

Вопрос 1. Понятие, предмет и метод правоведения

1. Понятие правоведения
2. Предмет правоведения
3. Метод правоведения
4. Место в системе общественных и юридических наук
5. Правоведение как наука и учебная дисциплина

1. Правоведение — наука, изучающая общие, базовые закономерности развития государства и права, основы важнейших отраслей права.

Цель правоведения — дать первичное представление о государственно-правовых явлениях; сформулировать базовые юридические определения и понятия, с которыми можно столкнуться в повседневной жизни и профессиональной деятельности.

2. Предмет правоведения составляют:

- ✓ закономерности возникновения и развития государства и права;
- ✓ сущность, основные признаки государства и права;
- ✓ правоотношения;
- ✓ правонарушения, юридическая ответственность;
- ✓ основы важнейших отраслей права:
 - конституционного;
 - гражданского;
 - уголовного;
 - административного;
 - семейного;
 - трудового;
 - земельного;
 - иных отраслей.

3. Выделяют три группы методов изучения государства и права:

- ✓ общефилософские:
 - **диалектический метод** (изучение явлений во взаимосвязи и развитии, например изучение взаимосвязи государства и права);
 - **материалистический метод** (мир материален, материя первична, например экономические факторы являются определяющими для возникновения государства);
 - **идеалистический метод** (государство и право — продукт разума);
- ✓ общенаучные:
 - **исторический метод** (государственно-правовые явления рассматриваются с учетом истории народов, стран и т. д.);

- **системный метод** (изучение государства и права как сложных образований, состоящих из множества элементов, например система права состоит из отраслей);
- **функциональный метод** (изучение государства и права через их функции);
- **логический метод** (рассмотрение государственно-правовых явлений с помощью логических приемов: анализа (разложения целого на части), синтеза (воссоединения целого из частей), дедукции (от общего к частному) и индукции (от частного к общему));
- ✓ **частнонаучные методы:**
 - **конкретно-социологический метод** (сбор, анализ, обработка информации о юридической практике, об отношении к праву в обществе);
 - **статистический метод** (сбор количественной, повторяющейся информации). Метод позволяет проанализировать конкретное явление, выявить его причины;
 - **экспериментальный метод** позволяет установить действительность явления;
 - **метод моделирования** (воспроизведение явлений в их идеальной форме);
 - **кибернетический метод** (создание автоматизированных юридических информационных систем, например "ГАРАНТ", "Консультант Плюс");
 - **формально-юридический метод** позволяет определить юридические понятия, дать классификацию государственно-правовых явлений;
 - **сравнительно-юридический метод** (сравнение юридических систем, понятий, категорий).
- 4. Правоведение изучает наиболее общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права и входит в число **юридических наук**.
В системе юридических наук выделяют пять компонентов:
 - ✓ историко-теоретические науки (теория государства и права, история государства и права, история политических и правовых учений);
 - ✓ отраслевые науки (конституционное, гражданское, уголовное право и др.);
 - ✓ специальные юридические науки (судоустройство, организация правоохранительных органов и др.);
 - ✓ прикладные науки (криминалистика, судебная психиатрия, судебная медицина);
 - ✓ международное право (публичное и частное).

Правоведение имеет **обобщающий характер по отношению к остальным юридическим наукам**. Как правило, правоведение изучают студенты неюридических вузов, которые хотят получить основы знаний о праве, либо студенты-юристы, начинающие изучение правовых наук или желающие обобщить полученные знания.

5. Существует различие между наукой и учебной дисциплиной.

Наука — глубокое теоретическое знание о процессах, явлениях, их взаимосвязи и развитии. Она предназначена для изучения специалистами.

Учебная дисциплина — первичное знание о науке. Ее цель — дать студентам представления об основах науки.

Вопрос 2. Социальная организация первобытного общества. Понятие и признаки государства

- | | |
|----|---|
| 1. | Социальная организация первобытного общества |
| 2. | Сравнение власти в первобытном обществе и государстве |
| 3. | Понятие государства |
| 4. | Признаки государства |

1. Человечество прошло длительный этап развития общества, прежде чем возникло государство. Организация, получившая развитие в догосударственный период, получила название **первобытного общества**. Оно существовало в условиях **присваивающей** (т. е. не производительной) **экономики** (люди занимались охотой, собирательством, рыболовством).

Первичной социальной организацией была **родовая община**. Все имущество находилось в **общественной собственности**, велось совместное хозяйство. Отсутствовало социальное неравенство, разделение труда было лишь по половозрастному признаку.

2. Уже в первобытнообщинном обществе существовала **власть**, т. е. **возможность одних людей подчинять своей воле других**. Она **существенно отличалась от государственной власти по следующим признакам:**

- ✓ **власть в первобытном** (догосударственном) обществе:
 - распространялась в основном на племя — человеческий коллектив, объединенный на основе кровного родства;
 - была основана на авторитете;

- принадлежала, как правило, старейшим представителям племени, объединенного родственными узами;
 - добровольно признавалась племенем;
 - регулировалась нормами морали, обычаями;
 - ✓ **государственная власть:**
 - распространялась не на коллектив родственников, а прежде всего территорию;
 - принадлежала сильнейшим и наиболее экономически состоятельным;
 - регулировалась правом;
 - опиралась на принудительную силу государства.
- 3. Государство** — особая политико-публичная организация общества, обладающая своей территорией, суверенитетом, специальным аппаратом управления и принуждения, государственной казной, устанавливающая общеобязательные правила поведения (право).
- Государство как форма организации человеческого общества пришло на смену догосударственному родовому строю (подробнее о возникновении государства см. следующий вопрос).
- 4. Основными признаками государства являются:**
- ✓ **политико-публичная организация (публичная власть)** — государство обладает публичной властью, которая осуществляется предназначенными для этого органами, реализующими полномочия управления, а иногда и принуждения. Публичная власть отделена от общества; ее осуществляет обособленная прослойка общества, чьей профессией является управление (от древних военных вождей и дружины до современной бюрократии);
 - ✓ **территория:**
 - государство обладает строго определенной территорией, очерченной государственными границами, — именно на этой территории государство осуществляет свою власть;
 - постоянные жители государства имеют с ним устойчивую политико-правовую связь — гражданство (подданство — в монархиях);
 - ✓ **суверенитет:**
 - **внутренний** — государство обладает верховенством на всей своей территории. Государственная власть распространяется на все население, все организации;
 - **внешний** — государство проводит независимую внешнюю политику;
 - ✓ **госказна:**
 - государство формирует собственный запас финансовых средств — взимает налоги, таможенные пошлины; владеет предприятиями, выпускает государственные ценные бумаги и т. д.;

- полученные доходы перераспределяются на содержание госаппарата, социально-экономические, культурные цели;
- ✓ **право:**
 - государство издает общеобязательные для всего населения правила поведения (нормы права);
 - государство осуществляет свою деятельность в правовых формах (в соответствии с нормами права, а также — с подписанными им соглашениями и общепринятыми нормами международного права).

Вопрос 3. Теории происхождения государства

1. Понятие и классификация теорий
2. Теологическая теория
3. Патриархальная теория
4. Органическая теория
5. Договорная теория
6. Ирригационная теория
7. Психологическая теория
8. Марксистская теория
9. Теория насилия
10. Комплексный подход

- 1. Существует множество теорий происхождения государства.** Это можно объяснить различным временем их создания, разнообразием взглядов их авторов и факторов, оказавших влияние на появление государства.

Наиболее распространенными теориями происхождения государства и права являются:

- ✓ теологическая;
- ✓ патриархальная;
- ✓ органическая;
- ✓ договорная;
- ✓ ирригационная;
- ✓ психологическая;
- ✓ марксистская;
- ✓ теория насилия;
- ✓ комплексный подход.

- 2. Теологическая теория** (Фома Аквинский, Жан Маритен, Иосиф Влоццкий, идеологи современной церкви).

Сторонники этой теории считают, что государство вечно и непоколебимо, как божественная власть, поэтому народ обязан ему подчиняться.

Государство дано Богом. Он дал человечеству два меча:

- ✓ светский меч государя;
- ✓ духовный меч церкви.

Положительным в теологической теории то, что она отражает роль единой религии в формировании государства. В то же время, существование Бога не поддается научному доказательству, поэтому всегда найдутся сомневающиеся в данной теории.

3. Патриархальная теория (Аристотель, Р. Филмер, Конфуций).

Государство — разросшаяся семья. Глава семьи (патриарх) превращается в монарха.

Плюсы данной теории:

- ✓ обязывает правителя заботиться о своих подданных (по примеру заботы отца о детях);
- ✓ частично имеет научную основу (семья, родственные кланы сыграли значительную роль в формировании ряда государств).

Главный минус данной теории состоит в том, что она абсолютизирует роль семьи и родственных связей в формировании государства. В действительности формирование государства — результат взаимодействия множества разных факторов.

4. Органическая теория (Г. Спенсер, Р. Вормс).

Государство подобно живому организму. Закономерности биологического мира (например стадийность развития) могут быть распространены на государство. Кроме того, можно сравнить органы человека и различные общественные и государственные организации (правительство — головной мозг, торговля — кровообращение).

Плюс данной теории в том, что эволюция человеческих групп (племена, союзов племен, государства) частично напоминает эволюцию живых существ. Недостаток этой теории в том, что не все биологические законы применимы по отношению к обществу и государству.

5. Договорная теория (Б. Спиноза, Г. Гроций, Т. Гоббс, Ж.Ж. Руссо, А.Н. Радищев).

Государство возникает в результате *общественного договора*. Люди передают ему часть естественных прав, чтобы оно соблюдало порядок и осуществляло управление. До возникновения государства люди жили в "естественном состоянии". Одни ученые считают, что это была "война всех против всех", другие говорят о "золотом веке" человечества.

Данная теория подтверждается тем, что:

- ✓ договоры королей и князей с феодалами действительно имели место;
- ✓ заключались договоры правителей с элитой общества, провозглашались декларации (например Magna Charta Libertatum), в которых закреплялись основополагающие права и свободы.

В то же время договоры правителей с народом (или передовой частью общества):

- ✓ были исключением из правил;
- ✓ заключались, как правило, не добровольно, а под влиянием других факторов (народных восстаний, войн).

6. Ирригационная теория (Виттфогель).

Государство возникло для организации ирригационных работ. В странах Древнего Востока, например в Египте, земледелие было невозможно без организации орошения и массового строительства крупных оросительных систем. Для этого и было образовано государство.

В пользу данной теории говорит то, что ирригация (организация водоснабжения сельского хозяйства) была одним из главных факторов организации государства в Египте, Китае и Месопотамии. Но данная теория не применима к большинству других стран (например с холодным климатом), в которых ирригация не играла ключевой роли в экономике.

7. Психологическая теория (Л.И. Петражицкий).

Государство возникает вследствие особенностей психики людей (желания одних подчинять, а других — подчиняться).

Психология народа влияет на систему организации государства, формы осуществления власти (например, различная психология европейцев, азиатов, африканцев отражается на государственных и политических традициях данных стран). Но психологический фактор не является основным при образовании государства, существуют и иные факторы (например экономические и др.).

8. Марксистская теория (К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин).

Государство возникает в результате развития производительных сил, появления прибавочного продукта, частной собственности, разделения общества на классы. Государство необходимо чтобы проводить в жизнь волю господствующего класса. Марксисты утверждали, что с исчезновением классов государство отомрет, а человечество изберет более совершенную форму организации общества.

В пользу марксистского подхода говорит то, что:

- ✓ классовый подход близок реальной жизни;
- ✓ экономические факторы сыграли значительную роль в образовании государства.

Недостатком данного подхода является то, что марксистская теория объясняет появление государства слишком односторонне (упрощенный экономизм).

9. **Теория насилия (Тард)** в качестве главного фактора образования государства считала насилие. Данная теория является наиболее близкой к реальным процессам образования государства. Насилие — ключевой инструмент образования государств и поддержания власти. В то же время государства возникали не только исключительно благодаря насилию (имели место договоры, идеологическое обоснование и др.).

10. **Комплексный подход** во многом интегрирует вышеуказанные теории.

Государство возникло постепенно в результате неолитической революции — перехода от присваивающей экономики к производящей. Стало необходимо управлять расширившимся производством, распределять полученный продукт, учитывать труд каждого работника. Появляются управленцы и организаторы — предтеча госаппарата, выполняющие эти функции. Таким образом государство, выполняющее общесоциальные функции, не навязывается обществу извне. Социальное расслоение происходит одновременно с образованием государства, а не до его появления, как утверждала марксистская теория. Лишь позже государство начинает использоваться для проведения интересов господствующих факторов.

Данный подход учитывает максимальное количество причин происхождения государства, поэтому признается предпочтительным в современной науке.

Вопрос 4. Функции государства, их классификация

1. Понятие функций государства
2. Классификация функций

1. **Функции государства** — основные направления его деятельности в важнейших сферах жизни общества, выражающие его социальное назначение, стоящие перед ним цели и задачи.

Через функции государства могут выражаться как классовые, так и общесоциальные задачи. В последнее время современные

государства осуществляют в основном общесоциальные функции, играют роль социальных арбитров в возникающих конфликтах и противоречиях.

2. Чаще всего функции государства делят по сферам деятельности на внутренние и внешние:

✓ **внутренние:**

- политическая (защита прав и свобод человека, обеспечение законности и правопорядка);
- экономическая (проведение единой экономической политики);
- социальная (охрана труда, пенсионное обеспечение, социальные выплаты);

✓ **внешние:**

- военная (защита, при необходимости, суверенитета и территориальной целостности государства, граждан в случае посягательства со стороны иностранного государства);
- внешнеполитическая (представление и защита интересов государства (дипломатическими методами) в мировом сообществе);
- внешнеэкономическая (обеспечение торгово-экономического взаимодействия государства, его экономических субъектов с внешним миром, защита национального рынка).

Вопрос 5. Форма государства: форма правления, форма государственного устройства, политический режим

1. Понятие формы государства
2. Форма правления
3. Форма государственного устройства
4. Политический режим

1. **Форма государства отражает:**

- ✓ организацию, структуру, порядок образования, компетенцию органов власти в государстве; их взаимоотношения друг с другом и населением (**форма правления**);
- ✓ внутреннюю структуру государства (устройство территории), взаимоотношение государства как целого и отдельных частей (**форма государственного устройства**);
- ✓ методы осуществления власти в государстве, реальность Конституции, прав и свобод граждан (**политический режим**).

2. **Форма правления** — организация, структура, порядок образования, компетенция органов власти в государстве, их взаимоотношения друг с другом и с населением.

Выделяют две формы правления:

- ✓ монархическую;
- ✓ республиканскую.

Монархия (от греч. — *единовластие*) — форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит пожизненно одному лицу (монарху), получающему ее, как правило, по наследству.

Существует два вида монархии: *неограниченная и ограниченная*.

В *неограниченной (или абсолютной)* монархии правитель обладает огромными полномочиями во всех сферах власти. Он издает законы; назначает на все высшие должности чиновников, которые ему беспрекословно повинуются; вершит суд. Монарх ни перед кем не несет ответственности. Такие монархии были распространены до буржуазных революций XVII—XIX вв. В настоящее время к подобным монархиям относится Саудовская Аравия, Бруней и ряд небольших монархий Персидского залива (в таких монархиях, как правило, высокий уровень жизни и население аполитично).

Ограниченные монархии делятся на *дуалистические и парламентные (конституционные)*.

Дуалистическая монархия (Марокко, Иордания) характеризуется тем, что исполнительная власть принадлежит монарху, который осуществляет ее непосредственно или через ответственное перед ним правительство. Законодательная власть принадлежит парламенту, состоящему из избранных народом депутатов. Монарх не издает законы, но наделен правом абсолютного вето.

В *парламентарной монархии* (в Великобритании, Бельгии, Испании, Норвегии, Швеции, Японии и др.) власть монарха законодательно ограничена во всех сферах деятельности. Правительство ответственно перед парламентом; состоит из лидеров партии, победившей на выборах. Указы, издаваемые монархом, должны быть заверены подписью соответствующего министра. Такими являются большинство современных монархий и почти все европейские. Фактически конституционная монархия — это республика, где в дань традициям символически сохранен институт монарха.

Республикой называется форма правления, при которой верховная власть принадлежит органам, избираемым всенародно в ходе прямых или косвенных выборов на определенный срок и предусмотрен механизм юридической ответственности высших должностных лиц.

Выделяют три разновидности республики:

- ✓ парламентарную;
- ✓ президентскую;
- ✓ смешанную.

В *парламентарной республике* (Германия, Италия, Венгрия и др.):

- ✓ верховная власть принадлежит парламенту (он занимает доминирующее положение среди органов государственной власти);
- ✓ правительство формируется парламентом из числа представителей партии, получившей большинство в парламенте, и ответственно перед ним;
- ✓ президент, как правило, избирается не всенародно, а парламентом или специальной коллегией, образуемой парламентом (например Коллегией по выборам президента (члены парламента и представители областей) — в Италии и Германии).

Преимуществами данной системы являются демократичность и профессиональный выбор кандидатов; недостатками — частые отставки правительства (из-за недоверия парламента), нестабильность.

Для *президентской республики* (США, Мексика и др.) характерны:

- ✓ доминирующая роль президента в системе органов государственной власти;
- ✓ всенародное (прямое или косвенное) избрание президента, наделение его широкими полномочиями;
- ✓ соединение в руках президента полномочий главы государства и главы правительства — для ряда стран (например США);
- ✓ ответственность правительства и перед президентом, и перед парламентом, но при этом решающая роль в формировании правительства принадлежит президенту.

Преимуществами данной системы являются стабильность, согласие между президентом и парламентом; недостатком — чрезмерная концентрация власти в руках одного лица (президента).

Смешанная республика (Франция, Португалия, Украина) сочетает в себе черты президентской и парламентской. Например:

- ✓ президент избирается на всеобщих выборах;
- ✓ президент и парламент обладают примерно одинаковой силой;
- ✓ правительство формируется совместно президентом и парламентом, имеется должность премьер-министра;
- ✓ правительство несет двойную ответственность (и перед президентом, и перед парламентом).

3. Государственное устройство — политико-территориальная организация государства, характер взаимоотношений между центральными и местными властями.

Различают унитарную и федеративную формы государственного устройства:

- ✓ **в унитарном государстве** территория делится только на административно-территориальные единицы (например, Польша, Франция, Литва и др.). Для унитарного государства характерны:
 - единые Конституция и законодательство;
 - единая система органов государственной власти;
 - сильная центральная власть;
 - компактность и однотипность всей территории государства;
- ✓ **в федеративном государстве** территория федерации состоит из государственных образований (США, Россия, Германия, Бразилия, Мексика, Индия, большинство других крупных по территории стран). Для федеративных государств характерны:
 - наличие внутри страны образований, имеющих признаки государства (штатов, земель, субъектов федерации и др.);
 - как правило, наличие федеральной Конституции и Конституций субъектов федерации;
 - два уровня законодательства — федерации и субъектов;
 - сильная центральная власть сочетается с сильной властью в субъектах;
 - различие в экономическом развитии, истории, культуре субъектов федерации.

Федерациями, как правило, являются крупные по территории и населению государства, часто — полиэтнические.

Различают следующие формы федерации:

- ✓ **национальная (РФ) и территориальная (США);**
- ✓ **симметричная и асимметричная:**
 - **симметричной** является федерация, где все субъекты имеют одинаковое правовое положение, пользуются одинаковыми полномочиями (например все штаты США имеют равные права, кроме "политического веса" при выборах президента);
 - в **асимметричной федерации** субъекты имеют разный правовой статус (например особый статус имеет штат Джамму и Кашмир в Индии; республики в составе РФ имеют несколько больше прав, чем другие субъекты).

Конфедерация — союз государств с некоторыми общими государственными органами, образуемыми для достижения общих целей (совместное ведение экономической, внешней и военной политики).

Конфедерация является союзом государств (а не союзным государством). На это указывают следующие признаки:

- ✓ свобода выхода из конфедерации (право сепарации);

- ✓ **отсутствие суверенитета;** суверенитет принадлежит государствам, входящим в нее;
- ✓ обычно **договорная форма** образования конфедераций;
- ✓ небольшие полномочия общих государственных органов.

Конфедерация представляет собой **непрочное государственное образование**, и при достижении поставленной цели она **распадается или перерастает в федерацию**.

Примерами конфедераций, трансформировавшихся в полноценную федерацию, являются Швейцария и США.

Временными объединениями оказались Объединенная Арабская Республика (Сирия и Египет) — 1958–1961 гг.; Сенегамбия (Сенегал и Гамбия) — 1982–1989 гг.

Особой формой государственного устройства является **квази-конфедерация (квазиконфедеративные отношения)**. Такой тип отношений существует обычно между крупным сложившимся государством и какой-либо его частью, не являющейся государством, но имеющей его некоторые признаки, особенности исторического развития, либо территориальную обособленность (например **Великобритания и острова Прованса, остров Мэн** (острова имеют свои парламенты, признаки государства, но интегрированы в британскую экономику), **Дания и Фарерские острова, Гренландия, США и "свободно присоединившееся государство Пуэрто-Рико"**).

4. **Политический режим** — совокупность методов и средств осуществления государственной власти.

Выделяется два основных вида политического режима:

- ✓ **демократический;**
- ✓ **недемократический.**

Главное отличие демократического режима от недемократического — реальное соблюдение прав и свобод человека.

Недемократический политический режим бывает двух основных видов:

- ✓ **авторитарный** — недемократические методы управления сочетаются с относительной свободой экономической деятельности, с "урезанным" набором прав и свобод (например Испания в 1939–1975 гг., Чили, Южная Корея в период диктатур 1970–1980-х гг.);
- ✓ **тоталитарный** — полное политическое, экономическое, духовное подчинение индивида государству, власти, идеологии (современная Северная Корея).

Отличительной особенностью как авторитарного, так и тоталитарного политического режима является **фиктивность права** (и

в авторитарных, и в тоталитарных государствах, как правило, существует правовая система, провозглашаются права и свободы, но фактически они не соблюдаются, отсутствует механизм их защиты).

Вопрос 6. Межгосударственные объединения

1. Понятие и классификация межгосударственных объединений
2. ООН как универсальное объединение
3. Региональные объединения
4. Специализированные региональные и межрегиональные организации

1. В последнее время (особенно после окончания Второй мировой войны) в международном сообществе наметилась *тенденция к интеграции* (сближению в различных отраслях жизни). Она выразилась, в частности, в создании различных форм *межгосударственных объединений*, т. е. объединений государств для достижения общих целей при сохранении ими суверенитета. К ним относят содружества, сообщества, союзы, ассоциации. По кругу участников международные организации подразделяются:

- ✓ на *универсальные*, открытые для участия всех государств мира (ООН, ВТО);
- ✓ *региональные*, членами которых могут быть государства одного региона (Совет Европы);
- ✓ *специализированные региональные и межрегиональные* (например военные союзы — НАТО и др.);
- ✓ *иные* (например для поддержания отношений между бывшими частями одного государственного образования — Британское Содружество, СНГ).

2. **ООН (Организация Объединенных Наций)** — универсальная международная организация, созданная в целях поддержания мира и международной безопасности, мирного урегулирования конфликтов и развития сотрудничества между государствами.

В ООН в настоящее время *входят почти все страны мира*. Штаб-квартира ООН расположена в г. Нью-Йорке (США).

Устав ООН был подписан на конференции в Сан-Франциско и вступил в силу в 1945 г. Он является *единственным международным документом, положения которого обязательны для всех государств*. Значение Устава ООН состоит в том, что он не только является конституционным документом, регулирующим дея-

тельность международной организации безопасности, но и *призван играть исключительную роль*:

- ✓ в формировании системы коллективной безопасности, равной для всех государств;
- ✓ выработке своеобразного кодекса поведения государств в военной, политической, экономической, экологической и гуманитарной областях.¹

На основе Устава ООН возникла *разветвленная система многосторонних договоров и соглашений*, заключенных в рамках ООН.

Главными органами ООН являются:

- ✓ **Генеральная Ассамблея** — собирающаяся ежегодно конференция представителей всех стран — членов ООН;
 - ✓ **Совет безопасности (СБ)** — орган оперативного управления ООН, решающий самые неотложные вопросы международной политики. В его состав входят:
 - 5 постоянных членов (США, Россия, Великобритания, Франция, Китай);
 - около 10 временных (периодически в СБ входят представители разных стран на основе ротации);
 - любой из 5 постоянных членов СБ может наложить вето на решение СБ; сам институт постоянных членов СБ считается пережитком Второй мировой войны — наличие данного института в последнее время критикуется как проигравшими в войне странами, не наделенными в ООН такими правами (Германия, Япония, Италия), так и бурно развивающимися крупными странами (Бразилия, Мексика, Индия, Пакистан и др.);
 - ✓ Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС);
 - ✓ Совет по опеке;
 - ✓ Секретариат;
 - ✓ Международный Суд.
- Основное значение ООН:
- ✓ выполняет роль *международной трибуны*, где страны имеют возможность высказать свою позицию;
 - ✓ *принимает решения, имеющие значения для всего мира* (например Резолюция ООН о создании государства Израиль в 1947 г.);
 - ✓ выступает *инструментом сглаживания противоречий*, выполняет *миротворческую функцию*. Так, ООН сыграла важную роль в прекращении:
 - Карибского кризиса 1962 г.;

¹ Международное право: Учебник. Изд. 2-е, доп. и перераб. Отв. ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. — М.: Междунар. отношения, 1998. — 624 с. — (Дипломатическая академия МИД РФ, Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД РФ). С. 184.

- Индо-Пакистанских войн 1965 г. и 1971 г.;
- Шестидневной войны 1967 г. между Израилем и рядом арабских государств;
- Ирано-Иракской войны 1980–1988 гг.

При этом роль ООН не является абсолютной. Имеют место случаи, когда решения ООН не выполняются (невыполнение некоторых резолюций ООН, одностороннее вторжение Великобритании и США в Ирак в 2003 г.). Несмотря на это, ООН выполняет важную стабилизирующую функцию в мире.

ВТО (Всемирная Торговая Организация) — формирующаяся в настоящий момент универсальная организация, вторая по значимости после ООН. Ее главные цели:

- ✓ выработка единых правил торговли и экономических стандартов в мире;
- ✓ предотвращение "торговых войн", выработка экономических стандартов и механизма разрешения международных экономических споров.

ВТО была создана 01.01.95 на основе системы торговых соглашений ГАТТ (1947–1995). В настоящее время в ВТО входят 147 стран и государственных образований как развитые (США, Великобритания и др.), так и развивающиеся (ряд стран Африки). В ВТО также входят некоторые социалистические страны (КНР и Куба). Россия также ведет переговоры о своем вступлении в ВТО.

3. Крупнейшим региональным объединением является **Европейский Союз (ЕС)**. Был создан в 1992 г. (Маастрихтские соглашения на основе трех Европейских сообществ).

- ✓ Европейского экономического сообщества (ЕЭС);
- ✓ Европейского объединения угля и стали (ЕОУС);
- ✓ Европейского объединения по атомной энергии (Евратома).

Все три сообщества (доминирующим из которых было ЕЭС) вошли в Европейский Союз. Европейский Союз — более высокий уровень интеграции, который выражается в наличии:

- ✓ единого экономического пространства, свободного движения рабочей силы и капитала;
- ✓ единой валюты (евро), которая введена на территории ведущих стран ЕС;
- ✓ единых государственных органов (Еврокомиссия, Европарламент, Европейский Суд и др.);
- ✓ формирующегося единого права (готовится проект общеевропейской конституции).

С 2004 г. произошло самое масштабное расширение ЕС (принято 10 восточноевропейских (в основном бывших "социалистических") стран, включая три страны Балтии — бывшие республики СССР — Латвия, Литва, Эстония. Таким образом, с 2004 г. в Евросоюз входят **25 стран Европы** (от Атлантики до Прибалтики)).

Высшими органами власти Евросоюза являются:

- ✓ **Европарламент**, который избирается на 5 лет непосредственно населением всех стран, входящих в Евросоюз (каждая страна имеет свою квоту депутатов). Новые выборы в Европарламент (в которых участвовали и вновь вступившие члены ЕС) состоялись **13.06.2004**. Состав Европарламента расширился. По результатам выборов 2004 г. в него избраны **738 депутатов** от 25 стран (самое большое представительство теперь имеет Германия — **99 депутатов**; за ней — Франция — **78 депутатов**; самое маленькое — Мальта — **5 депутатов**). При выборах в Европарламент большое значение имеют **партии стран ЕС** (как правило, депутаты в Европарламенте объединяются на основе принадлежности к правой или левой партии; в 2004 г. победу одержали правые партии Европы, которые создадут в Европарламенте единую фракцию). Европарламент не подменяет собой национальные парламенты стран ЕС. Главной задачей Европарламента, избранного в 2004 г., является принятие общеевропейской конституции;
- ✓ **Еврокомиссия** — "правительство" ЕС, которая осуществляет текущее управление делами ЕС, особенно — решением неотложных экономических вопросов, значимых для всего Евросоюза. В последние годы роль Еврокомиссии резко возросла и она превращается в главный орган Евросоюза;
- ✓ **Европейский суд** — судебный орган, формируемый странами ЕС. В связи с тем, что общеевропейское право только формируется, Европейский суд пока работает эпизодически и ищет свою нишу в системе общеевропейского правосудия.

Совет Европы — орган, целью которого является установление единых стандартов в Европе в области:

- ✓ соблюдения прав и свобод человека;
- ✓ правосудия.

Показательным примером деятельности Совета Европы является запрет смертной казни (или введение моратория на ее исполнение) в странах, вступивших в Совет Европы (в т. ч. в России).

Организация Африканского Единства (ОАЕ) — самая крупная международная региональная организация, членами которой являются около 50 государств Африки. Целями ОАЕ являются:

- ✓ укрепление единства и солидарности африканских государств;

- ✓ координация и укрепление сотрудничества между ними в таких областях, как политика и дипломатия, экономика, транспорт и связь, просвещение и культура, оборона и безопасность и др.;
- ✓ защита их суверенитета, территориальной целостности и независимости;
- ✓ уничтожение всех видов колониализма на африканском континенте;
- ✓ поощрение международного сотрудничества.

4. **Специализированные региональные и межрегиональные организации** созданы в целях решения какой-либо главной проблемы, например обеспечение безопасности. Крупнейшей международной военной организацией является **НАТО (Североатлантическая Организация)**, в которую входят США, Канада и ведущие европейские страны от Атлантики до Прибалтики (в т. ч. с 2004 г. почти все бывшие социалистические страны — члены Организации Варшавского Договора и три республики бывшего СССР — Латвия, Литва и Эстония).

Первоначально (с 1949 г.) НАТО создавалось как оборонительная организация стран Западной Европы от СССР и ее союзников. В настоящее время НАТО утратило прежнее назначение и стало более аморфной, менее управляемой организацией (пример — постоянные разногласия между США и европейскими союзниками, отказ большинства стран НАТО участвовать в военной операции против Ирака в 2003 г.). Сегодняшняя направленность деятельности НАТО — борьба с терроризмом, участие в региональных конфликтах, частично — геополитическое противостояние военному влиянию России.

К иным распространенным международным организациям можно отнести сообщества (содружества) стран, ранее принадлежавших к одной колониальной империи (или единому государству). Их целью часто является не объединение, а сохранение прежних связей (препятствование разъединению). Примерами подобных объединений являются:

- ✓ **Британское Содружество** (входят Великобритания и около 50 государств — ее бывших колоний; в 17 странах (в т. ч. Австралии и Канаде) британский монарх продолжает формально оставаться главой государства);
- ✓ **Французское Сообщество** (входят Франция и ее бывшие колонии) по сравнению с Британским — номинально и маловлиятельно — Франция, проводившая более жесткую колониальную политику, не сумела построить тесных отношений с бывшими колониями; тяжелое колониальное наследие вынуждает эти стра-

ны (например Алжир), наоборот, дистанцироваться от бывшей метрополии;

- ✓ **Содружество Независимых Государств (СНГ)**, созданное в 1991 г. бывшими республиками СССР для смягчения дезинтеграции и сохранения экономических и культурных связей. В СНГ входят 12 стран (все входившие в СССР, кроме стран Прибалтики). В настоящее время СНГ является во многом формальным образованием. Набирают силу объединения "по интересам" уже внутри СНГ (ГУУАМ — региональный союз Грузии, Украины, Узбекистана, Армении, Молдавии), Соглашение по ЕЭП (Единному экономическому пространству) России, Украины, Беларуси и Казахстана, многочисленные интеграционные соглашения России и Беларуси).

Вопрос 7. Социальные регуляторы первобытного общества, возникновение права. Понятие и признаки права

- | | |
|----|---|
| 1. | Социальные регуляторы первобытного общества |
| 2. | Возникновение права (современный подход) |
| 3. | Понятие права |
| 4. | Признаки права |

1. До того, как возникло государство, социальными регуляторами, обеспечивающими существование людей в условиях присваивающего хозяйства, являлись неписанные общие для всех правила поведения (мононормы).

Признаки мононорм:

- ✓ регламентировали наиболее актуальные для первобытного общества сферы общественных отношений:
 - брачно-семейные отношения;
 - отношения по распределению пищи;
 - правила ведения охоты;
 - правила разрешения споров между членами общины;
 - правила ведения войн между племенами;
- ✓ имели в основном форму запретов (табу); соблюдались в силу привычки, объективной целесообразности;
- ✓ невыполнение данных запретов каралось общественным осуждением. Самым тяжким наказанием было изгнание из общины, вне которой человек не мог выжить;
- ✓ имели казуистический характер (многие мононормы могли толковаться двояко в зависимости от конкретной ситуации, от практического интереса и соображений целесообразности; имела

место практика толкования норм шаманами в зависимости от каких-либо природных явлений);

✓ **неразграничение мононорм на нормы религии, морали и т. д.**

2. Около 10 тысяч лет назад возникли экологические неблагоприятные явления — изменения климата, которые повлекли исчезновение крупных животных (мамонтов и т. д.) и растений, употребляемых человеком в пищу. Для удовлетворения своих жизненных потребностей человек был вынужден перейти от присвоения готовых животных и растительных продуктов к подлинно трудовой деятельности, т. е. к производящей экономике.

После возникновения государства и социального расслоения общества возникла необходимость согласовывать интересы различных социальных групп, а также урегулировать новые процессы производства, обмена, распределения произведенных продуктов.

Появились качественно новые нормы, получившие название **норм права**. Они находились в тесной связи с государством.

Возникновение права происходило в два этапа:

✓ сначала имело место **санкционирование обычаев**, которые перерастали в **обычное (обычаевое) право**;

✓ позже государство само стало создавать нормы.

Особенности правовых норм периода возникновения права:

✓ сложилось **три способа регулирования**:

- дозволение;
- обязывание;
- запрет;

✓ соблюдение правовых норм обеспечивалось возможностью применения к тем, кто их нарушает, государственного воздействия вплоть до принуждения (а не только общественного осуждения);

✓ появилось деление на нормы права, морали, религии и т. д.

3. Совокупность всех правовых норм, установленных государством, и составила **объективное право**, действующее в данном государстве.

Право — это система общеобязательных социальных норм, охраняемых силой государственного принуждения, обеспечивающих юридическую регламентацию общественных отношений в масштабе всего общества.

4. Признаками права являются:

✓ **государственно-властный характер**. Нормы права устанавливаются компетентными государственными органами (а не любыми органами) при соблюдении особой процедуры (например

для принятия законов установлен один порядок, постановлений правительства — другой, и т. д.);

✓ **общеобязательность**. Право распространяет свое действие на всех без исключения субъектов, находящихся на территории данного государства;

✓ **формальная определенность**. Нормы права формулируются кратко, логично, однозначно, чаще всего — по следующему образцу:

- диспозиция (вводная, описательная часть);
- гипотеза (формулировка запрета);
- санкция (меры, принимаемые к субъекту за невыполнение нормы);

✓ **системность**. Вся совокупность правовых норм представляет собой четкую логическую систему, состоящую из норм, институтов, подотраслей и отраслей права; самый крупный элемент системы — отрасль (объединяет нормы, регулирующие сходные отношения, например семейное, уголовное, финансовое право и др.);

✓ **подкрепленность принудительной силой государства**. Соблюдение норм права обеспечивается не только их выполнением на основе добровольного признания, но и путем применения принудительной силы государства или под угрозой применения такой силы. Принудительное исполнение норм права осуществляют правоохранительные органы.

Вопрос 8. Теории происхождения права

1. Теологическая теория происхождения права
2. Естественнo-правовая школа
3. Историческая теория происхождения права
4. Нормативистская теория происхождения права
5. Марксистская теория происхождения права
6. Социологическая теория происхождения права
7. Психологическая теория происхождения права

1. **Происхождение права** наряду с происхождением государства с древнейших времен было предметом изучения и дискуссий. Было создано множество теорий происхождения права. Это многообразие можно объяснить различным временем их создания, разнообразием взглядов их авторов и факторов, оказавших влияние на появление права. Часто теории происхождения права созвучны с теориями происхождения государства (например теологическая, психологическая и т. д.).

Теологическая теория происхождения права (Фома Аквинский). Право — это вечное явление, созданное Богом. Представители этой

теории считают, что существует высший божественный закон, который должен лежать в основе позитивного права, создаваемого государством.¹

Сильная сторона данной теории в том, что в ее основе лежат христианская мораль, христианские заповеди: "Не убий", "Не укради". *Недостаток* состоит в том, что существование Бога не поддается научному доказательству, поэтому всегда найдутся сомневающиеся в данной теории.

2. Естественнo-правовая школа (Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Вольтер, Ш. Монтескье, Ж.Ж. Руссо, А.Н. Радищев и др.).

Согласно данной теории существует две системы права — естественное и позитивное:

- ✓ **естественное право** существует объективно, независимо от государства (например право на жизнь, на свободу, на достоинство и др.) — поэтому оно не нуждается в государственном закреплении и регулировании. Оно исходит от природы (Высшего Разума, Бога) и, следовательно, воплощает в себе высшую справедливость;
- ✓ **позитивное (писаное) право** — совокупность норм, создаваемых государством. Оно не должно противоречить естественному праву.

Признание естественных неотъемлемых прав человека — величайшее достижение юридической науки XVIII в. В то же время в этой теории не учитываются экономические причины происхождения права.

3. Историческая теория происхождения права (Савиньи). Происхождение права — стихийный исторический процесс. Оно складывается в ходе жизни общества, является продуктом развития нации. Право развивается подобно растению, языку, на котором говорят народы. Среди источников права важнейшую роль сторонники исторической школы отдавали обычаям, закрепившимся в нормах права с течением времени, а не законам.

Сторонники данной теории отстаивали необходимость изучения истории права. При этом они защищали устаревшие обычаи, феодально-крепостнические институты.

4. Нормативистская теория происхождения права (Г. Кельзен). "При нормативном подходе право рассматривается как система

¹ Основы государства и права: Учеб. пособие для поступающих в юридические вузы / Под ред. члена-корреспондента РАН О.Е. Кутафина. — 8-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2001. С. 12.

регулирующих человеческое поведение правил, исключительно исходящих от государства и охраняемых им. Нормативное понимание основывается на теории позитивного права, отождествляющего право и закон"¹. Нормы законов составляют иерархическую пирамиду. Ее вершина — конституция. Данная теория является полностью противоположной теории естественного права (*все право — только от государства*).

Достоинством теории является то, что данной теорией доказывается:

- ✓ связь права и государства;
- ✓ его обязательное исполнение всеми субъектами;
- ✓ иерархическая соподчиненность нормативно-правовых актов.

Недостатки теории в том, что:

- ✓ отрицаются естественные права человека;
- ✓ теория может служить обоснованием всевластия государства.

5. Марксистская теория происхождения права (К. Маркс, Ф. Энгельс, В. Ленин) основана на материалистической философии. Она соотносит возникновение права прежде всего с экономическими изменениями, произошедшими в первобытном обществе в связи с неолитической революцией, возникновением частной собственности и т. д. Под правом понимается *воля господствующего класса, возведенная в закон*, т. е. согласно марксизму буржуазное право не служит интересам всего общества, поэтому с ним можно не считаться как с пережитком прошлого. Отсюда идея диктатуры пролетариата, т. е. власти, по ленинским же словам, не ограниченной законом.

Данная теория близка к жизненным реалиям (право действительно во многом создается представителями господствующих классов в своих интересах, отличных от интересов большинства общества).

Недостатками теории являются:

- ✓ восприятие права как отжившего явления;
- ✓ обоснование идеи диктатуры (буржуазному праву противопоставляется рабоче-крестьянская диктатура).

6. Социологическая теория происхождения права (Иеринг, Л. Дюги, Е. Эрлих, Р. Паунд). Представители этой школы права проводят границу между правом и законом. Предписания закона становятся живым, действующим правом, когда они фактически начинают применяться на практике. Важнейшее значение имеет судебная и арбитражная практика, свобода судейского решения, право в кон-

¹ Морозова Л.А. Теория государства и права: Учебник. — М.: Юристъ, 2002. С. 168.

тексте социальных отношений. Теорию оценивают с точки зрения ее пользы.

Сильная сторона теории в том, что большое значение придается изучению эффективности права, правоприменительной практике.

Ее недостаток в том, что она не учитывает опасности произвола со стороны судебных и административных органов.

7. **Психологическая теория происхождения права** (И. Петражицкий, Г.Ф. Кнапп, Г. Тард). В эмоциональном состоянии в психике людей лежат причины возникновения права. Человеку свойственно, вступая в различные отношения, испытывать определенные правовые чувства: что он должен сделать, что от него ждут. Эти эмоциональные переживания человека Петражицкий назвал императивно-атрибутивными. Комплекс этих переживаний составляет так называемое интуитивное право. Всякое право, существующее вне сознания человека, есть фиктивное, недействующее право. Право не связано с государством и с другими социальными явлениями, обществом.

Достоинство данной теории состоит в том, что в процессе создания права учитываются:

- ✓ психологические факторы;
- ✓ правосознание общества;
- ✓ правовая культура;
- ✓ социальная психология.

Недостаток теории заключается в преувеличении роли психологических факторов, недостаточном внимании социально-экономическим причинам как факторам происхождения права.

Вопрос 9. Социальные нормы

- | |
|--|
| 1. Понятие и классификация социальных норм |
| 2. Виды социальных норм |
| 3. Правовой идеализм и правовой нигилизм |

1. **Нормы права являются не единственным регулятором общественных отношений.** Наряду с нормами права общественное поведение регулируют и другие нормы, принятые в обществе и имеющие не меньшее значение, чем нормы права. Данные нормы получили наименование **социальных норм**.

К социальным нормам относятся:

- ✓ нормы морали;
- ✓ религиозные нормы;
- ✓ обычаи;

- ✓ нормы общественных организаций;
- ✓ нормы профессиональных групп;
- ✓ нормы этикета;
- ✓ неформальные нормы отдельных социальных групп;
- ✓ иные нормы.

2. **Нормы морали** — устойчивые представления в обществе о добре и зле, о допустимом и недопустимом поведении, например уважение к старшим, вежливость и др. Нормы морали имеют следующие особенности:

- ✓ не подкреплены принудительной силой государства;
- ✓ но влекут сильное общественное осуждение в случае их нарушения;
- ✓ тем самым являются мощным регулятором общественных отношений.

Сильной чертой норм морали является их *всеобъемлющий характер* (правом нельзя урегулировать абсолютно все отношения, в то время как под критерий моральности и аморальности можно подвести почти любой вид отношений).

Религиозные нормы — нормы поведения, установленные определенной религией. По своей сути очень близки к нормам морали (фактически их разновидность, закреплённая в религиозных канонах). Примерами религиозных норм являются 10 заповедей Христа ("Не убий", "Не укради" и др.). В современных мусульманских странах получает распространение "жизнь по исламу" — ежедневное следование нормам ислама в повседневной жизни. Также особенностью норм ислама является их совпадение в ряде стран с официальными правовыми нормами.

Обычаи (и близкие к ним традиции) — это правила поведения, утвердившиеся в результате их длительного применения и вошедшие в привычку, закрепившиеся в сознании людей. Они передаются из поколения в поколение, в основном в устной форме. Несоблюдение обычаев влечет общественное воздействие, осуждение. В ряде обществ обычаи имеют более сильное регулирующее влияние, чем официальный закон. Например, обычай кровной мести у ряда горских народов — представители данных народов воздерживаются от убийства не столько в результате страха перед уголовным наказанием, сколько в результате страха перед кровной местью со стороны родственников убитого всему роду убийцы. Другой пример обычая — выкуп за невесту; он выплачивается в ряде азиатских обществ, несмотря на то, что официальный закон этого не требует.

Нормы общественных организаций — это правила поведения, установленные в общественной организации и регулирующие отношения между ее членами. Данные нормы:

- ✓ определяют:
 - права, обязанности членов (обязанность платить членские взносы);
 - структуру объединения, порядок формирования, компетенцию высших органов;
- ✓ распространяются только на членов данной организации;
- ✓ обеспечиваются мерами общественного воздействия, такими как:
 - предупреждение;
 - выговор;
 - исключение из организации и др.

В качестве примера жесткого регулирующего действия подобных норм можно привести нормы КПСС для членов партии (выговор по партийной линии, исключение из партии за какой-либо проступок были не меньшим наказанием, чем другие наказания, установленные законом).

Нормы профессиональных групп регулируют поведение представителей отдельных профессий. Например, ими могут быть:

- ✓ **нормы адвокатов:**
 - писанные — Кодекс адвокатской этики (адвокатская тайна, запрет вести дела в интересах стороны — в прошлом противника клиента по этому же делу);
 - неписанные (не "перебивать" клиентов, не устанавливать цены за услуги, явно отличающиеся от общепринятых, и др.);
- ✓ **нормы врачей:**
 - писанные (например клятва Гиппократ, иные);
 - неписанные, распространенные среди врачей;
- ✓ в прошлом — неписанные нормы поведения функционеров КПСС (спокойствие, невыражение своей позиции, бесконфликтность, стремление не принимать единоличных решений и др.);
- ✓ нормы представителей иных профессиональных групп.

Указанные нормы, как правило, носят (носили) неформальный характер, но их нарушители рискуют (рисковали) быть отторгнутыми другими представителями данной группы.

Нормы этикета — нормы ежедневного поведения, внешнего вида, общения. Например, законы не требуют опрятно одеваться, но данное требование самостоятельно выполняется людьми, признающими основополагающие правила этикета.

Неформальные нормы отдельных социальных групп включают в себя, в частности:

- ✓ нормы преступников, соблюдаемые в преступном мире (например "воровской закон", влияние которого в преступной среде постепенно ослабевает);
- ✓ "дворовые", молодежные нормы (являются более сильным регулятором для молодежи, чем законы);
- ✓ негласные армейские нормы и т. д.

Таким образом, поведение человека в обществе регулируется не только правом, но и многочисленными, часто незримыми социальными нормами.

3. В правовой науке наблюдается два явления:

- ✓ **правовой идеализм** — ошибочное убеждение, что все отношения в обществе можно урегулировать правом. Например, невозможно урегулировать только правом:
 - режим в исправительных учреждениях;
 - отношения между военнослужащими;
 - отношения родителей и детей и т. д.) — в реальной жизни всегда есть и будут сферы, недостижимые для права;
- ✓ **правовой нигилизм** — ошибочное убеждение, что правом почти ничего нельзя урегулировать (даже в тех сферах, где возможности регулирования правом ограничены, право в любом случае выполняет регуляторную функцию (например трудно на практике запретить законом недобросовестное выполнение родительских обязанностей или телесные наказания детей, но в случае явного злоупотребления ими со стороны родителей это будет так или иначе замечено обществом и государством, и существует возможность ограничения произвола родителей правовыми мерами; то же касается и других не регулируемых правом сфер).

Вопрос 10. Структура и виды норм права

1. Структура нормы права
2. Виды норм права

1. Структура нормы права складывается из следующих элементов:

- ✓ **гипотеза** — элемент нормы права, который указывает на условия или обстоятельства, при наличии которых реализуется диспозиция нормы. Она согласует общий вариант поведения с конкретным случаем, временем, местом;
- ✓ **диспозиция** — элемент нормы права, который содержит само правило поведения, права и обязанности субъектов правового общения, т. е. определяет меру дозволенного и должного поведения;

- ✓ **санкция** — элемент нормы права, который устанавливает неблагоприятные последствия для ее нарушителей, меры государственного воздействия на нарушителя нормы.

Структуру нормы права можно схематично изобразить в следующем общем виде:

Если (гипотеза) — то (диспозиция) — иначе (санкция)

2. Нормы права бывают следующих видов.

✓ по характеру предписываемого поведения:

- **обязывающие** (предписывают совершить определенные действия, например обязанность платить налоги);
- **запрещающие** (например запрет подвергать других пыткам);
- **уполномочивающие** (предоставляют определенное право, например право на образование);

✓ по категоричности предписания:

- **императивные** (представляют собой категорические предписания, допускают один вариант трактовки. Императивными являются нормы уголовного, административного, финансового права);
- **диспозитивные** (предписывают вариант поведения, но при этом предоставляют субъектам возможность самостоятельного выбора варианта в законных пределах. Этим нормам присуща формула: "если иное не установлено договором". Диспозитивные нормы распространены в гражданском, семейном праве);

✓ в зависимости от цели:

- **регулятивные** (предписания, устанавливающие права и обязанности участников правоотношений);
- **охранительные** (предписания, регулирующие общественные отношения, которые связаны с юридической ответственностью и применением мер государственного принуждения);

✓ в зависимости от предмета регулирования (отрасли, к которой принадлежат):

- конституционные;
- уголовно-правовые;
- административные;
- гражданско-правовые;
- трудовые и др.;

✓ в зависимости от субъекта, создавшего:

- нормы Конституции;
- нормы законов;
- нормы подзаконных актов;

- делегированные нормы права (изданы органом местного самоуправления, иным органом по поручению компетентного государственного органа);

✓ по степени определенности:

- **абсолютно-определенные** (формулируют единственный возможный вариант поведения);
- **относительно-определенные** (устанавливают ряд вариантов поведения, при этом дают возможность выбрать один из них в пределах нормы);

✓ по способу изложения:

- **прямой способ изложения** (в статье содержатся все три элемента нормы права);
- **отсылочный (бланкетный) способ изложения** (одного элемента не хватает, поэтому имеется отсылка к другой норме права, в которой содержится недостающий элемент, или компетентным государственным органам предоставляется право самостоятельно установить его);

✓ по времени действия:

- **постоянные** (они действуют, пока их не отменят или примут новые);
- **временные** (они действуют строго определенный промежуток времени или до наступления какого-либо события);

✓ по кругу лиц, на которых они распространяются:

- **общие** (распространяют свое действие на всех лиц, живущих в данной местности, в государстве);
- **специальные** (действуют в отношении определенной категории лиц, например обращены к военнослужащим).

Вопрос 11. Источники права: понятие и виды

- | | |
|----|--|
| 1. | Понятие и классификация источников права |
| 2. | Источники права в широком смысле |
| 3. | Источники права в узком смысле |

1. Источники права принято рассматривать в широком и узком смыслах.

✓ в **широком смысле** — это источник происхождения самих правовых норм;

✓ в **узком смысле** — правовая форма, "резервуар", который содержит отдельные нормы права — **нормативно-правовой акт**.

2. В широком смысле среди источников выделяют:

✓ **естественное право** — происходит из самой естественной природы человека, принадлежит человеку от рождения (сторонни-

ки данной теории считают, что нет необходимости закреплять в законах основополагающие права (на жизнь, свободу, достоинство и др.);

- ✓ **писаное право** — все то, что создано в результате нормотворчества человека, государственных органов. Наиболее распространенным видом писаного права является нормативно-правовой акт — изданное компетентным государственным органом при соблюдении установленной процедуры формально определенное правило поведения (набор правил), имеющее общеобязательный характер;
- ✓ **обычное (обычаевое) право** — сложившиеся обычаи, традиция поступать определенным образом. Обычаем часто впоследствии придается общеобязательная сила. Сборниками обычного права были первые законы, такие как Законы Хаммурапи (Древний Вавилон), Законы XII таблиц (Древний Рим), Салическая правда (франкское государство). Правовые обычаи сохранились как источники права до сих пор, хотя и утратили прежнее значение. Они достаточно широко распространены в торговом, морском, гражданском праве в качестве *деловых обычаев* (например ИНКОТЕРМС — правила международной перевозки товаров, первоначально были деловыми обычаями, но впоследствии получили официальный статус). В Великобритании велика роль конституционных обычаев. Они часто существуют в устной форме, закреплены в сознании людей в виде высказываний: "Премьер-министр — лидер партии, победившей на выборах", и т. д.;
- ✓ **юридический прецедент** — это решение административного или судебного органа по конкретному делу, которое становится общеобязательным для судов при рассмотрении аналогичных дел. Является основным источником права в странах *англосаксонской правовой семьи* (Великобритания, США, Канада, Австралия, Новая Зеландия, ряд других бывших колоний Великобритании). В связи с этим *высока роль судей не только в осуществлении правосудия, но и в создании права* ("Право есть то, что говорят о нем судьи"). В последнее время в европейских странах, где прецедент не является источником права, он постепенно приобретает большее значение. Так, в России постановления пленумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ имеют решающее значение для нижестоящих судов. Однако это лишь элемент действия прецедентного права в континентальной правовой системе;
- ✓ **правовая доктрина** — общепринятая в данном государстве концепция права, состоящая из трудов и исследований авторитет-

ных ученых. Довольно широко используется в правовой семье прецедентного права. Применение правовой доктрины было распространено в Древнем Риме. Суд, вынося приговор, мог ссылаться на труды известных юристов и обосновывать их мнением принимаемые судебные решения;

- ✓ **религиозные нормы** играют роль источника права в *теократических государствах*. Принимаемые законы не должны противоречить религиозным нормам. Например в Иране закон перед его принятием проходит обязательную экспертизу на соответствие нормам ислама;
- ✓ **иные источники.**

3. В узком смысле источник права — конкретный вид нормативно-правового акта, содержащего нормы права, "резервуар", в котором находятся конкретные правовые нормы.

В России основными источниками права являются:

- ✓ **законы:**
 - **Конституция РФ** (от 12.12.93, в ред. от 25.07.2003) — закон высшей юридической силы, принятый на всенародном референдуме, закрепляющий *основополагающие права человека и основы территориального и государственного устройства*. Нормы Конституции имеют жесткий характер (их очень трудно изменить), в силу этого очень стабильны. Конституция РФ 1993 г. является *основой всего действующего законодательства России*, которое не должно противоречить Конституции;
 - **федеральные конституционные законы (ФКЗ)** — базовые законы, прямо предусмотренные Конституцией, развивающие некоторые положения Конституции и регулирующие наиболее значимые общественные отношения (например режим военного, чрезвычайного положения; организацию судебной системы; порядок проведения референдума и др.). ФКЗ принимаются в более простом порядке, чем Конституция, но в более сложном, чем обычные федеральные законы;
 - **федеральные законы** (до 1994 г. — законы РФ и РСФСР) — акты высшего законодательного (представительного) органа власти РФ — Федерального Собрания (парламента РФ), принятые с соблюдением особой процедуры, имеющие стабильный и общеобязательный характер и регулирующие наиболее важные общественные отношения. Закон (федеральный закон, Закон РФ) имеет *высшую юридическую силу по отношению ко всем иным нормативным актам, не являющимся законом* (подзаконным актам, например указам Президента, постановлениям Правительства и др., которые должны не противоречить принятым законам);

✓ подзаконные акты:

- **указ Президента РФ** — решение главы государства (РФ), принятое в рамках его компетенции по основным вопросам государственной жизни. Указы Президента бывают *нормативными* (устанавливают правовое регулирование определенных общественных отношений (т. е. правила поведения), заполняют пробелы в праве) и *ненормативными* (о назначении соответствующего лица на определенную должность). Указы Президента (кроме случаев, специально оговоренных в Конституции и законах) не нуждаются в последующем утверждении, действуют непосредственно, не должны противоречить Конституции и законодательству;
- **постановление Правительства РФ** — нормативный акт, изданный Правительством в рамках его компетенции. Как правило, постановления Правительства издаются во исполнение принятых законов и указов Президента и устанавливают порядок реализации тех или иных решений указанных государственных органов, иных вопросов государственной жизни;
- **иные подзаконные акты.**

Помимо федеральных нормативно-правовых актов, в Российской Федерации, на территории субъектов РФ действуют *нормативные акты (законы и подзаконные акты) субъектов РФ*, иные нормативно-правовые акты.

Вопрос 12. Правовая система

- | | |
|-----------------------------|--|
| 1. Понятие правовой системы | |
| 2. Виды правовых систем | |

1. Правовая система — совокупность внутренне согласованных, взаимосвязанных правовых и идеологических средств: законодательства, юридической практики, и господствующей правовой идеологии в данном государстве, с помощью которых государственная власть оказывает регулятивное воздействие на общественные отношения.

2. Крупнейшими правовыми системами (правовыми семьями) являются:

- ✓ романо-германская;
- ✓ англосаксонская;
- ✓ мусульманская;
- ✓ семья обычного (традиционного) права.

Романо-германская правовая семья сложилась в результате восприятия римского права в континентальной Европе. В XIX в. большое влияние на континентальное право оказало право Германии.

В качестве основного источника используется писаное право, т. е. нормы, выраженные в законодательных актах государства. При этом признается деление права:

- ✓ на публичное и частное право;
- ✓ материальное и процессуальное право;
- ✓ отрасли права.

Определенную роль играет правовая доктрина, хотя судьи не вправе ссылаться на нее при принятии решения.

К романо-германской правовой семье принадлежит большинство стран мира, в т. ч. и Россия.

Особой разновидностью (подсемьей) в рамках романо-германской правовой семьи является *правовая семья стран социализма*. Для права данных стран характерны декларативный характер норм, значительные идеологические "вкрапления" в юридический текст и влияние идеологии на право в целом. Однако в главном данная правовая семья сохраняет черты романо-германской правовой семьи (деление права на кодексы, традиционная структура отраслей и норм).

Англосаксонская правовая семья (семья общего права). Характерна для Великобритании, США, Канады, Северной Ирландии, Новой Зеландии и других стран — бывших колоний Великобритании.

Основным источником права является *судебный прецедент*, создаваемый судами (конкретное решение по впервые рассматриваемому делу). Прецедент считается обязательным для всех судов при рассмотрении аналогичных дел.

В некоторых случаях судья может отклониться от прецедентов и принять новое решение.

Понятия права и закона не совпадают. Парламентский закон считается правом после того, как он применен и истолкован судом ("право есть то, что говорят о нем судьи").

Отсутствует строгое разграничение материального и процессуального права. *Не выделены отрасли права; право не настолько систематизировано, как в странах романо-германской правовой семьи.*

Мусульманская правовая семья относится к религиозным правовым системам, т. к. основана на исламе, распространена в таких странах, как Иран, Ирак, Пакистан, Саудовская Аравия, Ливан, Судан и др.

Мусульманское право отличается сложностью, большим своеобразием, необычностью источников, структуры, терминов.

Особенности мусульманского права состоят в следующем. Выделяется четыре главных источника мусульманского права:

- ✓ **Коран** — священная книга мусульман, где собраны речи и проповеди пророка Мухаммеда; она посвящена вопросам религии, нравственности;
- ✓ **Сунна** — сборник преданий о жизни пророка, его образе мыслей и действий. В Сунне также доминируют нравственно-религиозные положения. Она содержит, по существу, интерпретации и пояснения правил Корана;
- ✓ **Иджма** — мнение мусульманского сообщества об обязанностях мусульманина;
- ✓ **Кияс** — суждение по аналогии, т. е. применение к новым сходным случаям правил, установленных Кораном, Сунной и Иджмой.

К второстепенным источникам относится закон, который не может противоречить исламу и религиозно-правовой доктрине.¹ Особенность мусульманского права — отсутствие четкой границы между правовыми и религиозными нормами.

К семье обычного (традиционного) права принадлежат страны Центральной и Южной Африки (например Мадагаскар, Того, Камерун и др.). Для данной правовой семьи характерно регулирование основной части общественных отношений обычаями. Субъектами права выступают в основном группы людей. Например, заключение брака сопровождается договором между семьями. Писаное право (как правило, это отголосок культуры бывших колонизаторов) существует, но регулирует лишь основы государственного устройства. Повседневная жизнь простых людей регулируется в основном обычаями.

Результатом колонизации Африки стала дуалистическая система, включающая в себя право метрополии и обычное право.

Существуют и смешанные правовые системы, содержащие элементы различных правовых семей (например право Анголы содержит в себе черты португальского права (романо-германской правовой семьи), социалистического права и обычного права).

¹ Морозова Л.А. Теория государства и права: Учебник. — М.: Юрист, 2002. С. 247.

Вопрос 13. Правоотношение: понятие, структура, основания возникновения

1. Понятие правоотношения
2. Признаки правоотношения
3. Состав правонарушения
4. Юридические факты

1. **Правовые отношения (правоотношения)** — это особая юридическая связь, участники которой наделены взаимными субъективными юридическими правами и обязанностями.
2. **Признаки правоотношений, отличающие их от иных видов общественных отношений:**
 - ✓ правоотношение урегулировано правом (возникает лишь то правоотношение, которое предусмотрено нормой права);
 - ✓ правовые нормы определяют круг участников правоотношений (индивидуализированное отношение);
 - ✓ правоотношение — двусторонняя (многосторонняя) связь, которая возникает между участниками правоотношения. Одна из сторон — управомоченное лицо, а другая — обязанное. Часто встречаются ситуации, когда у обеих сторон имеются и права, и обязанности (договор купли-продажи) — т. е. одно лицо в чем-то управомочено, в чем-то — обязано, как и другое;
 - ✓ осуществление прав и исполнение обязанностей участников правоотношения может обеспечиваться в случае необходимости с помощью государственного принуждения;
 - ✓ правоотношение — волевое отношение. Его участники должны действовать по собственной воле, осознанно, с определенными целями. Иногда (в случае привлечения к ответственности) требуется воля лишь одной стороны — государства.
3. **Правоотношение имеет определенную структуру — состоит из трех взаимосвязанных элементов:**
 - ✓ субъекты правоотношения (те, кто вступает в правоотношения);
 - ✓ объект правоотношения (то, по поводу чего возникают правоотношения);
 - ✓ содержание правоотношения (субъективное право, субъективная юридическая обязанность).
4. **Юридические факты** — конкретные жизненные обстоятельства, с которыми связано возникновение, изменение или прекращение правоотношений и установление, осуществление и прекращение субъективных прав и обязанностей.

Юридические факты классифицируются на:

- ✓ **события** (то, что наступает независимо от воли человека, например, определенный срок);
- ✓ **действия**, которые делятся на:
 - **правомерные** (юридические акты - сделки, договоры; юридические поступки, например, создание произведений литературы и искусства, что порождает авторское право);
 - **неправомерные** (правонарушения, преступления).

Вопрос 14. Юридическая ответственность

1. Понятие юридической ответственности
2. Виды юридической ответственности

1. **Юридическая ответственность** — обязанность лица претерпевать за неправомерное поведение при наличии его вины определенные неблагоприятные последствия.
2. Существуют следующие **виды юридической ответственности**:
 - ✓ **уголовная ответственность** возникает за совершение уголовных преступлений (т. е. деяний, имеющих наибольшую общественную опасность и прямо указанных в качестве таковых в Уголовном кодексе). Уголовная ответственность связана с самыми суровыми правоограничениями, которые налагаются на лицо в случае его привлечения к данному виду юридической ответственности;
 - ✓ **административная ответственность** наступает за совершение административных правонарушений — деяний, посягающих на права и свободы других лиц, общественный порядок, но имеющих значительно меньшую общественную опасность, чем уголовные преступления. Правоограничения при административной ответственности менее суровы, чем при уголовной;
 - ✓ **гражданско-правовая ответственность** — вид юридической ответственности, которая возникает при причинении имущественного, морального вреда. Неблагоприятные последствия выражаются в необходимости выплатить определенную денежную сумму потерпевшему, восстановить нарушенное право;
 - ✓ **дисциплинарная ответственность** наступает за совершение дисциплинарных проступков, за виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей. Мерами дисциплинарного взыскания обычно являются замечание, выговор, увольнение. Инструкциями, правилами внутреннего распорядка, действующими в данной организации, иными документами могут также устанавливаться другие виды дисциплинарных взысканий;

- ✓ **материальная ответственность**, как правило, возникает при причинении материального вреда организации работником данной организации и выражается в обязанности возместить причиненный ущерб.

Вопрос 15. Система права: понятие и структурные элементы

1. Понятие системы права
2. Структурные элементы системы права
3. Предмет и метод правового регулирования
4. Материальное и процессуальное право, публичное и частное право
5. Отрасли российского права

1. **Система права** — внутреннее строение права, обусловленное характером регулируемых общественных отношений, социально-экономическими, политическими, культурными факторами.
2. **Структурными элементами системы права являются**:
 - ✓ **норма права** — установленное государством, обеспеченное государственной защитой, общеобязательное, формально определенное правило поведения, которое устанавливает взаимные права и обязанности участников общественных отношений и является их регулятором. Норма права является своего рода кирпичиком, исходным элементом системы права;
 - ✓ **институт права** — совокупность правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения внутри отрасли права. Иногда институт права регулируется нормами различных отраслей (так, институт залога является предметом регулирования только гражданского права, а институт собственности регулируется нормами конституционного, гражданского, семейного, административного и других отраслей права);
 - ✓ **подотрасль права** — совокупность правовых институтов, регулирующих взаимосвязанные родственные отношения одной и той же отрасли. Например, в гражданском праве выделяют подотрасли:
 - обязательственного права;
 - наследственного права;
 - авторского права;
 - ✓ **отрасль права** — логически объединенные и взаимосвязанные между собой правовые нормы, институты, подотрасли, которые регулируют определенные крупные группы общественных отношений.
3. **Основаниями для распределения норм права по отраслям являются предмет и метод правового регулирования.**

Предмет правового регулирования — это совокупность качественно однородных общественных отношений, на которую воздействуют нормы определенной отрасли права.

Метод правового регулирования — это совокупность юридических способов и приемов воздействия на общественные отношения. Существуют следующие методы правового регулирования:

- ✓ **императивный** — метод категорических, властных предписаний, не допускающий отступления от нормы права; основан на подчинении, субординации. Характерен для уголовного, административного права;
- ✓ **диспозитивный метод (автономии)** — способ регулирования отношений между участниками, являющимися равноправными сторонами; предоставляет им выбор варианта поведения. Характерен для гражданского, семейного права.

4. Отрасли права бывают двух основных видов:

- ✓ **материальные** — непосредственно регулируют общественные отношения (к ним относится большинство отраслей права);
- ✓ **процессуальные** — регулируют порядок (процедуру, процесс) рассмотрения дел, споров в суде (уголовно-процессуальное, гражданское процессуальное право).

Также для системы права характерно его деление:

- ✓ на **публичное право** — объединяет отрасли, регулирующие отношения с участием государства, его органов (публичный порядок). Для данных отраслей характерен в основном императивный метод правового регулирования. К указанным отраслям относятся, например, конституционное, административное, уголовное право;
- ✓ **частное право** — объединяет отрасли, регулирующие отношения преимущественно между физическими, юридическими лицами (частный порядок). Для данных отраслей характерен преимущественно диспозитивный метод правового регулирования. К ним относятся гражданское, семейное и др. отрасли права.

5. Основными отраслями российского права являются:

- ✓ **конституционное право** — ведущая отрасль национальной правовой системы, регулирующая:
 - основополагающие права и свободы человека;
 - основы государственного устройства;
 - базовые положения иных отраслей права;
- ✓ **гражданское право** регулирует имущественные и личные неимущественные отношения;
- ✓ **гражданское процессуальное право** регулирует порядок судебной и иной защиты имущественных и личных неимущественных отношений, а также семейных, трудовых и иных отношений;

- ✓ **уголовное право** определяет круг общественно опасных деяний (преступлений) и наказаний за совершенные преступления;
- ✓ **уголовно-процессуальное право** регулирует порядок расследования и рассмотрения в суде уголовных дел;
- ✓ **уголовно-исполнительное право** регулирует порядок исполнения назначенных судом уголовных наказаний;
- ✓ **административное право** регулирует общественные отношения в сфере государственного управления, а также определяет круг правонарушений небольшой общественной опасности (административных правонарушений), наказаний (взысканий) и порядок их наложения;
- ✓ **семейное право** регулирует правовую и имущественную сторону семейных отношений (но не сами семейные отношения);
- ✓ **трудовое право** регулирует трудовые отношения — порядок заключения и расторжения трудового договора, права и обязанности работника и работодателя, режим рабочего времени и времени отдыха, порядок рассмотрения трудовых споров и др.;
- ✓ **международное право, состоящее из двух частей**:
 - международное публичное право регулирует универсальные (международные) стандарты в области прав человека, а также межгосударственные отношения;
 - международное частное право регулирует отношения в области международного гражданского оборота;
- ✓ **иные отрасли.**

В соответствии с романо-германской правовой традицией во главе у каждой отрасли имеется базовый нормативно-правовой акт — кодекс (в переводе с гр. — "лень" — т. е. основа "корневой системы" каждой отрасли права).

Вопрос 16. Конституционное право как отрасль права

- | | |
|----|---|
| 1. | Роль и место конституционного права РФ в системе иных отраслей права РФ |
| 2. | Предмет и метод регулирования конституционного права |
| 3. | Методы конституционно-правового регулирования |

1. Конституционное право РФ занимает центральное место в системе отраслей права России. Нормы конституционного права предопределяют содержание правовых норм других отраслей права, которые не могут противоречить конституционным.

Зависимость иных отраслей права от норм конституционного права подтверждается тем, что принятие новой Конституции обычно ведет к смене всего законодательства. Принятие Конституций РСФСР 1918 г., СССР 1924 г. и РСФСР 1925 г. привело к принятию кодексов во всех отраслях права и законов. Конституции СССР 1936 г. и РСФСР 1937 г. обусловили коренное изменение кодексов иных отраслей права и соответствующих законов. Принятие Конституции РФ в 1993 г. вновь привело к смене законодательства страны.

2. Предмет регулирования конституционного права РФ составляют две основные сферы общественных отношений:

- ✓ отношения между человеком и государством в РФ (права и свободы человека);
- ✓ властные отношения (организация государства и государственной власти в РФ).

Предмет регулирования конституционного права РФ не исчерпывается указанными группами отношений. Поскольку права и свободы человека тесно связаны с общественным порядком — формами собственности, экономической, политической, социальной системами, данные отношения также входят в предмет регулирования конституционного права России.

Специфика в том, что конституционное право регулирует основополагающие принципы данных отношений.

3. Для конституционного права характерен преимущественно императивный метод правового регулирования, реже — диспозитивный.

Вопрос 17. Конституция как юридический документ

- | | |
|----|--|
| 1. | Понятие конституции |
| 2. | Писаные и неписаные конституции |
| 3. | Обычные и жесткие конституции |
| 4. | Действительные и фиктивные конституции |

1. Конституция — Основной закон государства, выражающий волю и интересы народа в целом или отдельных социальных слоев (групп) общества и закрепляющий в их интересах важнейшие начала общественного строя и организации государства соответствующей страны.

По своей форме конституция — юридический документ, который принимается:

- ✓ парламентом;
- ✓ специальной конституционной ассамблеей;
- ✓ народом на референдуме.

Иногда конституция даруется монархом.

Конституция имеет высшую юридическую силу и является основой всего законодательства страны.

Конституции классифицируются по наиболее важным основаниям:

- ✓ по форме;
- ✓ способу изменения, внесения поправок и дополнений;
- ✓ степени соответствия или несоответствия существующим общественным отношениям.

2. По форме конституции классифицируются:

- ✓ на писаные (кодифицированные) — это конституции, составленные и принятые в виде единого документа (большинство действующих конституций в мире);
- ✓ неписаные (некодифицированные) — конституции, которые состоят из нескольких разных законов, содержащих конституционные нормы (а также правовых обычаев и судебных прецедентов).

Неписаные (не кодифицированные) конституции действуют:

- ✓ в Великобритании (множество парламентских актов, принятых в разные века, их судебное толкование);
- ✓ Швеции (4 конституционных закона);
- ✓ Израиле (10 "Основных государственных законов").

3. По способу изменения, внесения поправок и дополнений выделяются:

- ✓ обычные конституции, которые принимаются и изменяются, как обычные законы, в результате чего в конституцию легко вносить поправки; она постоянно меняется. Примеры:

- Конституция РСФСР 1978 г. (в 1989—1993 гг.) — внесено более 300 поправок;
- Конституция Индии 1950 г. — поправки вносятся регулярно по сей день;

- ✓ жесткие конституции, которые предусматривают очень сложный порядок изменения и внесения поправок, влекущий фактическую невозможность изменять конституцию. Примеры:

- Конституция США 1787 г. — за 217 лет внесено только 27 поправок;
- Конституция РФ 1993 г. — за 11 лет ее действия не внесено ни единой поправки (кроме изменения наименования некоторых субъектов РФ, которые вносятся указом Президента РФ).

4. По степени соответствия или несоответствия существующим общественным отношениям выделяются:

- ✓ реальные конституции, адекватно отражающие существующие общественные отношения (обычно конституции демократических государств);

- ✓ *фиктивные конституции, не отражающие существующих общественных отношений и зачастую являющиеся документом, который в реальной жизни не соблюдается (как правило, конституции авторитарных и тоталитарных государств, например "Сталинская" Конституция 1936 г., которая провозглашалась самой демократической в мире, и др.).*

Вопрос 18. Характеристика Конституции РФ 1993 г. Порядок пересмотра Конституции РФ и внесения поправок

- | | |
|----|---|
| 1. | Структура Конституции РФ 1993 г. |
| 2. | Жесткий характер Конституции РФ. Порядок ее изменения |

1. Конституция РФ принята путем всенародного референдума 12.12.93 и действует в редакции от 25.07.2003.

По своей структуре Конституция РФ состоит:

- ✓ из преамбулы;
- ✓ раздела первого — собственно текста Конституции, включающего 137 статей;
- ✓ раздела второго — заключительных и переходных положений.

Преамбула — торжественная вводная часть Конституции, имеющая программный характер. Преамбула Конституции РФ от имени многонационального народа РФ провозглашает следующие основополагающие принципы и программные задачи:

- ✓ ответственность за судьбу Родины перед нынешним и будущим поколениями;
- ✓ осознание России частью мирового сообщества;
- ✓ гражданский мир и согласие;
- ✓ государственное единство;
- ✓ равноправие и самоопределение народов;
- ✓ незыблемость прав и свобод человека;
- ✓ демократические основы государства.

Детально данные принципы раскрываются в 137 статьях Конституции, сгруппированных в девяти главах:

- ✓ "Основы конституционного строя";
- ✓ "Права и свободы человека и гражданина";
- ✓ "Федеративное устройство";
- ✓ "Президент Российской Федерации";
- ✓ "Федеральное Собрание";
- ✓ "Правительство Российской Федерации";

- ✓ "Судебная власть";
- ✓ "Местное самоуправление";
- ✓ "Конституционные поправки и пересмотр Конституции".

2. Конституция РФ 1993 г. стабильна и имеет сверхжесткий характер — нормы Конституции РФ обладают повышенной устойчивостью и практически не могут быть изменены. За почти 11 лет действия Конституции РФ в нее не было внесено ни одной (!) поправки, кроме изменения в тексте Конституции названий некоторых субъектов федерации. (В предыдущую Конституцию РСФСР 1978 г. только в 1988—1993 гг. было внесено более 300 поправок).

Сверхжесткий характер Конституции РФ 1993 г. обеспечивается очень сложным (даже по мировым стандартам) порядком ее изменения, закрепленным в гл. 9 Конституции.

Инициатива пересмотра Конституции, внесения в нее изменений может исходить:

- ✓ от Президента РФ;
 - ✓ Правительства РФ;
 - ✓ Государственной Думы ФС РФ (далее — Госдума);
 - ✓ Совета Федерации ФС РФ;
 - ✓ законодательных (представительных) органов субъектов РФ;
 - ✓ не менее 1/5 депутатов Госдумы или членов Совета Федерации.
- Существует четыре способа изменения Конституции РФ 1993 г.:*
- ✓ изменения в Конституцию, кроме глав 1, 2 и 9, Федеральным Собранием — парламентом РФ путем:
 - принятия поправки не менее чем 2/3 голосов от общего числа депутатов Госдумы;
 - и не менее чем 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации;
 - при условии, если данную поправку ратифицирует не менее чем 2/3 законодательных (представительных) органов субъектов РФ;
 - ✓ главы 1, 2 и 9 "Основы конституционного строя", "Права и свободы человека и гражданина", "Конституционные поправки и пересмотр Конституции" не могут быть изменены парламентом, а только путем пересмотра всей Конституции. В этом случае по решению не менее 3/5 от общего числа депутатов Госдумы и Совета Федерации созывается Конституционное Собрание. Оно либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой Конституции, который:
 - принимается 2/3 голосов от общего числа участников Конституционного Собрания;
 - или выносится на всенародное голосование;

✓ **изменение состава субъектов РФ** (принятие в РФ нового субъекта, образование нового субъекта внутри РФ) путем принятия **федерального конституционного закона**;

✓ **изменение названия субъекта РФ** — новое название данного субъекта включается в Конституцию (ст. 65) указом **Президента РФ**; к настоящему времени в ст. 65 Конституции РФ **внесено (в упрощенном порядке) только пять поправок, касающихся изменения названий субъектов РФ**:

- Указом Президента РФ от 09.01.96 № 20 (изменены названия субъектов РФ: *Республика Ингушетия* вместо Ингушская Республика, *Республика Северная Осетия — Алания* вместо Республика Северная Осетия);
- Указом Президента РФ от 10.02.96 № 173 (изменено название субъекта РФ: *Республика Калмыкия* вместо Республика Калмыкия — Хальмг Тангч);
- Указом Президента РФ от 09.06.2001 № 679 (изменено название субъекта РФ: *Чувашская Республика — Чувашия* вместо Чувашская Республика — Чаваш Республики);
- Указом Президента РФ от 25.07.2003 № 841 (изменено название субъекта РФ: *Ханты-Мансийский автономный округ — Югра*, вместо Ханты-Мансийский автономный округ).

Новые названия субъектов РФ учитываются при переиздании текста Конституции РФ.

Кроме этих поправок в ст. 65 Конституции, **иных принципиально меняющих положения Конституции РФ поправок внесено не было. Основной закон России остается очень стабильным.**

Такие поправки и не могли быть внесены. Изменить Конституцию квалифицированным большинством палат Федерального Собрания (2/3 депутатов Госдумы и 3/4 членов Совета Федерации) с последующей ратификацией законодательными (представительными) органами 2/3 субъектов федерации маловероятно. **Нормы Конституции связаны основами конституционного строя, и поэтому реально Конституция РФ может быть изменена только Конституционным Собранием** путем принятия новой Конституции. В то же время Федеральный конституционный закон (ФКЗ) "О Конституционном Собрании" является единственным из предусмотренных Конституцией ФКЗ, который не принят по настоящий день, хотя с момента вступления в силу Конституции прошло уже более 10 лет.

Вопрос 19. Виды законов в РФ

- | | |
|----|--|
| 1. | Понятие и основания классификации законов в РФ |
| 2. | Федеральные законы. Порядок их принятия |
| 3. | Федеральные конституционные законы |
| 4. | Законы субъектов РФ |

1. **Закон** — нормативный акт высшей юридической силы, принимаемый в особом порядке представительным (законодательным) органом или народом на референдуме и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

Законы в Российской Федерации классифицируются:

✓ **по юридической силе:**

- на Конституцию РФ (закон высшей юридической силы);
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;

✓ **по территориальному действию:**

- на федеральные законы;
- законы субъектов РФ.

2. **Федеральный закон** — основной вид закона в РФ — принимается Госдумой и Советом Федерации Федерального Собрания РФ с соблюдением **установленной процедуры** (стадий законодательного процесса).

Федеральный закон считается принятым, если:

- ✓ за него проголосовало 50% + 1 голос от общего числа депутатов Госдумы (т. е. 226 голосов и более);
- ✓ одобрен большинством (50% + 1 голос) членов Совета Федерации (90 голосов и более);
- ✓ подписан Президентом РФ.

Если Совет Федерации не одобрит законопроект, принятый Госдумой РФ, данный законопроект может быть:

- ✓ рассмотрен согласительной комиссией палат парламента и передан на повторное рассмотрение Совету Федерации;
- ✓ принят квалифицированным большинством (свыше 2/3 — 301 голос и более) депутатов Госдумы, минуя Совет Федерации (преодоление вето Совета Федерации), и передан на подпись Президенту РФ.

В случае если Совет Федерации не рассмотрит законопроект в течение 14 дней с момента его поступления из Госдумы, он также считается одобренным Советом Федерации и направляется на подпись Президенту РФ.

Президент РФ в течение 14 дней рассматривает законопроект, принятый простым большинством обеих палат парламента или квалифицированным большинством депутатов Госдумы, и по результатам рассмотрения:

- ✓ подписывает законопроект, после чего он становится законом и подлежит опубликованию;
- ✓ отклоняет законопроект (налагает вето).

Вето Президента РФ на законопроект может быть преодолено, если обе палаты парламента вновь примут данный законопроект квалифицированным большинством (более 2/3) голосов от общего числа членов палат, после чего Президент обязан подписать и обнародовать закон в течение 7 дней.

Срок рассмотрения законопроекта:

- ✓ Госдумой — не ограничен;
- ✓ Советом Федерации — 14 дней;
- ✓ Президентом РФ — 14 дней.

Иные сроки законодательного процесса:

- ✓ 5 дней — законопроект передается из одного вышеуказанного органа в другой;
- ✓ 7 дней — для Президента РФ при преодолении его вето палатами парламента.

Подписанный Президентом РФ федеральный закон вступает в силу с момента опубликования или с иной даты, указанной непосредственно в законе.

3. Особый вид федеральных законов — федеральные конституционные законы (ФКЗ):

- ✓ регулируют наиболее важные вопросы государственного строительства;
- ✓ прямо указаны в Конституции (Конституцией их предусмотрено 15);
- ✓ отличаются повышенной стабильностью по сравнению с федеральным законом. Для принятия и изменения ФКЗ предусмотрен более сложный порядок, чем при принятии федерального закона:
 - он принимается только квалифицированным большинством — 2/3 голосов от общего числа депутатов Госдумы и 3/4 от общего числа членов Совета Федерации;
 - принятый в таком порядке ФКЗ должен быть подписан Президентом РФ в 14-дневный срок;
 - Президент РФ не имеет права отклонить ФКЗ (т. е. не имеет права вето).

Федеральные конституционные законы — нововведение российского конституционного права — стали принимать после вступления в силу Конституции РФ от 12.12.93. Подобные законы часто именуют органическими — особыми законами, по юридической силе занимающими промежуточное положение между Конституцией и обычными законами. Данные законы обычно развивают, конкретизируют некоторые конституционные нормы (иначе Конституция была бы излишне подробной) и являются своеобразным "продолжением" Конституции.

В России приняты следующие предусмотренные Конституцией федеральные конституционные законы:

- ✓ "О Конституционном Суде Российской Федерации" от 21.07.94 № 1-ФКЗ (в ред. от 15.12.2001);
- ✓ "Об арбитражных судах в Российской Федерации" от 28.04.95 № 1-ФКЗ (в ред. от 04.07.2003);
- ✓ "О судебной системе Российской Федерации" от 31.12.96 № 1-ФКЗ (в ред. от 04.07.2003);
- ✓ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" от 26.02.97 № 1-ФКЗ;
- ✓ "О Правительстве Российской Федерации" от 17.12.97 № 2-ФКЗ (в ред. от 31.12.97);
- ✓ "О военных судах Российской Федерации" от 23.06.99 № 1-ФКЗ;
- ✓ "О государственном флаге Российской Федерации" от 25.12.2000 № 1-ФКЗ (в ред. от 30.06.2003);
- ✓ "О государственном гербе Российской Федерации" от 25.12.2000 № 2-ФКЗ (в ред. от 30.06.2003);
- ✓ "О государственном гимне Российской Федерации" от 25.12.2000 № 3-ФКЗ (в ред. от 22.03.2001);
- ✓ "О чрезвычайном положении" от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (в ред. от 30.06.2003);
- ✓ "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" от 17.12.2001 № 6-ФКЗ;
- ✓ "О военном положении" от 30.01.2002 № 1-ФКЗ;
- ✓ "О референдуме Российской Федерации" от 28.06.2004 № 5-ФКЗ;
- ✓ иные ФКЗ, которыми вносились изменения и дополнения в вышеуказанные федеральные конституционные законы.

На протяжении уже более 10 лет единственным из 15 ФКЗ, предусмотренных Конституцией РФ, остается не принятый ФКЗ "О Конституционном Собрании РФ", который должен регулировать порядок принятия новой Конституции РФ.

4. По вопросам исключительного ведения субъектов РФ и вопросам совместного ведения субъектов РФ и федерации Конституцией РФ предусмотрена возможность принятия *законов субъектов РФ*. Законы субъектов принимаются законодательными (представительными) органами субъектов РФ. Порядок и процедура принятия данных законов и иные вопросы определяются регламентами законодательных (представительных) органов субъектов РФ, а также конституциями (уставами) субъектов РФ.

Вопрос 20. Основы конституционного строя РФ

1. *Понятие основ конституционного строя*
2. *Содержание основ конституционного строя*
3. *Связанность норм Конституции основами конституционного строя.*
Стабильность основ

1. **Конституционный строй** — это определенные форма и способ организации государства, закрепленные в его конституции.

Основы конституционного строя — главные устои государства, его основные принципы, обеспечивающие конституционный характер данного государства.

2. Основы конституционного строя согласно Конституции РФ являются:

- ✓ признание человека, его прав и свобод высшей ценностью;
- ✓ демократический характер государства;
- ✓ правовой характер государства;
- ✓ социальный характер государства;
- ✓ федеративная форма государственного устройства;
- ✓ республиканская форма правления;
- ✓ признание частной собственности, равенство всех форм собственности;
- ✓ суверенитет;
- ✓ единое экономическое пространство.

3. Все нормы Конституции, иное законодательство связаны основами конституционного строя. Это значит, что нельзя принять поправку к Конституции, иной нормативно-правовой акт, которые не соответствуют основам конституционного строя. Например, нельзя включить в Конституцию норму об унитарном характере государства, пока одной из основ конституционного строя является федерализм.

Вопрос 21. Классификация прав и свобод человека. Их гарантии и защита

1. *Классификация прав и свобод*
2. *Гарантии прав и свобод*
3. *Механизм защиты прав и свобод*
4. *Основания и случаи ограничения прав и свобод*

1. Основные права человека делятся на три большие группы:

- ✓ личные права;
- ✓ политические права;
- ✓ экономические, социальные и культурные права.

Личные права определяют статус человека как биосоциального организма. К ним относятся:

- ✓ право на жизнь;
- ✓ право на достоинство;
- ✓ право на свободу;
- ✓ право на личную неприкосновенность;
- ✓ право на неприкосновенность жилища;
- ✓ право на выбор места жительства и свободное передвижение;
- ✓ право на пользование родным языком и определение национальности;
- ✓ право на информацию и защиту информации;
- ✓ право на свободу совести;
- ✓ право на свободу мысли и слова;
- ✓ право на судебную защиту своих прав и юридическую помощь.

Политические права определяют статус человека как субъекта политической общности — государства. Как правило, политическими правами обладают лишь граждане данного государства. (Отсюда понятие "права человека и гражданина": права человека принадлежат всем лицам, проживающим в данном государстве, права гражданина — его гражданам).

Основные политические права человека и гражданина в России:

- ✓ право на объединение;
- ✓ право на проведение собраний, митингов и демонстраций;
- ✓ право участвовать в управлении государством;
- ✓ право избирать и быть избранным в органы государственной власти и управления;
- ✓ иные политические права.

Экономические, социальные и культурные права определяют статус человека как субъекта трудовой деятельности, члена гражд-

данского общества, участника культурной жизни. Группа основополагающих экономических, социальных и культурных прав:

- ✓ право частной собственности;
- ✓ право на свободное предпринимательство;
- ✓ право на труд;
- ✓ право на отдых;
- ✓ право на образование;
- ✓ право на забастовку;
- ✓ право на жилище;
- ✓ право на медицинское обслуживание;
- ✓ право на социальное обеспечение;
- ✓ право на поддержку в старости;
- ✓ право на участие в культурной жизни;
- ✓ право на свободу творчества.

Данная классификация в Конституции не указана, но нормы Основного закона, регулирующие права и свободы человека, расположены в тексте Конституции в соответствии с приведенной классификацией. Перечень прав и свобод, закрепленных конституционно, не является исчерпывающим и не умаляет других прав, не названных в Конституции.

Наряду с субъективными правами — мерами возможного поведения существуют и обязанности — меры должного поведения человека в обществе. Обязанности необходимы для поддержания жизнеспособности государства и порядка в нем. Основные обязанности человека и гражданина в России:

- ✓ воинская обязанность;
- ✓ обязанность платить налоги;
- ✓ обязанность беречь природу;
- ✓ обязанность соблюдать Конституцию и законы;
- ✓ иные обязанности.

Некоторые права одновременно являются и обязанностью (например забота о детях, посещение начальной и средней школы).

2. Гарантированность прав и свобод подразумевает, что права и свободы не только продекларированы, но и защищаются принудительной силой государства, которое в лице компетентных органов правомочно пресечь нарушение и восстановить нарушенные права и свободы.

Гарантии делятся:

- ✓ на социально-экономические;
- ✓ политические;
- ✓ юридические.

Социально-экономические гарантии — благоприятные условия жизни людей, способствующие пользованию правами и свободами:

- ✓ стабильность;
- ✓ высокий уровень экономики;
- ✓ развитая сфера обслуживания и др.

Политические гарантии — развитость политических институтов, их способность выражать и защищать интересы граждан, наличие политической культуры в обществе.

Юридические гарантии — правовые средства, обеспечивающие осуществление и охрану прав и свобод:

- ✓ режим законности в стране;
- ✓ наличие эффективных правоохранительных органов;
- ✓ справедливый суд;
- ✓ высокая квалификация юристов;
- ✓ высокий уровень юридической грамотности граждан.

3. Международное сообщество выработало не только универсальные стандарты прав человека, но и механизм правовой защиты данных прав и свобод.

Защиту прав и свобод на международном уровне осуществляют:

- ✓ Организация Объединенных Наций (соответствующие комитеты);
- ✓ Европейский суд по правам человека;
- ✓ иные учреждения.

В Российской Федерации данные права охраняются и защищаются:

- ✓ конституционно-судебными органами (Конституционным Судом РФ);
- ✓ судебными органами (судами общей юрисдикции);
- ✓ органами исполнительной власти (в административном порядке);
- ✓ дипломатическими, консульскими учреждениями РФ за рубежом;
- ✓ путем законной самозащиты человеком своих прав.

В некоторых государствах (в частности западноевропейских) данный механизм дополнен органами:

- ✓ административной юстиции (рассматривают споры между гражданами и органами государственной власти и управления);
- ✓ трудовой юстиции (рассматривают трудовые споры).

4. В исключительных ситуациях (например в условиях войны, чрезвычайного положения и др.) возможно ограничение прав и свобод человека. По общему правилу, конституции демократических государств точно и исчерпывающе формулируют перечень оснований ограничения прав и свобод — их содержит Всеобщая декларация прав человека 1948 г. (ст. 29).

Исчерпывающий перечень оснований ограничения прав человека содержит и Конституция РФ. *Права и свободы человека в России могут быть ограничены только в случаях:*

- ✓ защиты:
 - основ конституционного строя;
 - нравственности;
 - здоровья;
 - прав и законных интересов других лиц;
- ✓ обеспечения:
 - обороны страны;
 - государственной безопасности.

Типичные формы ограничения прав и свобод:

- ✓ особый режим въезда в РФ и выезда из нее;
- ✓ ограничение свободы передвижения внутри страны;
- ✓ запрещение уличных шествий и демонстраций;
- ✓ ограничение свободы печати;
- ✓ введение комендантского часа;
- ✓ нарушение неприкосновенности жилища;
- ✓ аудиовизуальная слежка;
- ✓ прослушивание телефонных переговоров, просмотр корреспонденции;
- ✓ досмотр транспортных средств;
- ✓ задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений;
- ✓ содержание под стражей.

В России не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Ограничение прав и свобод в случаях, предусмотренных Конституцией, может осуществляться только на основании:

- ✓ Закона Российской Федерации "О милиции" от 18.04.91 № 1026-1 (в ред. от 08.12.2003);
- ✓ Федерального закона "Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации" от 03.04.95 № 40-ФЗ (в ред. от 30.06.2003);
- ✓ Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12.08.95 № 144-ФЗ (в ред. от 30.06.2003);
- ✓ Федерального закона "О внутренних войсках МВД Российской Федерации" от 06.02.97 № 27-ФЗ (в ред. от 11.11.2003);
- ✓ Федерального закона "О государственной охране" от 27.05.96 № 57-ФЗ (в ред. от 30.06.2003);
- ✓ Федерального конституционного закона "О чрезвычайном положении" от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (в ред. от 30.06.2003);

- ✓ Федерального конституционного закона "О военном положении" от 30.01.2002 № 1-ФКЗ;
- ✓ некоторых других федеральных законов.

Никакие нормативно-правовые акты, кроме федерального закона (например указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, законы субъектов РФ), ограничивающие права и свободы человека, издаваться не могут.

Вопрос 22. Гражданство Российской Федерации

1. Понятие гражданства
2. Порядок приобретения и прекращения гражданства РФ

1. **Гражданство РФ** — устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Гражданство — *юридическая категория*; само по себе проживание лица на территории государства не порождает для него гражданства данного государства.

Гражданин РФ — физическое лицо (человек), обладающее гражданством РФ и имеющее документ, подтверждающий наличие у него российского гражданства.

Иностраный гражданин в РФ — лицо, не имеющее гражданства РФ, но имеющее подтверждение своей принадлежности к гражданству иного государства.

Лицо без гражданства (апатрид) — человек, не являющийся гражданином РФ и не имеющий доказательства наличия гражданства иностранного государства. По своему правовому статусу апатриды приравниваются к иностранцам.

Гражданство каждого человека оформляется индивидуально, подтверждается паспортом и иными документами, устойчиво и не может быть изменено произвольно. Через гражданство государство распространяет на человека свою суверенную власть как внутри страны, так и за ее пределами.

2. Вопросы приобретения и прекращения гражданства РФ регулируются Федеральным законом "О гражданстве РФ" от 31.05.2002 № 62-ФЗ (в ред. от 11.11.2003). Данный закон вступил в силу 01.07.2002.

Гражданами РФ являются лица, которые:

- ✓ **имели гражданство РФ** на день вступления в силу закона — т. е. на 01.07.2002;
- ✓ **приобрели гражданство РФ** в соответствии с этим законом.

Документ, подтверждающий гражданство:

- ✓ паспорт гражданина РФ;
 - ✓ иной документ, содержащий указание на гражданство.
- Закон "О гражданстве РФ" предусматривает **четыре основания приобретения гражданства:**
- ✓ по рождению;
 - ✓ в результате приема в гражданство;
 - ✓ в результате восстановления в гражданстве;
 - ✓ по иным основаниям, предусмотренным законодательством и международными договорами РФ.

Прием в гражданство РФ осуществляется:

- ✓ в общем порядке;
- ✓ упрощенном.

Для приема в гражданство в общем порядке необходимо отвечать следующим условиям:

- ✓ непрерывно проживать на территории РФ в течение 5 лет с момента получения вида на жительство и до момента обращения с заявлением о приеме в гражданство (проживание считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы РФ не более чем на 3 месяца в течение года);
- ✓ соблюдать Конституцию и законодательство РФ;
- ✓ владеть русским языком;
- ✓ иметь законный источник средств к существованию;
- ✓ обратиться в полномочный орган иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося иного гражданства (за исключением случаев, когда законом или международным договором этого не требуется или если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин).

Срок проживания на территории РФ сокращается до одного года, если лицо отвечает хотя бы одному из требований:

- ✓ имеет высокие достижения в области науки, техники, культуры или обладает профессией или квалификацией, представляющей интерес для РФ;
- ✓ лицо нетрудоспособно и имеет дееспособных сына или дочь — граждан РФ, достигших 18 лет;
- ✓ заявителю предоставляется политическое убежище;
- ✓ заявитель признан беженцем.

В упрощенном порядке — без соблюдения условия о непрерывном проживании на территории РФ — могут быть приняты в гражданство РФ:

- ✓ дееспособные лица, имеющие:
 - высокие заслуги перед РФ;

- хотя бы одного нетрудоспособного родителя — гражданина РФ;
- гражданство СССР, проживали и проживают на территории государства — бывшей республики СССР и не получили гражданство данного государства;

- ✓ ребенок или недееспособные лица.

Ребенок или недееспособное лицо принимаются в гражданство в упрощенном порядке:

- ✓ по заявлению родителя, имеющего гражданство РФ, при наличии письменного согласия другого родителя (согласия не требуется, если ребенок проживает на территории РФ);
- ✓ по заявлению единственного родителя — гражданина РФ;
- ✓ по заявлению опекуна или попечителя — гражданина РФ — при приеме в гражданство недееспособного лица, над которым установлены опека или попечительство.

С 2003 г. перечень лиц, которые могут быть приняты в гражданство РФ в упрощенном порядке (оформление паспорта РФ через органы внутренних дел и консульские учреждения), был расширен. К данным категориям отнесены лица:

- ✓ родившиеся на территории России (РСФСР) и состоявшие в прошлом в гражданстве СССР;
- ✓ состоящие в браке с гражданином РФ не менее 3 лет;
- ✓ имеющие нетрудоспособных детей — граждан РФ;
- ✓ окончившие вузы РФ после 2002 г.;
- ✓ прошедшие службу в Вооруженных Силах РФ по контракту не менее 3 лет;
- ✓ ветераны ВОВ.

Кроме данных категорий, гражданство РФ в упрощенном порядке могут получить лица, зарегистрированные на 01.07.2002 на территории РФ, если они до 01.01.2006 обратятся с заявлением о приеме в гражданство.

Основаниями прекращения гражданства РФ являются:

- ✓ выход из гражданства;
- ✓ отмена решения о приеме в гражданство;
- ✓ оптация (выбор) гражданства при изменении государственного статуса территории;
- ✓ иные основания.

Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве РФ:

- ✓ Президент РФ;
- ✓ Комиссия по делам гражданства при Президенте РФ;

- ✓ Министерство внутренних дел РФ;
- ✓ Министерство иностранных дел РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ.

Высшая инстанция по вопросам гражданства РФ — Президент РФ.

Своими указами он решает вопросы:

- ✓ приема в российское гражданство иностранных граждан, граждан бывшего СССР, лиц без гражданства (за исключением лиц, принимаемых в упрощенном порядке);
- ✓ восстановления в гражданстве РФ;
- ✓ выхода из гражданства;
- ✓ отмены решений по вопросам гражданства;
- ✓ наличия двойного гражданства;
- ✓ предоставления почетного гражданства.

Комиссия по делам гражданства при Президенте РФ предварительно готовит материалы, документы на подпись Президенту РФ.

Органы МВЛ:

- ✓ принимают от лиц, проживающих в РФ, заявления и ходатайства по вопросам гражданства;
- ✓ проверяют факты и документы, имеющие отношение к делам о гражданстве;
- ✓ осуществляют прием в гражданство в упрощенном порядке;
- ✓ направляют ходатайства и материалы в Комиссию по делам гражданства при Президенте РФ;
- ✓ определяют принадлежность к гражданству лиц, проживающих в РФ.

МИД, дипломатические и консульские учреждения осуществляют аналогичные функции в отношении лиц, проживающих за границей.

Вопрос 23. Характеристика федеративного устройства России

- | |
|---|
| 1. Основные признаки России как федерации |
| 2. Состав Российской Федерации |

1. По форме государственного устройства Россия — федерация — сложное государство, состоящее из территорий (субъектов Российской Федерации), имеющих признаки государства.
2. Российская Федерация состоит из 89 субъектов федерации шести видов:
 - ✓ республики в составе РФ;

- ✓ автономная область;
- ✓ автономные округа;
- ✓ области;
- ✓ края;
- ✓ города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург).

С 01.12.2005 количество субъектов РФ сократится до 88 — в настоящее время идет процесс объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в единый субъект РФ — Пермский край.

Республики в составе РФ возникли на базе существовавших в советскую эпоху автономных республик (АССР) и автономных областей. В России — 21 республика данного вида.

Их главное отличие от иных субъектов федерации (например областей) в том, что республики имеют конституционно-правовой статус государств в составе РФ, обладающих всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной и судебной) власти на своей территории. Исключение составляют полномочия, находящиеся в ведении федеральных органов государственной власти.

Республики в составе РФ имеют:

- ✓ свою конституцию;
- ✓ систему органов государственной власти;
- ✓ республиканское гражданство;
- ✓ государственную символику;
- ✓ иные привилегии, обусловленные республиканским статусом.

Единственный субъект РФ, сохранявший статус автономной области, — Еврейская автономная область. В советскую эпоху в РСФСР было пять автономных областей, но Адыгейская, Карачаево-Черкесская, Горно-Алтайская, Хакасская автономные области преобразовались в республики в составе РФ.

Еще один вид субъектов РФ — *автономные округа*. Как правило, это форма национально-территориальной организации народностей Крайнего Севера (чукчей, эвенков, ненцев, хантов и манси и др.). Автономные округа РФ имеют двойственный статус:

- ✓ самостоятельные и равноправные субъекты РФ (имеют все признаки и права субъекта РФ, делегируют своих представителей в Совет Федерации);
- ✓ одновременно входят в состав других субъектов РФ — краев и областей (Тюменской области, Краснодарского края и др.), за исключением Чукотского автономного округа, вышедшего из состава Магаданской области. Всего автономных округов — 10.

Республики в составе РФ, автономная область, автономные округа — соответственно **национально-государственные и национально-территориальные образования** в составе РФ.

Остальные субъекты федерации — края, области и города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург), где в основном преобладает русское население, — **территориальные образования в составе РФ**.

Области (их 49) составляют большинство субъектов федерации. Они созданы на базе областей, существовавших в советское время, но наделены статусом равноправного субъекта федерации.

Особый субъект РФ — **край**. Отличие краев от областей в том, что они содержали или содержат в своем составе иные образования — автономные области и автономные округа:

- ✓ в состав Красноярского края входят Таймырский и Эвенкийский автономные округа, ранее входила Хакасская автономная область;
- ✓ в состав Хабаровского края ранее входила Еврейская автономная область;
- ✓ в состав Ставропольского края ранее входила Карачаево-Черкесская автономная область;
- ✓ в Краснодарский край ранее входила Адыгейская автономная область;
- ✓ в Алтайский край ранее входила Горно-Алтайская автономная область;
- ✓ формирующийся Пермский край будет состоять (с 01.12.2005) из объединившихся Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа;
- ✓ Приморский край был единственным краем, не имевшим в своем составе иных образований.

Как правило, край — субъект РФ с разнообразным национальным составом, где большинство составляет русское население.

В связи с особым статусом **Москвы** — столицы РФ — и ее историческим, культурным и экономическим значением, а также аналогичной спецификой (за исключением статуса столицы РФ) **Санкт-Петербурга** данные города являются **городами федерального значения** и имеют статус самостоятельных субъектов РФ.

Новая особенность федерации в России — наделение субъектов **правом иметь собственное законодательство**.

Субъекты РФ **не имеют права выхода из РФ**.

В целях совершенствования системы государственного управления в 2000 г. в России, помимо существующих субъектов федерации, создано **семь федеральных округов**:

- ✓ Центральный;
- ✓ Северо-Западный;
- ✓ Приволжский;
- ✓ Уральский;
- ✓ Южный;
- ✓ Сибирский;
- ✓ Дальневосточный.

Федеральные округа не являются субъектами РФ и созданы для оптимизации управления в РФ. Возглавляет федеральный округ полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе, назначаемый Президентом РФ.

Вопрос 24. Конституционный статус и порядок избрания Президента РФ

- | | |
|----|--|
| 1. | Функции Президента РФ |
| 2. | Общие полномочия Президента РФ |
| 3. | Специальные полномочия Президента РФ |
| 4. | Порядок избрания Президента РФ |
| 5. | Прекращение обязанностей Президента РФ. Процедура импичмента |

1. Согласно Конституции РФ (ст. 80) **Президент РФ — глава государства**.

Основные функции Президента РФ:

- ✓ выступать гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;
- ✓ принимать конституционные меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности; обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;
- ✓ определять основные направления внутренней и внешней политики государства;
- ✓ представлять РФ внутри страны и в международных отношениях.

2. Общими называются полномочия, которые не нуждаются в специальной регламентации и вытекают из статуса главы государства. К ним относятся:

- ✓ назначение выборов Государственной Думы;
- ✓ роспуск в предусмотренных законом случаях Государственной Думы;

- ✓ назначение референдума в соответствии с законом;
- ✓ право законодательной инициативы;
- ✓ подписание федеральных законов;
- ✓ обращение к парламенту с ежегодными посланиями.

Общие полномочия в сфере внешней политики, обороны и безопасности, гражданства, наград, помилования:

- ✓ осуществление руководства внешней политикой;
- ✓ подписание международных договоров и ратификационных грамот;
- ✓ принятие верительных и отзывных грамот иностранных дипломатов;
- ✓ введение в соответствии с Конституцией военного или чрезвычайного положения;
- ✓ решение вопросов гражданства и предоставление политического убежища;
- ✓ осуществление помилования;
- ✓ награждение государственными наградами РФ; присвоение почетных, высших военных и специальных званий.

3. Специальные полномочия — это полномочия, прямо указанные в Конституции РФ.

К специальным полномочиям относятся:

- ✓ назначение с согласия Госдумы Председателя Правительства РФ;
- ✓ право председательствовать на заседаниях Правительства РФ;
- ✓ принятие решения об отставке Правительства РФ;
- ✓ представление Госдуме кандидатуры для назначения председателем Центрального банка РФ, постановка перед Госдумой вопроса об освобождении от этой должности;
- ✓ назначение на должность по предложению Председателя Правительства РФ его заместителей и федеральных министров, а также их освобождение от должности;
- ✓ представление Совету Федерации кандидатуры Генерального прокурора РФ, судей Конституционного, Верховного, Высшего Арбитражного Судов;
- ✓ назначение на должность судей федеральных судов;
- ✓ формирование Совета безопасности РФ и руководство его деятельностью;
- ✓ формирование администрации Президента РФ;
- ✓ утверждение военной доктрины;
- ✓ назначение и освобождение от должности высшего командования Вооруженных Сил РФ;

- ✓ назначение и освобождение полномочных представителей Президента РФ;
- ✓ назначение и отзыв после консультаций с комитетами и комиссиями парламента дипломатических представителей РФ в международных организациях и иностранных государствах.

4. Президент РФ избирается гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании *на 4-летний срок*. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более чем 2 срока подряд.

Конституционные требования к кандидату в Президенты РФ:

- ✓ наличие гражданства РФ;
- ✓ достижение 35-летнего возраста;
- ✓ постоянное проживание в РФ в течение последних 10 лет.

Выборы Президента РФ производятся во второе воскресенье марта четвертого года полномочий.

5. Общие основания прекращения обязанностей Президента РФ — по истечении конституционного срока — 4-х или 8 лет (при повторном избрании). Момент прекращения полномочий — принесение присяги следующим главой государства.

Конституция РФ предусматривает возможность досрочного прекращения президентских полномочий в случаях:

- ✓ отставки;
- ✓ стойкой неспособности исполнять полномочия по состоянию здоровья;
- ✓ отрешения от должности (импичмента).

В первом случае президент представляет парламенту соответствующее заявление. Процедура прекращения полномочий по состоянию здоровья в настоящее время законодательно не урегулирована.

Конституцией РФ предусмотрена возможность досрочного отрешения Президента РФ от должности, именуемая в международной практике *процедурой импичмента*.

Институт импичмента закреплен в конституциях многих стран, но он практически не применялся (например в США за 200 лет были предприняты три безрезультатные, с юридической точки зрения, процедуры импичмента президента — в 1865, 1974 и 1999 гг.). В России дважды предпринимались также безрезультатные попытки импичмента — в 1993 и 1999 гг.

Процедура импичмента в РФ предусматривает три стадии:

- ✓ выдвижение Государственной Думой;
- ✓ обвинения против Президента РФ — начало процедуры;

- ✓ заключения Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ;
- ✓ отрешение президента от должности Советом Федерации.

Содержание стадий:

- ✓ обвинение выдвигается Госдумой РФ большинством в 2/3 голосов по инициативе не менее 1/3 депутатов и при наличии заключения специальной образованной Госдумой комиссии; президент обвиняется в совершении государственной измены или иного тяжкого преступления;
- ✓ Верховный Суд РФ дает заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления, а Конституционный Суд РФ — о соблюдении порядка выдвижения обвинения;
- ✓ Совет Федерации ФС РФ принимает решение об отрешении Президента РФ от должности квалифицированным большинством голосов (2/3 голосов от общего состава) в 3-месячный срок после выдвижения Госдумой обвинения; импичмент считается отклоненным, если решение не принято в 3-месячный срок или за отрешение проголосовали менее 2/3 членов Совета Федерации; в ином случае Президент РФ прекращает полномочия с момента принятия Советом Федерации соответствующего решения.

В случае досрочного прекращения Президентом РФ полномочий по любому основанию исполнение его обязанностей возлагается на Председателя Правительства РФ. Исполняющий обязанности Президента РФ не имеет права роспуска Госдумы.

Выборы нового Президента РФ проводятся в 3-месячный срок с момента прекращения полномочий Президента РФ.

Вопрос 25. Двухпалатный парламент РФ.

Порядок его формирования

1. Двухпалатная структура парламента РФ
2. Порядок избрания депутатов Госдумы ФС РФ
3. Порядок формирования Совета Федерации ФС РФ
4. Роспуск Госдумы

1. Парламент РФ — Федеральное Собрание — состоит из двух палат:

- ✓ Госдумы;
- ✓ Совета Федерации.

2. Госдума ФС РФ представляет народ в целом. Она состоит из 450 депутатов и избирается на 4 года путем всеобщего, равного и тайного голосования:

- ✓ 225 депутатов (половина состава Госдумы) избирается по мажоритарной системе относительного большинства (по 225 од-

номандатным округам (от каждого округа избирается 1 депутат); победителем считается кандидат, набравший больше голосов, чем другие кандидаты, при явке избирателей не менее 25%);

- ✓ 225 депутатов (половина состава Госдумы) избирается по пропорциональной системе с 5% заградительным барьером ("партийным спискам" — т. е. избиратель голосует за партию (блок), партия (блок) получает число депутатских мест, пропорциональное числу набранных партией (блоком) голосов; к распределению мандатов допускаются партии (блоки), преодолевшие 5%-ный барьер, если 5%-ный барьер преодолела только одна партия, то к распределению мандатов также допускается и партия, занявшая второе место, даже если она не преодолела 5%-ный барьер — чтобы Госдума в любом случае не была однопартийной).

По результатам парламентских выборов, состоявшихся 07.12.2003, только четыре партии (блока) преодолели 5%-ный барьер:

- ✓ "Единая Россия" — около 37%;
- ✓ КПРФ — 12,7%;
- ✓ ЛДПР — 11,5%;
- ✓ Блок "Родина" — 9,1%.

Парламентское большинство завоевала партия "Единая Россия", которая вместе с депутатами-одномандатниками получила 310 депутатских мест.

В настоящее время разрабатывается проект реформы избирательной системы по выборам в Госдуму. Согласно данному проекту начиная с выборов 2007 г. предлагается:

- ✓ всех депутатов Госдумы избирать по пропорциональной системе (т. е. по "партийным спискам") и соответственно отказаться от выборов половины депутатов по одномандатным округам;
- ✓ увеличить заградительный барьер до 7% (чтобы создать преимущество крупным и устойчивым партиям (блокам)).

Депутатом Госдумы может быть любой гражданин РФ, обладающий пассивным избирательным правом.

- 3. Совет Федерации ФС РФ представляет интересы субъектов РФ и состоит из 178 членов (по два от каждого субъекта, 1 — от представительного (законодательного) органа субъекта РФ, 1 — от исполнительного органа субъекта РФ).

Процедура формирования Совета Федерации следующая:

- ✓ представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа субъекта РФ избирается:
 - из числа граждан РФ, достигших 30-летнего возраста и обладающих пассивным избирательным правом (не обязательно проживающих в данном субъекте РФ);

- на срок полномочий данного органа;
- может быть в любой момент досрочно отозван и заменен другим представителем;
- ✓ **представитель в Совете Федерации от исполнительного органа субъекта РФ назначается главой субъекта РФ:**
 - из числа граждан РФ, достигших 30-летнего возраста и обладающих пассивным избирательным правом (не обязательно проживающих в данном субъекте РФ);
 - при условии, если против данного назначения не проголосуют 2/3 депутатов законодательного (представительного) органа субъекта РФ;
 - на срок полномочий главы субъекта РФ;
 - может быть в любой момент досрочно отозван и заменен другим представителем.

Срок полномочий Совета Федерации не установлен. СФ обновляется постепенно — путем ротации (периодического обновления членов). В настоящее время рассматривается проект реформы системы выборов СФ. Главная цель проекта — сделать положение представителей регионов в Совете Федерации более стабильным путем усложнения процедуры их отзыва назначившим субъектом (в частности, предлагается, чтобы представители региона в СФ назначались строго до конца полномочий назначившего их органа и не могли быть отозваны по его усмотрению).

4. Совет Федерации не может быть досрочно распущен Президентом РФ. В то же время *Конституция РФ предусматривает возможность досрочного роспуска Госдумы в случаях:*
 - ✓ трехкратного отклонения Госдумой кандидатур, предложенных Президентом РФ на должность Председателя Правительства РФ;
 - ✓ двукратного в течение 3 месяцев вынесения Госдумой вотума недоверия Правительству РФ при несогласии Президента РФ принять отставку Правительства РФ;
 - ✓ вынесения Госдумой недоверия Правительству РФ, если вопрос о доверии был вынесен по инициативе Правительства РФ.

Роспуск Госдумы невозможен:

- ✓ в течение одного года со дня ее избрания;
- ✓ в течение 6 месяцев до окончания полномочий Президента РФ;
- ✓ с момента выдвижения Госдумой обвинения против Президента РФ;
- ✓ в период действия в РФ военного или чрезвычайного положения.

В настоящее время в России постепенно формируется конституционный обычай не распускать Госдуму (за 11 лет существования данного органа в его современном виде при всех сложностях политического развития Президент РФ ни разу не воспользовался правом роспуска Госдумы).

Вопрос 26. Компетенция парламента РФ

1. *Понятие компетенции парламента*
2. *Специальная компетенция Совета Федерации*
3. *Специальная компетенция Госдумы*
4. *Наиболее важные вопросы общей компетенции Федерального Собрания*

1. **Компетенция** — объем полномочий, посредством которых раскрываются функции того или иного государственного органа.

Обычно парламенты имеют три главные функции:

- ✓ принятие законов;
- ✓ утверждение бюджета;
- ✓ контрольная функция (в России выражена слабее по сравнению с другими странами).

Виды компетенции:

- ✓ **общая** — направленность деятельности парламента в целом;
- ✓ **специальная** — вопросы исключительного ведения, как правило, закрепленные в Конституции.

2. Совет Федерации ФС РФ в рамках собственной специальной компетенции:

- ✓ утверждает, изменяет границы между субъектами РФ;
- ✓ утверждает указы Президента РФ о введении чрезвычайного или военного положения;
- ✓ решает вопрос об использовании Вооруженных Сил за пределами страны;
- ✓ назначает выборы Президента РФ;
- ✓ отрешает Президента РФ с должности в порядке импичмента;
- ✓ назначает судей Верховного, Конституционного, Высшего Арбитражного Судов;
- ✓ назначает и смещает Генерального прокурора РФ;
- ✓ назначает и смещает заместителя председателя Счетной палаты РФ и половину состава ее аудиторов.

3. Госдума ФС РФ в рамках собственной специальной компетенции:

- ✓ дает согласие Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;

- ✓ решает вопрос о доверии Правительству РФ;
 - ✓ назначает и смещает председателя Центрального банка РФ;
 - ✓ назначает и смещает председателя Счетной палаты РФ и половину состава ее аудиторов;
 - ✓ назначает и смещает Уполномоченного по правам человека;
 - ✓ объявляет амнистию;
 - ✓ выдвигает обвинение против Президента РФ с целью импичмента.
4. Помимо вопросов специальной компетенции, Федеральное Собрание решает ряд вопросов общей компетенции. Наиболее важные направления общей компетенции:
- ✓ финансы;
 - ✓ оборона и безопасность;
 - ✓ международная политика.

Вопрос 27. Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти

1. Понятие Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти
2. Председатель Правительства РФ
3. Система и структура федеральных органов исполнительной власти

1. Правительство РФ — орган исполнительной власти РФ. В состав Правительства РФ входят:

- ✓ Председатель Правительства РФ;
- ✓ заместитель Председателя Правительства РФ;
- ✓ федеральные министры.

Данный перечень членов Правительства РФ не является исчерпывающим перечнем должностных лиц, работающих в системе исполнительной власти РФ. Правительство РФ — вершина данной системы.

Всего в РФ предусмотрено три вида федеральных органов исполнительной власти:

- ✓ федеральные министерства;
- ✓ федеральные службы;
- ✓ федеральные агентства.

Федеральные министерства осуществляют общее руководство определенной сферой государственной деятельности (например иностранными делами, внутренними делами и др.). Федеральные

службы и федеральные агентства руководят более специальными направлениями государственной деятельности. **Федеральные службы и агентства:**

- ✓ **находятся в ведении определенного федерального министерства:**
 - руководитель федеральной службы или агентства назначается Председателем Правительства РФ по представлению соответствующего федерального министра;
 - федеральное министерство (а не службы и агентства) издает нормативные акты по вопросам деятельности подведомственных федеральных служб и агентств;
- ✓ **или непосредственно подчиняются (некоторые):**
 - Президенту РФ;
 - Правительству РФ.

Федеральные службы и агентства организационно не входят в состав курирующих министерств — они являются отдельными структурами. Но в Правительство РФ входят только федеральные министры (руководители служб и агентств в состав Правительства РФ не входят).

Федеральные органы исполнительной власти также имеют свои территориальные отделения в субъектах РФ (например Управление внутренних дел по субъекту РФ — территориальный орган МВД РФ).

2. Общее руководство деятельностью Правительства РФ осуществляет Президент РФ.

Непосредственный руководитель Правительства — **Председатель Правительства РФ**, который утверждается Госдумой РФ большинством голосов от общего числа депутатов по предложению Президента РФ.

Максимальные сроки внесения предложения по кандидатуре Председателя Правительства РФ:

- ✓ две недели после вступления вновь избранного Президента РФ в должность или отставки предыдущего состава Правительства;
- ✓ одна неделя после отклонения кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ.

В случае троекратного отклонения Госдумой кандидатур на должность Председателя Правительства РФ Президент РФ назначает Председателя Правительства своим указом и распускает Госдуму.

Председатель Правительства в недельный срок после утверждения представляет Президенту РФ для назначения на должности кандидатуры своего заместителя и федеральных министров.

Правительство РФ осуществляет свои полномочия до окончания срока работы Президента РФ. Возможно и досрочное сложение полномочий Правительством РФ.

- ✓ по воле Президента РФ;
- ✓ в случае вынесения вотума недоверия Правительству Госдумой при согласии Президента РФ;
- ✓ по собственной инициативе Правительства.

Председатель Правительства вырабатывает основные направления деятельности Правительства и организывает его работу.

3. Указом Президента РФ "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" от 09.03.2004 № 314 (ред. от 20.05.2004) установлена следующая *система федеральных органов исполнительной власти в РФ.*

Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам:

- ✓ **Министерство внутренних дел РФ:**
 - Федеральная миграционная служба;
- ✓ **Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;**
- ✓ **Министерство иностранных дел РФ;**
- ✓ **Министерство обороны РФ:**
 - Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству;
 - Федеральная служба по оборонному заказу;
 - Федеральная служба по техническому и экспортному контролю РФ;
 - Федеральное агентство специального строительства;
- ✓ **Министерство юстиции РФ:**
 - Федеральная служба исполнения наказаний;
 - Федеральная регистрационная служба;
 - Федеральная служба судебных приставов;
- ✓ Государственная фельдъегерская служба РФ (федеральная служба);
- ✓ Служба внешней разведки РФ (федеральная служба);
- ✓ Федеральная служба безопасности РФ (федеральная служба);
- ✓ Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (федеральная служба);
- ✓ Федеральная служба охраны РФ (федеральная служба);
- ✓ Главное управление специальных программ Президента РФ (федеральное агентство);
- ✓ Управление делами Президента РФ (федеральное агентство).

Федеральные министерства, находящиеся в ведении Правительства РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам:

- ✓ **Министерство здравоохранения и социального развития РФ:**
 - Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
 - Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития;
 - Федеральная служба по труду и занятости;
 - Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию;
 - Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму;
- ✓ **Министерство культуры и массовых коммуникаций РФ:**
 - Федеральное архивное агентство;
 - Федеральное агентство по культуре и кинематографии;
 - Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям;
- ✓ **Министерство образования и науки РФ:**
 - Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам;
 - Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки;
 - Федеральное агентство по науке и инновациям;
 - Федеральное агентство по образованию;
- ✓ **Министерство природных ресурсов РФ:**
 - Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
 - Федеральное агентство водных ресурсов;
 - Федеральное агентство лесного хозяйства;
 - Федеральное агентство по недропользованию;
- ✓ **Министерство промышленности и энергетики РФ:**
 - Федеральное агентство по промышленности;
 - Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству;
 - Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
 - Федеральное агентство по энергетике;
- ✓ **Министерство сельского хозяйства РФ:**
 - Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
 - Федеральное агентство по рыболовству;
 - Федеральное агентство по сельскому хозяйству;
- ✓ **Министерство транспорта РФ:**
 - Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;

- Федеральное агентство воздушного транспорта;
 - Федеральное дорожное агентство;
 - Федеральное агентство железнодорожного транспорта;
 - Федеральное агентство морского и речного транспорта;
 - Федеральное агентство геодезии и картографии;
 - ✓ **Министерство информационных технологий и связи РФ.**
 - Федеральная служба по надзору в сфере связи;
 - Федеральное агентство по информационным технологиям;
 - Федеральное агентство связи;
 - ✓ **Министерство финансов РФ.**
 - Федеральная налоговая служба;
 - Федеральная служба страхового надзора;
 - Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
 - Федеральная служба по финансовому мониторингу;
 - Федеральное казначейство (федеральная служба);
 - ✓ **Министерство экономического развития и торговли РФ.**
 - Федеральная таможенная служба;
 - Федеральное агентство по государственным резервам;
 - Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости;
 - Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.
- Федеральные службы и федеральные агентства, руководство которыми осуществляет Правительство РФ.**
- Федеральная антимонопольная служба;
 - Федеральная служба по тарифам;
 - Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
 - Федеральная служба государственной статистики;
 - Федеральная служба по финансовым рынкам;
 - Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
 - Федеральное агентство по атомной энергии;
 - Федеральное космическое агентство.

Вопрос 28. Демократические принципы правосудия в РФ

1. Понятие демократических принципов правосудия
2. Содержание демократических принципов правосудия

1. **Демократические принципы правосудия** — основные начала, составляющие основу правосудия, — деятельности, осуществляемой:
- ✓ специально уполномоченными органами — судами (судьями);

- ✓ особыми методами (юридическими) и средствами (применение права);
- ✓ в строгом соответствии с процессом;
- ✓ подтвержденной принудительной силой государства по защите прав и интересов граждан и охране закона.

Основополагающими принципами правосудия в РФ являются:

- ✓ осуществление правосудия только судом (судей);
- ✓ компетентность и беспристрастность суда;
- ✓ независимость судей, присяжных и арбитражных заседателей;
- ✓ соединение принципов коллегиального и единоличного рассмотрения дел;
- ✓ участие граждан в осуществлении правосудия;
- ✓ законность;
- ✓ обеспечение прав и свобод человека;
- ✓ обеспечение права граждан на судебную защиту;
- ✓ обеспечение подозреваемому, обвиняемому, подсудимому права на защиту;
- ✓ равенство всех перед законом и судом;
- ✓ состязательность сторон в процессе;
- ✓ национальный язык судопроизводства;
- ✓ гласность;
- ✓ устность;
- ✓ непосредственность;
- ✓ непрерывность судебного заседания.

2. Правосудие в РФ осуществляется судом:

- ✓ только суд может признать человека виновным в совершении преступления и назначить ему наказание;
- ✓ осуществлять правосудие может только суд, входящий в единую судебную систему РФ и созданный на основе Конституции РФ и Федерального конституционного закона "О судебной системе РФ" от 31.12.96 № 1-ФКЗ (в ред. от 04.07.2003);
- ✓ запрещается внесудебная репрессия (применение наказания) и создание судов, не предусмотренных Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом "О судебной системе РФ", — чрезвычайных судов, "троек", шариатских судов и т. д.;
- ✓ компетентность суда обеспечивается особым порядком назначения судей, высокими требованиями к кандидату на должность судьи, что снижает вероятность назначения судей некомпетентного претендента. Беспристрастность обеспечивается мерами, исключающими заинтересованность судьи в том или ином исходе

дела (родственные связи, имущественные интересы). При наличии сомнений в беспристрастности судьи он может быть отведен в соответствии с процессуальным порядком.

Независимость судей гарантируется:

- ✓ процедурой осуществления правосудия, исключающей под угрозой ответственности чье-либо вмешательство в деятельность судей;
- ✓ особым порядком приостановления и прекращения полномочий судьи;
- ✓ неприкосновенностью судьи;
- ✓ правом судьи на отставку;
- ✓ системой органов судейского сообщества;
- ✓ предоставлением судье за счет государства соответствующего материального и социального обеспечения;
- ✓ государственной защитой судей, присяжных и арбитражных заседателей.

Дела в судах рассматриваются судьями *единолично или коллегиально*. Единолично (только судьей) рассматриваются несложные дела, не представляющие большой общественной опасности. Коллегиально (судья и заседатели, коллегия из трех профессиональных судей) рассматриваются дела, представляющие среднюю или большую общественную опасность; дела, которые по тем или иным причинам не могут быть рассмотрены единолично (о преступлениях несовершеннолетних, инвалидов и т. д.); пересматриваются приговоры.

К отправлению правосудия в РФ наряду с профессиональными судьями привлекаются *представители народа* — арбитражные заседатели (рассматривают дела совместно с судьей), присяжные заседатели (граждане, не имеющие отношения к рассматриваемому делу и выносящие вердикт о виновности или невиновности подсудимого) при рассмотрении дел, представляющих большую общественную опасность.

Законность — это исполнение предписаний Конституции РФ, законов и соответствующих им иных правовых актов гражданами, государственными и негосударственными учреждениями, организациями, их должностными лицами, включая суды и судей. Судья принимает решение по существу рассматриваемого дела только на основании закона (а не целесообразности, личных симпатий и антипатий, взглядов и т. д.).

При осуществлении правосудия в РФ должны обеспечиваться права и свободы человека. Запрещается нарушать права и свобо-

ды человека во время судебного процесса (право на личную неприкосновенность, достоинство; нельзя применять пытки, скрывать информацию, заставлять свидетельствовать против себя и т. д.).

Граждане имеют право на судебную защиту. Суды обязаны принять к рассмотрению любое дело, входящее в их компетенцию; рассмотреть его по существу, вынести решение (приговор), восстановив тем самым нарушенное право человека и защитив закон.

Граждане имеют право на защиту во время судебного процесса (часто путается с правом на судебную защиту) — наличие защиты с момента привлечения к ответственности до вступления в силу приговора (решения) суда. Защита может осуществляться гражданином самостоятельно, но, как правило, профессиональным юристом — адвокатом. Если невозможно оплатить труд адвоката, защитник (адвокат) предоставляется бесплатно.

В Российской Федерации все равны перед законом и судом: любой человек независимо от его положения и заслуг при нарушении закона должен быть на общих основаниях предан суду, его дело — рассмотрено и по нему вынесено справедливое решение (приговор).

Судебный процесс в РФ проходит на основе состязательности и равенства:

- ✓ обвиняемых и потерпевшего в ходе рассмотрения уголовного дела в суде;
- ✓ сторон в гражданском деле;
- ✓ защиты и обвинения.

Правосудие в РФ осуществляется на русском языке. Если дело рассматривается в местности, где распространен иной язык (например в республике в составе РФ), правосудие ведется на национальном языке. Если участник процесса не владеет языком, на котором слушается дело, ему должен быть предоставлен переводчик.

Рассмотрение дел в судах РФ открытое. Граждане (имеющие и не имеющие отношения к делу), пресса, представители государственных органов и др. вправе беспрепятственно посещать судебные заседания. При наличии веских оснований (интересы государственной тайны, тайны усыновления, интимной жизни и др.) по решению суда проводится закрытое судебное заседание.

Дела в судах РФ рассматриваются устно, доказательства исследуются непосредственно (т. е. предъявляются суду).

Слушание дела происходит непрерывно:

- ✓ дело рассматривается без перерывов (кроме обеденных и времени окончания рабочего дня судей — при слушании дела более суток);
- ✓ судья не может приступить к рассмотрению в суде следующего дела, если не вынесено решение по предыдущему.

Вопрос 29. Основы судебной системы РФ

1. Понятие судебной системы РФ
2. Суды, образующие судебную систему
3. Понятие судебной инстанции

1. Государственная власть в РФ подразделяется на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

Судебная власть в РФ осуществляется исключительно судами (судьями).

Суд — особый государственный орган, который специфическими (юридическими) средствами и специальным аппаратом осуществляет защиту прав, свобод и интересов граждан; обеспечивает законность и правопорядок посредством судопроизводства — рассмотрения в соответствии с процессуальным порядком дел и принятия решений по их существу.

Суды РФ составляют судебную систему, которая строится на основе:

- ✓ единства;
- ✓ иерархичности;
- ✓ соподчиненности.

Единство судебной системы состоит в том, что:

- ✓ судебная система устанавливается в масштабе всей страны (на основе Конституции РФ, Федерального конституционного закона "О судебной системе РФ", иных федеральных законов);
- ✓ правила судопроизводства едины;
- ✓ право применяется единообразно;
- ✓ решения судов обязательны для исполнения на всей территории страны;
- ✓ судьи в РФ имеют единый статус;
- ✓ суды в РФ финансируются из средств федерального бюджета.

Иерархичность судебной системы означает наличие в РФ нескольких уровней судов определенного вида:

- ✓ федеральные;
- ✓ субъектов РФ;

- ✓ городские межмуниципальные;
- ✓ районные;
- ✓ мировые судьи.

Под уровнем подразумеваются территориальные границы, в пределах которых распространяется юрисдикция данного суда (например район для районного суда, федерация для Верховного Суда РФ).

Все суды РФ относятся к федеральным органам государственной власти. Верховный Суд РФ, суды субъектов федерации, районные суды выражают государственную волю России в целом и осуществляют правосудие именем Российской Федерации (а не субъекта РФ, района и т. д.).

Россия предпочла создание *единой федеральной судебной системы*, а не смешанной (как в США, где сосуществуют единая судебная система государства и независимые судебные системы каждого штата). Субъекты РФ не могут устанавливать собственные судебные системы. Исключение составляет предусмотренная Федеральным конституционным законом "О судебной системе РФ" возможность введения в России института мировых судей.

Мировые судьи — органы судебной власти субъектов РФ. Субъекты РФ сами определяют порядок деятельности мировых судей и иные связанные с этим судебным институтом вопросы. Цели введения института мировых судей:

- ✓ разгрузить суды общей юрисдикции;
- ✓ передать на рассмотрение мировых судей преступления, не представляющие большой общественной опасности;
- ✓ приблизить судебную систему к народу.

Соподчиненность звеньев судебной системы состоит в том, что вышестоящие суды контролируют правильность применения закона нижестоящими, их решения обязательны для исполнения нижестоящими судами.

2. **В зависимости от специфики дел** (гражданские, уголовные, хозяйственные, конституционно-правовые, административные и др.) **судопроизводство в РФ подразделяется:**

- ✓ на конституционное;
- ✓ гражданское;
- ✓ административное;
- ✓ уголовное.

Особый вид судопроизводства — арбитражное (экономическое).

В этой связи *судебная система РФ состоит из трех подсистем:*

- ✓ конституционная юстиция;
- ✓ суды общей юрисдикции;
- ✓ арбитражные суды.

Органы конституционной юстиции рассматривают конституционно-правовые вопросы; суды общей юрисдикции — гражданские, административные и уголовные дела; арбитражные суды — экономические споры.

К органам конституционной юстиции относятся:

- ✓ Конституционный Суд РФ;
- ✓ конституционные (уставные) суды субъектов РФ, которые не составляют единой конституционно-судебной системы с Конституционным Судом РФ.

Суды общей юрисдикции составляют единую систему. В нее входят:

- ✓ Верховный Суд РФ;
- ✓ верховные суды республик в составе РФ; краевые и областные суды; суды автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга (суды субъектов РФ);
- ✓ суды "промежуточных" звеньев между субъектом РФ и районом — городские, межмуниципальные;
- ✓ районные суды;
- ✓ мировые судьи;
- ✓ военные суды (гарнизонов, армий, флотилий и т. д.).

Систему арбитражных судов (первичное звено арбитражных судов — субъект федерации, а не район) составляют:

- ✓ Высший Арбитражный Суд РФ;
- ✓ федеральные арбитражные суды округов (федеральные округа (всего 10) охватывают несколько субъектов РФ);
- ✓ арбитражные суды субъектов РФ.

3. Судебная инстанция — суд или его структурное подразделение, выполняющие ту или иную судебную функцию, связанную с разрешением судебных дел (принятие решения по существу дела, проверка законности и обоснованности решения).

Суд первой инстанции — суд, принимающий решение по существу дела.

Судами первой инстанции, по общему правилу, являются суды основного звена:

- ✓ районные суды общей юрисдикции;
- ✓ арбитражные суды субъектов РФ.

Они рассматривают по существу подавляющее большинство гражданских, уголовных дел и экономических (хозяйственных) споров. При рассмотрении отдельных категорий дел (особой общественной опасности) в качестве суда первой инстанции могут выступать вышестоящие суды.

Суд второй инстанции проверяет законность и обоснованность приговоров и других судебных решений, не вступивших в законную силу. К ним обычно относятся:

- ✓ суды общей юрисдикции субъектов РФ;
- ✓ федеральные арбитражные суды округов.

В некоторых случаях эту функцию могут выполнять вышестоящие суды.

В надзорной инстанции:

- ✓ проверяются законность и обоснованность приговоров и иных судебных решений, вступивших в законную силу;
- ✓ пересматриваются дела в порядке надзора по вновь открывшимся обстоятельствам.

К судам (подразделениям судов) данной инстанции относятся:

- ✓ президиумы судов среднего звена (субъектов РФ);
- ✓ коллегии Верховного Суда РФ;
- ✓ Президиум Верховного Суда РФ;
- ✓ Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ.

Вопрос 30. Конституционный Суд РФ

1. Характеристика Конституционного Суда РФ
2. Компетенция Конституционного Суда РФ

1. Конституционный Суд РФ — судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Существует с 1991 г. Состоит из 19 судей, назначаемых Советом Федерации по представлению Президента РФ. Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права.

2. Компетенция Конституционного Суда РФ:

✓ разрешение дел о соответствии Конституции РФ:

- федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Госдумы, Правительства РФ;
- конституций республик, уставов, законов и иных нормативных актов субъектов РФ, касающихся вопросов ведения федерации и совместного ведения федерации и субъектов;
- договоров между органами госвласти РФ и субъектов РФ;
- не вступивших в силу международных договоров РФ;

✓ **разрешение споров о компетенции между:**

- федеральными органами госвласти;
- органами госвласти РФ и субъектов РФ;
- высшими госорганами субъектов РФ;

✓ **толкование Конституции РФ;**

✓ **проверка конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле,** по жалобам граждан на нарушение конституционных прав и свобод и по запросам судов.

Кроме того, в компетенцию Конституционного Суда РФ входят:

- ✓ выдача заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
- ✓ право законодательной инициативы;
- ✓ иные полномочия.

Вопрос 31. Прокуратура РФ

1. *Понятие и основные направления деятельности прокуратуры РФ*
2. *Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ*
3. *Система органов прокуратуры*

1. **Прокуратура РФ** — это единая, федеральная, централизованная, независимая система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за исполнением и соблюдением действующих на территории России законов.

Основными направлениями деятельности прокуратуры РФ являются:

- ✓ надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ; органами местного самоуправления, военного управления; органами контроля, их должностными лицами; а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- ✓ надзор за соблюдением прав и свобод человека госорганами, органами местного самоуправления, организациями и их должностными лицами;
- ✓ надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- ✓ надзор за исполнением законов судебными приставами;

✓ надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначенные судом меры принудительного характера; администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

✓ уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ;

✓ поддержание обвинения в суде;

✓ опротестование противоречащих закону решений, приговоров, определений и постановлений судов;

✓ координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

2. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ:

- ✓ независимость от органов госвласти РФ и субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и т. д.;
- ✓ единство прокуратуры в масштабах всей страны;
- ✓ централизованность (отсутствие автономии) прокуратур; строгое подчинение нижестоящих прокуратур и прокуроров вышестоящим прокуратурам и прокурорам и Генеральному прокурору РФ;
- ✓ руководство в своей деятельности Конституцией РФ и законами;
- ✓ соблюдение прав и свобод человека (если таковые в конкретной ситуации не ограничены законом);
- ✓ невмешательство государственных и иных органов в деятельность прокуратуры;
- ✓ обязательность исполнения решений прокурора;
- ✓ особые требования к кадрам прокуратуры;
- ✓ несовместимость работы в прокуратуре с членством в партиях, политической деятельностью и иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью (кроме преподавательской, научной, творческой).

3. Систему прокуратуры РФ образуют:

- ✓ Генеральная прокуратура РФ;
- ✓ прокуратуры субъектов РФ;
- ✓ приравняемые к прокуратурам субъектов военные и другие специализированные прокуратуры;
- ✓ научные и образовательные учреждения прокуратуры;
- ✓ прокуратуры городов и районов;
- ✓ другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Генеральный прокурор РФ — высшее должностное лицо прокуратуры РФ, которому подчинены все иные прокуроры:

- ✓ осуществляет общее руководство прокуратурой РФ;
- ✓ назначает прокуроров и иных должностных лиц;
- ✓ участвует во всех основных направлениях деятельности прокуратуры;
- ✓ представляет прокуратуру во взаимоотношениях с государственными органами и общественными организациями;
- ✓ выступает от имени прокуратуры;
- ✓ выполняет ряд иных функций.

Генеральный прокурор РФ назначается на должность:

- ✓ Советом Федерации (большинством голосов от числа его членов);
- ✓ по представлению Президента РФ;
- ✓ сроком на 5 лет.

Первый заместитель и заместители Генерального прокурора РФ назначаются на должность:

- ✓ Советом Федерации;
- ✓ по представлению Генерального прокурора РФ.

Прокуроры субъектов РФ, городов, районов, специализированных прокуратур назначаются Генеральным прокурором РФ (прокуроры субъектов назначаются по согласованию с органами государственной власти данных субъектов; порядок подобного согласования различен в субъектах РФ).

Срок полномочий прокуроров в РФ — 5 лет. Прокурор может быть досрочно освобожден от занимаемой должности в случаях:

- ✓ собственного желания;
- ✓ выхода в отставку;
- ✓ перехода на другую работу;
- ✓ невозможности исполнять обязанности по состоянию здоровья;
- ✓ неудовлетворительных результатов аттестации;
- ✓ совершения преступления, установленного вступившим в законную силу приговором суда;
- ✓ иных случаях.

Высшее звено органов прокуратуры — **Генеральная прокуратура**. Важнейшая ее функция — *управление деятельностью прокуратуры РФ*. В состав Генеральной прокуратуры, помимо Генпрокурора и его заместителей, входят Главные управления, управления, отделы, должностные лица Генпрокуратуры.

Структурная единица Генеральной прокуратуры — **Главная военная прокуратура**, возглавляемая Главным военным прокурором —

заместителем Генпрокурора. В систему военной прокуратуры, к ведению которой относится надзор за исполнением законов в войсках, входят прокуратуры военных округов, групп войск, флотов и др.

Также существуют специализированные прокуратуры:

- ✓ транспортная прокуратура;
- ✓ природоохранная прокуратура;
- ✓ прокуратура по надзору за законностью в органах, исполняющих уголовное наказание.

Основные нормативные акты, регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры РФ, — Конституция РФ, Закон "О прокуратуре РФ" от 17.01.92 № 168-ФЗ (в ред. от 30.06.2003).

Вопрос 32. Адвокатская деятельность и адвокатура в РФ

1. Понятие адвокатской деятельности
2. Статус адвоката
3. Основные формы оказания юридической помощи адвокатами
4. Права адвоката в РФ.
- Гарантии адвокатской деятельности
5. Организационные формы адвокатской деятельности

1. **Адвокатская деятельность** — квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав и свобод, законных интересов лицами, получившими статус адвоката в установленном законом порядке. *Адвокатская деятельность не является предпринимательской.*

2. **Статус адвоката в РФ может получить** дееспособное физическое лицо (гражданин РФ или не гражданин РФ):

- ✓ имеющее:
 - высшее юридическое образование, полученное в вузе, имеющем государственную аккредитацию, либо ученую степень по юридической специальности;
 - стаж работы по юридической специальности не менее 2 лет или прошедшее стажировку в адвокатском объединении;
- ✓ не имеющее судимости;
- ✓ сдавшее квалификационный экзамен в квалификационной палате субъекта федерации;
- ✓ принявшее присягу адвоката.

Статус адвоката присваивается бессрочно.

Лицо, получившее статус адвоката, вправе осуществлять свою деятельность на всей территории РФ. Адвокаты, не являющиеся гражданами РФ, вправе вести дела при условии, что они (дела) не связаны с допуском к государственной тайне РФ.

3. Адвокаты предоставляют юридическую помощь в формах:

- ✓ консультаций и справок по правовым вопросам (устно и письменно);
- ✓ составления заявлений, жалоб, ходатайств, иных документов правового характера;
- ✓ представления интересов доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;
- ✓ участия в качестве представителя или защитника в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- ✓ участия в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном арбитраже и иных органах разрешения конфликтов;
- ✓ участия в качестве представителя доверителя в государственных, в т. ч. налоговых органах; общественных организациях;
- ✓ представления интересов клиента в иностранных и международных инстанциях;
- ✓ иных формах, предусмотренных законодательством.

4. При осуществлении адвокатской деятельности адвокат вправе:

- ✓ собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи; делать запросы;
- ✓ опрашивать лиц, предположительно владеющих информацией, имеющей отношение к делу;
- ✓ собирать вещественные доказательства;
- ✓ привлекать на договорной основе специалистов в других областях знаний;
- ✓ беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в т. ч. в период содержания его под стражей, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность, без ограничения числа свиданий и их продолжительности;
- ✓ фиксировать с помощью технических средств информацию;
- ✓ пользоваться правами, предоставленными представителю и защитнику процессуальным законодательством;
- ✓ осуществлять иные действия, не запрещенные законом.

Адвокату запрещается:

- ✓ занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, кроме случая самооговора доверителя;

- ✓ заявлять о доказанности вины доверителя, если он свою вину отрицает;
- ✓ негласно сотрудничать с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;
- ✓ отказаться от принятой на себя защиты;
- ✓ разглашать сведения, ставшие известными при осуществлении защиты или при представлении интересов доверителя — без его согласия;
- ✓ принимать поручение, если он:
 - имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем;
 - участвовал в деле в качестве сотрудника правоохранительного органа;
 - является по делу потерпевшим или свидетелем;
 - состоит в родственных отношениях с должностным лицом, участвующим в расследовании или рассмотрении дела;
 - оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица.

Адвокатская деятельность гарантируется:

- ✓ запретом вмешательства в нее и оказания препятствий;
- ✓ запретом привлечения адвоката к ответственности за правовую позицию по делу;
- ✓ особым порядком привлечения адвоката к уголовной ответственности;
- ✓ государственной защитой адвокатов;
- ✓ правом на социальное обеспечение;
- ✓ иными средствами, предусмотренными законодательством.

5. Первичное звено системы органов адвокатуры РФ на уровне субъекта РФ — адвокатская палата субъекта РФ — негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатов данного субъекта. Орган адвокатского самоуправления в масштабах РФ, который представляет и защищает интересы адвокатов России, — Федеральная палата адвокатов — некоммерческая негосударственная организация, основанная на членстве адвокатских палат всех субъектов РФ. Высший орган самоуправления адвокатов в РФ — Всероссийский съезд адвокатов.

Адвокатская деятельность в РФ может осуществляться:

- ✓ индивидуально, без создания юридического лица — путем открытия адвокатского кабинета;

- ✓ через адвокатское бюро, создаваемое на основании партнерского договора на ведение совместной адвокатской деятельности;
- ✓ через юридические консультации;
- ✓ через коллегии адвокатов.

Вопрос 33. Понятие, предмет и метод муниципального права

1. Понятие муниципального права
2. Предмет и метод отрасли муниципального права

1. Муниципальное право — комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением муниципальных образований непосредственно через выборные и другие органы местного самоуправления вопросов местного значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.¹

Комплексная отрасль — отрасль права, многие нормы которой являются одновременно нормами других отраслей права. Например, некоторые нормы муниципального права являются одновременно нормами конституционного, финансового, гражданского, земельного и других отраслей права. Муниципальное право — относительно новая, формирующаяся отрасль права.

2. Предметом муниципального права являются следующие группы общественных отношений, связанных:

- ✓ с решением вопросов местного значения путем непосредственного выражения населением муниципального образования своей воли;
- ✓ деятельностью органов муниципальной власти в различных сферах местной жизни, включая вопросы организации местной жизни;
- ✓ реализацией органами местного самоуправления отдельных полномочий государственных органов, которые были им переданы в соответствии с законодательством. В эту же группу входят и отношения, возникающие в процессе исполнения органами местного самоуправления нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов федерации.

¹ Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2002.

В отрасли муниципального права равно используется **два основных метода правового регулирования:**

- ✓ императивный метод;
- ✓ диспозитивный метод.

Ни один из них нельзя рассматривать как преобладающий, а обусловлено это **сочетанием в муниципальном праве как публично-правовых, так и частноправовых начал.**

Кроме того, в отрасли муниципального права также используются такие методы правового регулирования, как:

- ✓ метод гарантий;
- ✓ метод рекомендаций.

Применение **метода гарантий** выражается в установлении государством системы условий и средств, при которых возможно реальное осуществление местного самоуправления.

Метод рекомендаций заключается в принятии на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации актов, адресованных органам местного самоуправления и носящих рекомендательный характер. Такие акты призваны способствовать осуществлению местной власти, не нарушая при этом принципа ее отделения от власти государственной.

Вопрос 34. Характеристика местного самоуправления

1. Понятие местного самоуправления
2. Местное самоуправление как основа конституционного строя
3. Местное самоуправление как форма народовластия
4. Признаки местного самоуправления

1. Местное самоуправление в РФ — признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление можно рассматривать в качестве:

- ✓ одной из основ конституционного строя;
- ✓ права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения;
- ✓ формы народовластия.¹

¹ Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2002. С. 91.

2. Местное самоуправление составляет одну из основ демократического общества и правового государства. Конституция РФ, определяя российское государство как демократическое, закрепляет важнейшие его устои, в т. ч. и право граждан на местное самоуправление.

Согласно ст. 2 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" местное самоуправление как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя РФ.

Как одна из основ конституционного строя местное самоуправление может рассматриваться как *основополагающий принцип осуществления власти в государстве*. Признание принципа местного самоуправления предполагает *установление децентрализованной системы управления* и соответствующей системы взаимоотношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Конституция РФ закрепляет следующие основополагающие принципы местного самоуправления:

- ✓ самостоятельное решение населением вопросов местного значения;
- ✓ обособленность системы органов местного самоуправления от органов государственной власти;
- ✓ разграничение полномочий органов местного самоуправления, возможность делегирования государственными органами ряда своих полномочий органам местной власти;
- ✓ гарантированность местного самоуправления.

3. Право населения на местное самоуправление обеспечивается, в т. ч. посредством гарантирования права каждого гражданина РФ независимо от того, на территории какого субъекта РФ он проживает, на местное самоуправление.

Статья 3 Конституции РФ определяет три формы осуществления власти народа (формы народовластия):

- ✓ непосредственно;
- ✓ через органы государственной власти;
- ✓ через органы местного самоуправления.

Основными формами непосредственного осуществления местного самоуправления являются:

- ✓ местный референдум;
- ✓ муниципальные выборы.

Основываясь на названной норме Основного закона, местное самоуправление можно рассматривать как форму народовластия.

4. Можно выделить ряд признаков, характеризующих местное самоуправление как форму народовластия и отличающих его от других форм осуществления власти народа:

- ✓ *значительная роль* местного самоуправления в демократическом механизме управления государством и обществом;
- ✓ *местное самоуправление не включается в систему управления государством*, но в то же время его нельзя относить и к институтам гражданского общества. Оно занимает *промежуточное положение* между органами государства и институтами гражданского общества, что соответствует интересам общества и государства;
- ✓ *особый субъект*, осуществляющий местное самоуправление, — *население муниципального образования*, т. е. граждане РФ, проживающие на территории муниципального образования;
- ✓ *особый объект местного самоуправления*, установленный законом (вопросы местного значения);
- ✓ *самостоятельность* местного самоуправления;
- ✓ *ответственность* муниципальных образований, их органов и должностных лиц за принимаемые в процессе осуществления местного самоуправления решения. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность в первую очередь перед населением муниципального образования, а также перед государством;
- ✓ *учет исторических традиций* при организации и функционировании местного самоуправления на различных территориях РФ.

Вопрос 35. Характеристика гражданского права как отрасли. Предмет, метод, принципы

- | | |
|----|--|
| 1. | Предмет гражданского права |
| 2. | Метод гражданско-правового регулирования |
| 3. | Принципы гражданского права |

1. Предметом гражданского права являются имущественные отношения, а также связанные с ними личные неимущественные отношения.

Имущественные отношения — это отношения по поводу материальных предметов и других экономических ценностей. Объектами таких отношений выступают вещи и комплексы вещей, деньги, ценные бумаги, имущественные права, работа и ее результаты, услуги. Имущественные отношения делятся на две большие группы:

- ✓ отношения собственности и других вещных прав (права хозяйственного ведения, оперативного управления и т. д.). Эти отно-

шения закрепляют принадлежность материальных благ или, другими словами, закрепляют *имущественные отношения в статике*;

- ✓ **обязательственные отношения**, связанные с переходом материальных благ от одного субъекта гражданского права к другому и регулирующие *имущественные отношения в динамике*. Они возникают из договоров (купля-продажа, мена и т. д.); возможны и внедоговорные обязательственные имущественные отношения (например в результате причинения вреда).

Личные неимущественные отношения возникают по поводу:

- ✓ **нематериальных благ, неотделимых от личности** (создание изобретения, произведения литературы, науки, искусства и др.). У создателя возникает ряд личных неимущественных прав, важнейшим из которых является *право авторства*. В случае же если объект будет использован (например рассказ с разрешения автора опубликован), у автора возникает имущественное право на получение вознаграждения;
- ✓ **неотчуждаемых прав и свобод человека**. Прямо не регулируются гражданским законодательством, но защищаются им (жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность частной жизни, деловая репутация и т. д.).

2. Для гражданского права характерен в основном *диспозитивный метод*, дающий возможность определять характер взаимоотношений по своему усмотрению. Они имеют также *возможность выбора между несколькими вариантами поведения*.

Однако в гражданском праве присутствуют не только дозволения, но и *запреты и обязанности*. Защита нарушенных гражданских прав, если они добровольно не восстанавливаются другой стороной, *осуществляется в судебном порядке* путем обращения потерпевшего в суды общей юрисдикции, арбитражные или третейские суды.

3. Под *принципами* понимаются основные начала, характеризующие систему гражданских правоотношений и определяющие основу их строения и развития. К ним относятся:

- ✓ **принцип равенства участников гражданских правоотношений**. Они независимы друг от друга в имущественном отношении и не имеют административно-властной подчиненности по отношению друг к другу даже в тех случаях, когда одним из участников является публичное образование (например государство);
- ✓ **принцип свободы договора**. Участники гражданских правоотношений самостоятельно решают вопрос о том, вступать ли им в эти отношения, с кем и на каких условиях. Участники могут заключать

договоры как предусмотренные ГК, так и не предусмотренные им, однако не противоречащие общим началам гражданского законодательства. Возможно и заключение договоров, состоящих из элементов различных договоров;

- ✓ **принцип неприкосновенности собственности**. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное изъятие собственности в публичных интересах (например для государственных нужд) допускается только в случаях, прямо предусмотренных законом и с обязательно предварительной равноценной компенсацией. Безвозмездное изъятие имущества у собственника (конфискация) возможно только по решению суда в виде санкции за совершение преступления или иного правонарушения;

- ✓ **принцип недопустимости вмешательства в частные дела**. У каждого есть право на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны; защиту своей чести и доброго имени. Государственные и муниципальные органы могут вмешиваться в частные дела только в случаях, прямо предусмотренных законом;

- ✓ **принцип беспрепятственного осуществления гражданских прав**. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (п. 1 ст. 34 Конституции РФ). Также граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права; вместе с тем в случаях, предусмотренных законодательством, осуществление гражданских прав может быть ограничено (ст. 9 ГК). Так, недопустимы действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с целью причинить вред другому лицу, равно как и злоупотребление правом в других формах (п. 1 ст. 10 ГК);

- ✓ **принцип восстановления и судебной защиты нарушенных прав, который означает:**

- с одной стороны, наличие *строгой имущественной ответственности* субъектов гражданского права при нарушении принятых на себя обязательств;
- а с другой — *возможность защищать гражданские права в суде*, в т. ч. оспаривать в арбитражном суде акты государственных органов или органов местного самоуправления, незаконно ограничивающие права участников имущественного оборота (ст. 13 ГК).

Вопрос 36. Источники и система гражданского права

1. Основные источники гражданского права
2. Особенности структуры ГК РФ

1. Основными источниками гражданского права России являются:

- ✓ Конституция РФ (регулирует основы имущественных и личных неимущественных отношений в РФ, основополагающие права и свободы человека; закрепляет право частной собственности, равноправие и разнообразие форм собственности в РФ);
- ✓ Гражданский кодекс РФ, далее — ГК РФ (более детально регулирует имущественные и личные неимущественные отношения);
- ✓ международные акты;
- ✓ иные нормативно-правовые акты.

2. Наиболее полно гражданско-правовые отношения регулируются Гражданским кодексом РФ.

ГК РФ имеет сложную структуру (принимался частями в течение 7 лет (1994—2001) и состоит из трех частей:

- ✓ ГК РФ (часть первая) от 30.11.94 № 51-ФЗ (ред. от 23.12.2003) регулирует базовые, общие для всего гражданского права институты:
 - принципы гражданского права;
 - лица (основы статуса физических и юридических лиц);
 - сроки;
 - объекты гражданских прав (вещи, ценные бумаги, интеллектуальная собственность и др.);
 - основы обязательственного права;
- ✓ ГК РФ (часть вторая) от 26.01.96 № 14-ФЗ (ред. от 23.12.2003) регулирует отдельные виды обязательств (например купля-продажа, дарение, аренда, страхование и др.);
- ✓ ГК РФ (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ регулирует отношения:
 - интеллектуальной собственности;
 - наследования.

Структура ГК РФ соответствует системе построения гражданского права как отрасли.

Вопрос 37. Основные институты и понятия гражданского права России

1. Основные институты гражданского права
2. Физические и юридические лица
3. Объекты гражданских прав
4. Сделки
5. Сроки
6. Право собственности
7. Основания возникновения гражданских прав и обязанностей
8. Защита гражданских прав и обязанностей

1. Основными (базовыми) институтами гражданского права являются:

- ✓ лица;
- ✓ объекты гражданских прав;
- ✓ сделки.

2. Двумя основными видами лиц, принимающих участие в гражданско-правовых отношениях, являются:

- ✓ физические лица (люди);
- ✓ юридические лица.

Для характеристики прав физических лиц в гражданском праве выделяются следующие понятия:

- ✓ правоспособность — возможность иметь гражданские права и обязанности, возникает в момент рождения и принадлежит человеку всю жизнь;
- ✓ дееспособность — возможность реализовывать свои права и обязанности, участвовать в гражданском обороте. Дееспособность имеет следующие особенности:
 - полная дееспособность возникает с 18-летнего возраста;
 - с 14 до 18 лет человек обладает частичной дееспособностью (может распоряжаться собственным заработком, делать вклады в кредитные учреждения, иметь авторские права, совершать мелкие бытовые сделки); несовершеннолетний, достигший 16 лет, может быть объявлен полностью дееспособным (эмансипирован) или получить полную дееспособность в связи со вступлением в брак раньше брачного возраста;
 - малолетние в возрасте от 6 до 14 лет могут совершать только мелкие бытовые сделки;
 - дееспособность физического лица может быть ограничена (в результате злоупотребления спиртными напитками или нар-

наркотиками — над ним устанавливается попечительство), *также человек может быть объявлен решением суда недееспособным* (в результате психического расстройства), в этом случае назначается опека (гражданские права и обязанности от имени недееспособного осуществляет опекун).

Юридическое лицо — особая правовая конструкция, подразумевающая субъект права:

- ✓ имеющий обособленное имущество;
- ✓ участвующий в гражданском обороте;
- ✓ отвечающий по своим обязательствам своим имуществом.

В зависимости от главной цели деятельности (получение прибыли или иные цели) юридические лица классифицируются:

- ✓ на коммерческие юридические лица — имеют основной целью получение прибыли. К ним относятся:
 - полное товарищество — участники отвечают всем своим имуществом;
 - товарищество на вере (коммандитное товарищество) — одни участники (полные товарищи) отвечают всем своим имуществом, другие (вкладчики-коммандитисты) — только имуществом, внесенным в товарищество;
 - общество с ограниченной ответственностью — участники отвечают только имуществом, вложенным в общество; уставной капитал разделен на доли пропорционально вложенному имуществу; пропорционально долям распределяется прибыль между участниками;
 - общество с дополнительной ответственностью — помимо имущества, вложенного в уставной фонд общества, участники отвечают определенной в уставе частью своего имущества, кратной внесенному в общество имуществу;
 - акционерное общество (АО) — уставной капитал разделен на большое число равных долей (акций), вес участника (акционера) в АО, его ответственность, размер дивидендов прямо пропорциональны числу принадлежащих ему акций. АО бывают двух видов — открытые акционерные общества (ОАО) — акции свободно продаются и покупаются на фондовом рынке, акционеры могут легко меняться; закрытые акционерные общества (ЗАО) — акции заранее распределены между участниками и не могут свободно покупаться и продаваться;
 - производственный кооператив (артель) — создается на основе членства и личного трудового участия его членов;
 - государственные и муниципальные унитарные предприятия — уставной капитал един (отсюда — название "унитарные"),

создаются собственником (государством, муниципальными образованиями); собственник (например государство) не отвечает по обязательствам созданных предприятий, а предприятия — по обязательствам собственника; вся ответственность ограничивается имуществом данных предприятий; унитарные предприятия могут создаваться на праве *полного хозяйственного ведения* (самостоятельно участвуют в гражданском обороте) и *праве оперативного управления* (*казенные предприятия*) — создаются по решению Правительства РФ, собственник (государство) несет субсидиарную ответственность по его обязательствам;

- ✓ некоммерческие юридические лица — не имеют своей основной целью получение прибыли (т. е. заработанные средства идут только на уставные цели). К ним относятся:
 - потребительский кооператив — объединение участников, их имущества для реализации совместных целей (например жилищный, гаражный и др.);
 - общественные и религиозные организации — добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей;
 - фонд — не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов; преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели;
 - учреждение — организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично;
 - объединения юридических лиц (ассоциации и союзы) — создаются для реализации и защиты общих интересов.

В качестве юридических лиц в гражданский оборот также могут вступать:

- ✓ Российская Федерация;
- ✓ субъекты РФ;
- ✓ муниципальные образования.

3. Объектами гражданских прав (т. е. тем, по поводу чего возникают гражданско-правовые отношения) являются:

- ✓ вещи:
 - движимое и недвижимое имущество;
 - деньги;
 - ценные бумаги;

- ✓ **имущественные права;**
- ✓ **работы и услуги;**
- ✓ **информация;**
- ✓ **результаты интеллектуальной деятельности** (в т. ч. исключительные права на них — интеллектуальная собственность);
- ✓ **нематериальные блага.**

Объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте. Виды объектов гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъятые из оборота), должны быть прямо указаны в законе.

4. **Сделки** — действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Практически весь гражданский оборот регулируется путем заключения сделок (договоров).

Сделка должна соответствовать следующим требованиям:

- ✓ иметь определенную законом форму (устную, письменную, нотариальную);
- ✓ соответствовать требованиям закона (например не быть направленной против общественных интересов, не быть заключенной по принуждению и т. д.);
- ✓ содержать существенные условия (предмет, наименование сторон, сроки и т. д.).

5. **Сроки в гражданском праве — это:**

- ✓ временные промежутки, в течение которых осуществляются гражданские правоотношения;
- ✓ конкретные календарные даты, с наступлением которых возникают (прекращаются) гражданско-правовые отношения.

Срок исковой давности — время, в течение которого гражданско-правовые отношения могут быть защищены в суде.

Общий срок исковой давности в гражданском праве составляет 3 года. По некоторым видам гражданских правоотношений законом могут устанавливаться специальные сроки давности.

Срок давности установлен законом потому, что практически невозможно защитить в суде правоотношения, возникшие очень давно (меняются законы, не сохраняются документы). Исходя из требований срока исковой давности лицо должно подать заявление в суд с иском о защите нарушенного права не позднее 3 лет с момента нарушения его прав или с момента, когда ли-

цо узнало (или должно было узнать) о нарушении своих прав (например это следующая дата после даты исполнения обязательства по договору в случае неисполнения обязательств).

6. **Право собственности** — основополагающий институт в гражданском праве. Под правом собственности понимается свобода:

- ✓ владения;
- ✓ пользования;
- ✓ распоряжения вещью (или иным объектом гражданских прав).

Наличие только части прав из указанной триады преобразует отношения собственности в иные отношения (например пользование имеет место при аренде).

7. Имеются следующие **основания возникновения гражданских прав и обязанностей:**

- ✓ из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему;
- ✓ из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей;
- ✓ из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности;
- ✓ в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законом;
- ✓ в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности;
- ✓ вследствие причинения вреда другому лицу;
- ✓ вследствие неосновательного обогащения;
- ✓ вследствие иных действий граждан и юридических лиц;
- ✓ вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

8. **Защита гражданских прав осуществляется путем:**

- ✓ признания права;
- ✓ восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- ✓ признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;
- ✓ признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;

- ✓ самозащиты права;
- ✓ присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- ✓ возмещения убытков;
- ✓ взыскания неустойки;
- ✓ компенсации морального вреда;
- ✓ прекращения или изменения правоотношения;
- ✓ неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- ✓ иными способами, предусмотренными законом.

Вопрос 38. Наследование

1. Понятие наследования
2. Наследование по закону и завещанию
3. Очередность призвания наследников

1. **Наследование** — это переход после смерти гражданина принадлежащего ему на основе частной собственности имущества, включающего имущественные и некоторые личные неимущественные права, к одному или нескольким лицам.

2. В зависимости от основания наследования выделяют два вида наследования:

- ✓ наследование по завещанию;
- ✓ наследование по закону.

Наследство — принадлежащие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в т. ч. имущественные права и обязанности.

Открытием наследства признается возникновение наследственного правоотношения в результате наступления определенных юридических фактов:

- ✓ смерти гражданина;
- ✓ объявления судом гражданина умершим.

Согласно ст. 1115 ГК РФ **местом открытия наследства** признается последнее место жительства наследодателя, а если последнее место жительства неизвестно или находится за пределами РФ, местом открытия наследства в РФ признается место нахождения такого наследственного имущества.

Наследодателем является лицо (любое физическое лицо, в т. ч. недееспособное и несовершеннолетнее), имущество которого после его смерти переходит к другим лицам.

Наследник — это лицо, к которому переходят права и обязанности наследодателя в результате наследственного правопреемства.

Субъектами наследственного правопреемства могут быть все участники гражданского оборота (физические и юридические лица, Российская Федерация в целом, государственные и муниципальные образования).

Наиболее распространено **наследование по завещанию**. Завещание составляется в письменной форме, заверяется у нотариуса (или у лиц, приравненных по закону для удостоверения завещания к нотариусам, например главврачей больниц, капитанов кораблей, и т. д.). При наличии завещания наследование осуществляется по воле наследодателя, кроме случаев предоставления части наследства другим лицам в силу требований закона (например обязательная доля наследства предусмотрена для нетрудоспособных иждивенцев и т. д.).

3. При отсутствии завещания **наследование** осуществляется **по закону** путем призвания к наследству круга наследников в соответствии с очередностью, установленной ГК РФ.

Наследники каждой очереди наследуют в равных долях, за исключением наследников, наследующих по праву представления.

Наследование по праву представления — переход доли наследника по закону, умершего до открытия наследства или одновременно с наследодателем, переходит к его соответствующим потомкам.

Установлены следующие очередности призвания наследников:

- ✓ **наследники первой очереди:** дети, супруг и родители наследодателя. Внуки наследодателя и их потомки наследуют по праву представления;
- ✓ **наследники второй очереди:** полнородные и неполнородные братья и сестры наследодателя; его дедушка и бабушка как со стороны отца, так и со стороны матери. Дети полнородных и неполнородных братьев и сестер наследодателя (племянники и племянницы наследодателя) наследуют по праву представления;
- ✓ **наследники третьей очереди:** полнородные и неполнородные братья и сестры родителей наследодателя (дяди и тети наследодателя). Двоюродные братья и сестры наследодателя наследуют по праву представления;
- ✓ **наследники четвертой очереди:** родственники третьей степени родства — прадедушки и прабабушки наследодателя;
- ✓ **наследники пятой очереди:** родственники четвертой степени родства — дети родных племянников и племянниц наследодателя (двоюродные внуки и внучки) и родные братья и сестры его дедушек и бабушек (двоюродные дедушки и бабушки);

- ✓ **наследники шестой очереди:** родственники пятой степени родства — дети двоюродных внуков и внучек наследодателя (двоюродные правнуки и правнучки), дети его двоюродных братьев и сестер (двоюродные племянники и племянницы) и дети его двоюродных дедушек и бабушек (двоюродные дяди и тети);
- ✓ **наследники седьмой очереди:** пасынки, падчерицы, отчим и мачеха наследодателя (т. е. при отсутствии отношений усыновления (удочерения);
- ✓ **нетрудоспособные иждивенцы наследодателя.**

Нетрудоспособные иждивенцы — нетрудоспособные лица, находящиеся на полном содержании наследодателя или получающие от него помощь, которая является для них постоянным или основным источником средств к существованию.

Нетрудоспособные иждивенцы, не входящие в круг наследников той очереди, которая призывается к наследованию, наследуют по закону вместе и наравне с наследниками призываемой очереди, если не менее года до смерти наследодателя находились на его иждивении, независимо от того, проживали они совместно с наследодателем или нет.

При отсутствии других наследников по закону нетрудоспособные иждивенцы, не входящие в круг наследников по закону, наследуют самостоятельно в качестве **наследников восьмой очереди**.

Вопрос 39. Основы

гражданско-процессуального права

1. Понятие и сущность гражданского процессуального права
2. Основной источник гражданского-процессуального права
3. Виды гражданского-процессуального производства
4. Участники гражданского процесса
5. Сроки и результаты рассмотрения гражданского дела

1. **Гражданско-процессуальное право** — отрасль права, которая регулирует порядок гражданского судопроизводства в федеральных судах общей юрисдикции.

Гражданское судопроизводство — правильное и своевременное рассмотрение и разрешение:

- ✓ **гражданских дел в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов:**
 - граждан;

- организаций;
- прав и интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;
- других лиц, являющихся субъектами гражданских правоотношений;

✓ **дел, возникающих:**

- из семейно-правовых;
- трудовых;
- жилищных;
- земельных;
- экологических;
- иных отношений.

Если гражданское право и близкие к нему отрасли являются материальными отраслями права (регулируют сами общественные отношения), то гражданско-процессуальное право является **процессуальной отраслью** (регулирует порядок защиты указанных отношений в суде).

2. Основным источником гражданско-процессуального права является **Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 № 138-ФЗ** (ред. от 07.06.2004).

3. Суды рассматривают в порядке гражданского производства следующие категории дел:

- ✓ **исковые дела** с участием граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, жилищных, земельных, экологических и иных правоотношений;

- ✓ **дела, разрешаемые в порядке приказного производства. Судебный приказ выдается, если:**

- требование основано на нотариально удостоверенной сделке;
- требование основано на сделке, совершенной в простой письменной форме;
- требование основано на совершенном нотариусом протесте векселя в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта;
- заявлено требование о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, не связанное с установлением отцовства, оспариванием отцовства (материнства) или необходимостью привлечения других заинтересованных лиц;
- заявлено требование о взыскании с граждан недоимок по налогам, сборам и другим обязательным платежам;
- заявлено требование о взыскании начисленной, но не выплаченной работнику заработной платы;

- заявлено органом внутренних дел, подразделением судебных приставов требование о взыскании расходов, произведенных в связи с розыском ответчика, или должника и его имущества, или ребенка, отобранного у должника по решению суда, а также расходов, связанных с хранением арестованного имущества, изъятого у должника, и хранением имущества должника, выселенного из занимаемого им жилого помещения;

✓ **дела, возникающие из публичных правоотношений:**

- по заявлениям граждан, организаций, прокурора об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части, если рассмотрение этих заявлений не отнесено федеральным законом к компетенции иных судов;
- по заявлениям об оспаривании решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;
- по заявлениям о защите избирательных прав или права на участие в референдуме граждан РФ;
- иные дела, возникающие из публичных правоотношений и отнесенные федеральным законом к ведению суда;

✓ **дела особого производства** (в которых нет спора о праве):

- об установлении фактов, имеющих юридическое значение (родственных отношений; факта нахождения на иждивении; факта регистрации рождения, усыновления (удочерения), брака, расторжения брака, смерти; факта признания отцовства; факта принадлежности правоустанавливающих документов (за исключением воинских документов, паспорта и выдаваемых органами записи актов гражданского состояния свидетельств) лицу, имя, отчество или фамилия которого, указанные в документе, не совпадают с именем, отчеством или фамилией этого лица, указанными в паспорте или свидетельстве о рождении; факта владения и пользования недвижимым имуществом; факта несчастного случая; факта смерти в определенное время и при определенных обстоятельствах в случае отказа органов записи актов гражданского состояния в регистрации смерти; факта принятия наследства и места открытия наследства; других имеющих юридическое значение фактов);
- об усыновлении (удочерении) ребенка;
- о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим;
- об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или о лишении не-

совершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами;

- об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипации);
- о признании движимой вещи бесхозяйной и признании права муниципальной собственности на бесхозяйную недвижимую вещь;
- о восстановлении прав по утраченным ценным бумагам на предъявителя или ордерным ценным бумагам (вызывное производство);
- о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании;
- о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния;
- по заявлениям о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении;
- по заявлениям о восстановлении утраченного судебного производства;
- иные дела, отнесенные федеральными законами к делам особого производства;

✓ **дела об оспаривании решений третейских судов** и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов;

✓ **дела о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений.**

4. Лицами, участвующими в деле, являются:

- ✓ стороны;
- ✓ третьи лица;
- ✓ прокурор;
- ✓ лица, обращающиеся в суд за защитой прав, свобод и законных интересов других лиц;
- ✓ эксперты;
- ✓ заявители и другие заинтересованные лица по делам особого производства и по делам, возникающим из публичных правоотношений.

5. Гражданские дела рассматриваются и разрешаются судом до истечения 2 месяцев со дня поступления заявления в суд, а мировым судьей — до истечения месяца со дня принятия заявления к производству.

Дела о восстановлении на работе, о взыскании алиментов рассматриваются и разрешаются до истечения месяца. Федераль-

ными законами также могут устанавливаться иные сроки рассмотрения дел.

Как правило, дело рассматривается судьей единолично (кроме случаев, специально указанных в законе).

По результатам рассмотрения дела выносятся **решение** (по существу дела) или **определение** (если дело прекращается или выносятся иное решение, не разрешающее дело по сути, например о приостановлении дела, и т. д.). По делам, где имеется спор о праве, стороны могут **заключить мировое соглашение** (самостоятельно решить спор), которое утверждается в суде.

Вопрос 40. Характеристика отрасли уголовного права

1. Понятие уголовного права
2. Задачи уголовного права
3. Метод уголовного права
4. Источники уголовного права
5. Действие уголовного права во времени, в пространстве и по кругу лиц

1. **Уголовное право** — это отрасль права, которая определяет, какие деяния являются опасными для общества (являются преступлениями) и какие наказания за их совершение устанавливает государство (отрасль о преступлениях и наказаниях).

2. **Задачи уголовного права:**

- ✓ **охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя** России от преступных посягательств;
- ✓ **обеспечение мира и безопасности человечества.** Особенно эта задача важна в эпоху глобализации, стирания границ между государствами, распространения международной преступности, терроризма;
- ✓ **предупреждение преступлений.** Выполнение данной задачи обеспечивается с помощью издания законов, их доведения до широких масс населения. Это должно способствовать формированию у граждан стереотипа правомерного поведения, удержанию неустойчивых в моральном отношении лиц от совершения преступлений под страхом уголовной ответственности и наказания.

3. Уголовному праву присущ в основном **императивный метод правового регулирования**, основанный на началах власти и подчинения.

4. Основным источником уголовного права РФ является **Уголовный кодекс РФ** от 13.06.96 № 63-ФЗ (действует в ред. от 11.03.2004), который *действует в РФ с 01.01.97.*

Уголовный кодекс (далее — УК) состоит из двух частей:

- ✓ **Общей части**, в которой закрепляются понятия, виды преступлений и наказаний, принципы уголовного права; регулируются институты, общие для всего уголовного права;
- ✓ **Особенной части**, в которой дается исчерпывающий перечень деяний, признаваемых в РФ преступлениями; объясняются особенности их квалификации (определения степени тяжести); даются перечень и виды наказаний для каждого преступления (конкретное наказание назначает суд с учетом всех обстоятельств дела в рамках санкции статьи).

5. **Уголовный закон РФ действует:**

- ✓ **во времени:**
 - не имеет обратной силы в отношении преступлений, совершенных до его вступления в силу, если этим ухудшается положение виновного;
 - и, наоборот, имеет обратную силу, если устраняет преступность и наказуемость деяния, смягчает положение виновного;
- ✓ **в пространстве** — только на территории России (на объектах, приравненных к территории России);
- ✓ **по кругу лиц** — на всех лиц, совершивших преступления в РФ (граждан РФ, иностранцев, лиц без гражданства), кроме лиц, пользующихся дипломатическим иммунитетом, и за исключением случаев, предусмотренных международными договорами.

Вопрос 41. Понятие и виды преступлений

1. Понятие преступления
2. Признаки преступления
3. Состав преступления
4. Виды преступлений (по тяжести)
5. Классификация преступлений по объекту

1. **Преступление** — виновно совершенное общественно опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное УК под угрозой наказания.

2. **Признаки преступления:**

- ✓ **наличие деяния** — поведения человека (мысли, чувства, помыслы человека не являются преступлением). Деяние может быть в форме:
 - действия, например кража;
 - или бездействия, например неоказание помощи лицу, чья жизнь находилась в опасности;

- ✓ **высокая степень общественной опасности** — ключевой отличительный признак (деяния, имеющие признаки преступления, но не представляющие большой общественной опасности, относятся к другим видам правонарушений — например административным);
 - ✓ **противоправность** — прямое указание данного деяния в качестве преступления в УК;
 - ✓ **вина** — психическое отношение к содеянному, наличие всех элементов состава преступления.
3. Уголовный закон выделяет четыре элемента состава преступления.
- ✓ **объект** — конкретные общественные отношения, охраняемые УК (они должны быть прямо указаны в УК);
 - ✓ **субъект** — лицо совершившее преступление. Оно должно отвечать ряду требований:
 - достигнуть необходимого возраста;
 - обладать иными специальными признаками (если субъект специальный, например быть должностным лицом, военнослужащим и т. д.);
 - ✓ **объективная сторона** — наличие самого деяния и причинно-следственной связи между самим деянием и наступившими вредными последствиями;
 - ✓ **субъективная сторона** — психическое отношение лица к содеянному. Оно может выражаться в виде:
 - **прямого умысла** — лицо желает наступления вредных последствий;
 - **косвенного умысла** — лицо сознательно допускает наступление вредных последствий;
 - **неосторожности (в форме легкомыслия)** — лицо предвидит наступление вредных последствий, но легкомысленно рассчитывает на их предотвращение;
 - **неосторожности (в форме преступной небрежности)** — лицо не предвидит вредных последствий, хотя могло и должно было их предвидеть.

Только наличие всех четырех элементов состава преступления (объекта, субъекта, объективной и субъективной сторон) дает возможность признать лицо виновным в совершении преступления.

4. В зависимости от характера и степени общественной опасности преступления подразделяются на четыре вида:
- ✓ **преступления небольшой тяжести** — умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых согласно УК максимальное наказание не превышает 2 лет лишения свободы;

- ✓ **преступления средней тяжести**:
 - умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает 5 лет лишения свободы;
 - неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание превышает 2 года лишения свободы;
 - ✓ **тяжкие преступления** — умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает 10 лет лишения свободы;
 - ✓ **особо тяжкие преступления** — умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет лишения свободы или более строгое наказание.
5. В зависимости от вида общественно охраняемых интересов выделяются:
- ✓ **преступления против личности**:
 - преступления против жизни (например убийство, причинение вреда здоровью);
 - преступления против свободы, чести и достоинства человека (похищение человека, торговля людьми и др.);
 - преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (изнасилование и др.);
 - преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (нарушение неприкосновенности частной жизни, жилища; фальсификация итогов голосования; невыплата зарплаты; нарушение авторских прав и др.);
 - преступления против семьи и несовершеннолетних (вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, разглашение тайны усыновления (удочерения) и др.);
 - ✓ **преступления в сфере экономики**:
 - преступления против собственности (кража, мошенничество, грабеж, разбой, вымогательство и др.);
 - преступления в сфере экономической деятельности (незаконное предпринимательство, незаконное получение кредита, контрабанда и др.);
 - преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях (злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами, коммерческий подкуп и др.);
 - ✓ **преступления против общественной безопасности и общественного порядка**:
 - преступления против общественной безопасности (терроризм, бандитизм, организация преступного сообщества (организации), хулиганство и др.);
 - преступления против здоровья населения и общественной нравственности (преступления в области оборота наркотиков, ор-

ганизация занятия проституцией, незаконное распространение порнографических материалов и предметов и др.);

- экологические преступления (загрязнение вод, загрязнение атмосферы и др.);
- преступления в области безопасности движения и эксплуатации транспорта (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств и др.);
- преступления в сфере компьютерной информации (неправомерный доступ к компьютерной информации; создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ и др.);
- ✓ **преступления против государственной власти:**
 - преступления против основ конституционного строя и безопасности государства (государственная измена, шпионаж, покушение на жизнь государственного или общественного деятеля, вооруженный мятеж и др.);
 - преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (превышение должностных полномочий, получение взятки, дача взятки, халатность и др.);
 - преступления против правосудия (воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования, привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности, незаконное освобождение от уголовной ответственности и др.; побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи и др.);
 - преступления против порядка управления (применение насилия в отношении представителя власти; подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков и др.);
- ✓ **преступления против военной службы** (неисполнение приказа, дезертирство и др.);
- ✓ **преступления против мира и безопасности человечества** (планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны; геноцид, наемничество и др.).

Вопрос 42. Уголовная ответственность

- | | |
|----|---|
| 1. | Понятие уголовной ответственности |
| 2. | Обстоятельства, исключающие преступность деяния |

1. **Уголовная ответственность** — обязанность претерпевать неблагоприятные последствия в результате совершения преступления. Любое лицо, совершившее преступление, должно быть привлечено к уголовной ответственности.

Для того чтобы быть привлеченным к уголовной ответственности, лицо должно отвечать двум главным требованиям:

- ✓ достигнуть возраста, с которого возможна уголовная ответственность;
- ✓ быть психически вменяемым.

Уголовная ответственность за большинство преступлений наступает с 16 лет. За некоторые преступления, имеющие наибольшую общественную опасность (например за умышленное убийство), уголовная ответственность наступает с 14 лет.

2. Обстоятельствами, исключающими преступность деяния, являются:

- ✓ **необходимая оборона** — самозащита личности, ее прав или других лиц, интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия; при этом ответ нападающему должен быть адекватен угрозе;
- ✓ **причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;**
- ✓ **крайняя необходимость** — причинение иного вреда для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости;
- ✓ **физическое и психическое принуждение;**
- ✓ **обоснованный риск;**
- ✓ **исполнение приказа и распоряжения.**

Вопрос 43. Уголовные наказания в РФ

- | | |
|----|--|
| 1. | Виды уголовных наказаний в РФ |
| 2. | Фактическое применение уголовных наказаний |
| 3. | Основные и дополнительные наказания |

1. Уголовно-исполнительное право регулирует порядок исполнения не всех видов наказаний в РФ, а только уголовных наказаний.

В настоящее время в РФ предусмотрено 12 видов уголовных наказаний (перечислены в порядке возрастания тяжести):

- ✓ штраф;
- ✓ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- ✓ лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;

- ✓ обязательные работы;
- ✓ исправительные работы;
- ✓ ограничение по военной службе;
- ✓ ограничение свободы;
- ✓ арест;
- ✓ содержание в дисциплинарной воинской части;
- ✓ лишение свободы на определенный срок;
- ✓ пожизненное лишение свободы;
- ✓ смертная казнь.

2. В реальной действительности видов наказаний — 11, поскольку в настоящее время смертная казнь фактически не применяется.

- ✓ с 1996 г. (в связи со вступлением России в Совет Европы) действует мораторий на исполнение смертной казни;
- ✓ суды РФ в 1996–2004 гг. практикуют, как правило, не выносить смертные приговоры, а приговаривать особо опасных для общества преступников к пожизненному лишению свободы.

Наряду с этим с 08.12.2003 государство отказалось от такого вида наказания, как конфискация имущества — безвозмездного изъятия в доход государства по приговору суда части или всего имущества осужденного. Нормы, связанные с данным видом наказания, 08.12.2003 были исключены как из УК, так и из УИК.

Из 11 фактически применяемых наказаний два вида наказаний имеют специальный субъект и применяются только к военнослужащим:

- ✓ ограничение по военной службе;
- ✓ содержание в дисциплинарной воинской части.

Согласно Федеральному закону "О введении в действие Уголовного кодекса РФ" от 13.06.96 № 64-ФЗ (ред. от 08.12.2003) три вида наказаний вводятся постепенно, по мере создания условий для их исполнения:

- ✓ обязательные работы — не позднее 2004 г.;
- ✓ ограничение свободы — не позднее 2005 г.;
- ✓ арест — не позднее 2006 г.

Данные наказания вводятся специальным федеральным законом.

Поэтому для большей части населения РФ фактически предусмотрено шесть видов наказаний:

- ✓ штраф;
- ✓ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

- ✓ лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
- ✓ исправительные работы;
- ✓ лишение свободы на определенный срок;
- ✓ пожизненное лишение свободы.

Наиболее распространенными из них являются два вида наказаний:

- ✓ штраф;
- ✓ лишение свободы на определенный срок.

Другие виды наказаний применяются реже. В настоящее время государство проводит политику преимущественного применения штрафа в качестве уголовного наказания и сокращения применения наказания в виде лишения свободы на определенный срок.

3. Десять видов наказаний применяются только как основные. Это:

- ✓ обязательные работы;
- ✓ исправительные работы;
- ✓ ограничение по военной службе;
- ✓ ограничение свободы;
- ✓ арест;
- ✓ содержание в дисциплинарной воинской части;
- ✓ лишение свободы на определенный срок;
- ✓ пожизненное лишение свободы;
- ✓ смертная казнь.

Только как дополнительное применяется одно наказание — лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.

И как основное, и как дополнительное могут применяться два вида наказаний:

- ✓ штраф;
- ✓ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Перечень уголовных наказаний является исчерпывающим и не может быть расширен иначе как путем принятия нового закона.

Вопрос 44. Лишение свободы как наказание и основные принципы его отбывания

1. Понятие лишения свободы
2. Сроки, на которые может быть назначено лишение свободы
3. Места отбывания лишения свободы
4. Принцип раздельного отбывания наказания
5. Принцип индивидуализации наказания

1. Лишение свободы — изоляция осужденного от общества путем направления его в исправительное учреждение.

2. Лишение свободы может быть назначено на срок:

- ✓ от 2 месяцев до 20 лет — по общему правилу (за одно преступление);
- ✓ до 25 лет — по совокупности преступлений;
- ✓ до 30 лет — по совокупности приговоров;
- ✓ пожизненно.

3. Осужденные отбывают лишение свободы в исправительных учреждениях в пределах территории того субъекта федерации, в котором они проживали или были осуждены.

Существуют исключения из общего правила о местах отбывания наказания. Они могут быть вызваны следующими причинами:

- ✓ интересы осужденного;
- ✓ отсутствие в субъекте РФ:
 - исправительного учреждения соответствующего вида;
 - или места в нем;

- ✓ особенности личности осужденного лица;
- ✓ интересы обеспечения его безопасности.

4. Осужденные к лишению свободы отбывают наказание раздельно исходя из классификации на определенные группы (в целях их совместимости и предупреждения негативного влияния).

К критериям классификации относятся:

- ✓ пол;
- ✓ возраст;
- ✓ степень тяжести совершенного преступления;
- ✓ форма вины;
- ✓ судимость;
- ✓ вид и срок назначенного лишения свободы;
- ✓ наличие особо опасного рецидива;
- ✓ наличие или отсутствие гражданства;
- ✓ социальное положение лица до осуждения;

- ✓ наличие у осужденного инфекционного заболевания;
- ✓ иные критерии.

Отдельно друг от друга лишение свободы отбывают:

- ✓ мужчины и женщины;
- ✓ совершеннолетние и взрослые;
- ✓ впервые совершившие преступления и ранее осуждавшиеся;
- ✓ бывшие работники правоохранительных органов и остальные;
- ✓ психически больные и здоровые;
- ✓ приговоренные к смертной казни и остальные;
- ✓ иные категории.

5. Лишение свободы отбывается исходя из принципа индивидуализации наказания, суть которого заключается:

- ✓ в наличии разных условий отбывания наказания и разном уровне правоограничений и послаблений для осужденных;
- ✓ помещении осужденных в более тяжелые условия при более общественно опасных преступлениях и в менее тяжелые — при менее общественно опасных преступлениях;
- ✓ учете всех факторов (пола, возраста, судимости, здоровья и др.) при определении вида исправительного учреждения;
- ✓ возможности улучшения условий отбывания наказания при хорошем поведении и стремлении к исправлению и ухудшения условий при нарушении порядка отбывания наказания.

Для этого в исправительных учреждениях существуют режимы с различным уровнем правоограничений для осужденных.

Вопрос 45. Особенности применения уголовного наказания к несовершеннолетним

1. Понятие несовершеннолетних и возраст наступления их уголовной ответственности
2. Виды наказаний несовершеннолетних
3. Виды наказаний, не применяемые к несовершеннолетним
4. Меньшая тяжесть наказаний
5. Особенности наказания в виде лишения свободы для несовершеннолетних
6. Принудительные меры воспитательного воздействия
7. Облегченный порядок получения УДО и погашения судимости

1. Уголовные наказания и порядок их применения к несовершеннолетним отличаются от наказаний и соответствующего порядка их исполнения, применяемых к совершеннолетним (взрослым) осужденным.

Несовершеннолетний — лицо, не достигшее 18-летнего возраста.

Уголовная ответственность несовершеннолетних наступает:

- ✓ с 14 лет — за совершение наиболее общественно опасных преступлений (например убийство и др.);
 - ✓ с 16 лет — за все иные преступления.
2. К несовершеннолетним применяется *более узкий перечень уголовных наказаний*:
- ✓ штраф;
 - ✓ лишение права заниматься определенной деятельностью;
 - ✓ обязательные работы;
 - ✓ исправительные работы;
 - ✓ арест;
 - ✓ лишение свободы на определенный срок.
3. Соответственно к несовершеннолетнему не могут быть применены такие наказания, как:
- ✓ лишение права занимать определенные должности;
 - ✓ лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;
 - ✓ ограничение по военной службе;
 - ✓ ограничение свободы;
 - ✓ содержание в дисциплинарной воинской части;
 - ✓ пожизненное лишение свободы;
 - ✓ смертная казнь.
4. Размер и тяжесть всех уголовных наказаний для несовершеннолетних меньше, чем для совершеннолетних.
- ✓ штраф назначается от 1000 до 50000 руб. (для взрослых — от 2000 до 1000000 руб.) и может быть взыскан с родителей или заменяющих их лиц;
 - ✓ обязательные работы — от 40 до 160 часов (от 60 до 240 — для взрослых);
 - ✓ исправительные работы — до 1 года (до 2 лет — для взрослых);
 - ✓ арест — до 4 месяцев и только с 16 лет (для взрослых — до 6 месяцев).
5. Также имеются следующие особенности осуждения несовершеннолетнего к лишению свободы:
- ✓ несовершеннолетнему вообще не может быть назначено наказание в виде лишения свободы, если он совершил преступление:
 - небольшой или средней тяжести (такowymi являются большинство преступлений);

- впервые;
 - в возрасте до 16 лет;
 - небольшой тяжести впервые — после 16 лет;
- ✓ если несовершеннолетний, приговоренный к условному осуждению, в период испытательного срока совершит новое преступление, не являющееся особо тяжким, он *может быть повторно осужден условно*;
 - ✓ срок лишения свободы для несовершеннолетнего не может превышать 6 лет, если он совершил преступление:
 - в возрасте до 16 лет;
 - кроме особо тяжкого (т. е. тяжкие — впервые, или небольшой или средней тяжести — повторно);
 - ✓ в любом случае (даже при совершении особо тяжких преступлений) срок лишения свободы несовершеннолетнего не может превышать 10 лет;
 - ✓ несовершеннолетние отбывают наказание в виде лишения свободы не в колониях и тюрьмах наравне с другими осужденными, а в воспитательных колониях.
- Также несовершеннолетний, приговоренный к лишению свободы за преступления небольшой и средней тяжести, а также тяжкие, может быть освобожден судом от наказания и помещен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (на срок не более 3 лет).
6. К несовершеннолетнему (совершившему преступление небольшой или средней тяжести) вместо уголовного наказания могут быть применены принудительные меры воспитательного характера, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.
- Принудительными мерами воспитательного воздействия являются:
- ✓ предупреждение;
 - ✓ передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;
 - ✓ возложение обязанности загладить причиненный вред;
 - ✓ ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.
7. Несовершеннолетний имеет более льготные условия получения УДО (условно-досрочного освобождения):
- ✓ он обязан минимально отбыть треть наказания в виде лишения свободы за преступления небольшой, средней тяжести и тяжкие;
 - ✓ две трети реального наказания за особо тяжкие преступления.

Срок судимости несовершеннолетних значительно короче:

- ✓ **1 год** — после отбытия наказания за преступления небольшой и средней тяжести;
- ✓ **3 года (максимальный срок)** — после отбытия наказания за тяжкие и особо тяжкие преступления (для взрослых максимальный срок судимости составляет 8 лет).

Вопрос 46. Особенности назначения и применения в РФ смертной казни

1. *Понятие смертной казни*
2. *Круг преступлений, за совершение которых может быть назначена смертная казнь*
3. *Категории осужденных, которые не могут быть приговорены к смертной казни*
4. *Обязательное рассмотрение дел осужденных к смертной казни Президентом РФ на предмет возможности помилования*
5. *Наказания, на которые может быть заменена смертная казнь в порядке помилования*
6. *Мораторий на применение смертной казни в 1996–1999 гг.*
7. *Запрет с 1999 г. всем судам РФ выносить смертные приговоры до создания во всех субъектах РФ судов присяжных*

1. **Смертная казнь** — исключительная мера наказания, которая состоит в лишении жизни осужденного уполномоченными государственными органами по приговору суда. Смертная казнь существовала в дореволюционной России и в течение почти всего времени существования Советского государства.

2. В настоящее время **смертная казнь может быть установлена только за особо тяжкие преступления, посягающие на жизнь.**

Согласно УК РФ от 13.06.96 № 63-ФЗ (ред. от 11.03.2004) **смертный приговор может быть вынесен только:**

✓ **за убийство, при наличии квалифицирующих признаков:**

- убийство двух или более лиц;
- лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга;
- лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии, а равно сопряженное с похищением человека либо захватом заложника;

- женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;
- совершенное с особой жестокостью;
- совершенное общеопасным способом;
- совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- из корыстных побуждений или по найму, а равно сопряженное с разбоем, вымогательством или бандитизмом;
- из хулиганских побуждений;
- с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение, а равно сопряженное с изнасилованием или насильственными действиями сексуального характера;
- по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды либо кровной мести;
- в целях использования органов или тканей потерпевшего;

✓ **посягательство на жизнь:**

- государственного или общественного деятеля;
- лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование;
- сотрудника правоохранительного органа;

✓ **геноцид.**

Во всех санкциях, предусматривающих смертную казнь, в качестве альтернативы допускаются:

- ✓ пожизненное лишение свободы;
- ✓ лишение свободы на определенный срок (до 20 лет).

3. **Смертная казнь не может быть назначена:**

- ✓ женщинам;
- ✓ лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет;
- ✓ мужчинам, достигшим 65-летнего возраста к моменту вынесения судом приговора.

Смертная казнь не может быть приведена в исполнение и в том случае, когда осужденный достиг 65-летнего возраста к моменту исполнения приговора.

4. Вынесение смертного приговора судом РФ автоматически не ведет к исполнению данного приговора. Последней инстанцией, через которую обязательно проходят дела приговоренных к смертной казни, является Президент РФ.

- ✓ осужденный после вступления приговора в законную силу и при отклонении всех его жалоб **имеет право обратиться с ходатайством о помиловании к Президенту РФ.**
 - в этом случае исполнение приговора приостанавливается до принятия решения Президентом РФ;

- данное ходатайство *поступает* для оформления в *Управление по делам помилования администрации Президента РФ*;
- после чего передается для рассмотрения в *Комиссию по помилованию при Президенте РФ*;
- вместе с ходатайством *обязательно направляется приговор суда первой инстанции и определение суда кассационной инстанции*. Если дело рассматривалось в порядке надзора, то направляются и все другие судебные решения по данному делу;
- Комиссия также получает *справку, содержащую подробные сведения об осужденном, его судимостях и поведении во время пребывания в следственном изоляторе*;
- ✓ если осужденный *отказывается обратиться с ходатайством о помиловании к Президенту РФ, то:*
 - администрация места лишения свободы составляет об этом *акт в присутствии прокурора*;
 - указанный акт *удостоверяется прокурором и направляется в Верховный Суд и Генеральную прокуратуру для проверки уголовного дела и составления заключения, которое представляется Президенту РФ*;
 - исполнение приговора в этом случае также *приостанавливается до принятия решения Президентом РФ*.

В любом случае (как при наличии ходатайства о помиловании со стороны осужденного, так и при его отсутствии) Президент РФ решает окончательную судьбу приговоренного к смертной казни:

- ✓ принимает решение о помиловании;
- ✓ отказывает в помиловании.
- 5. Смертная казнь в порядке помилования может быть заменена:
 - ✓ пожизненным лишением свободы;
 - ✓ лишением свободы на срок 25 лет.
- 6. Со времени вступления России в Совет Европы (1996) и до 1999 г. суды назначали смертную казнь, однако наказание не приводилось в исполнение, т. к. Президент РФ использовал право помилования в отношении всех осужденных.
- 7. С 1999 г. ситуация изменилась. Согласно ст. 20 Конституции РФ лица, обвиняемые в преступлениях, за которые может быть назначено наказание в виде смертной казни, имеют *право требовать рассмотрения данного дела судом присяжных*. Суды присяжных в настоящее время созданы не во всех субъектах РФ. Конституционный Суд РФ своим решением от 02.02.99 № 3-П признал, что *до создания судов присяжных во всех регионах смертная казнь не может назначаться ни одним судом РФ*.

Фактически это означает, что смертная казнь в России с 02.02.99 и по настоящее время не может не только исполняться, но и *назначаться судами*.

Вопрос 47. Судимость

- | | |
|----|---|
| 1. | Понятие судимости |
| 2. | Правовые последствия судимости |
| 3. | Сроки судимости и ее погашение (снятие) |
| 4. | Правовые последствия погашения (снятия) судимости |

1. Судимость — особое правовое положение лица, признанного судом виновным в совершении преступления и приговоренного к определенному виду уголовного наказания, выражающееся в наличии *неблагоприятных последствий и ограничений для осужденных* как во время отбывания наказания, так и некоторое время после его отбытия.
2. Указанные *неблагоприятные последствия и ограничения бывают двух видов:*
 - ✓ уголовно-правовые — наличие судимости в момент совершения нового преступления в ряде случаев:
 - влияет на квалификацию данного преступления (создает признак повторности, утяжеляет наказание);
 - влияет на признание лица рецидивистом;
 - служит препятствием для смягчения наказания;
 - ✓ общеправовые, заключающиеся в том, что в течение срока судимости:
 - лицо обязано сообщать о своей судимости в официальных документах, анкетах и т. д.;
 - в случае выдвижения кандидатуры такого лица в органы государственной власти информация о судимости (статья, срок наказания) должна сообщаться в официальных сведениях о кандидате (на избирательном участке и бюллетене для голосования) наряду с другими сведениями;
 - лицо не может быть учредителем в коммерческой организации и, в отдельных случаях, занимать ряд должностей, указанных в законе (например руководителя банка при наличии судимости за корыстные преступления);
 - данное лицо не может быть принято на работу в органы МВД и прокуратуры (бессрочно).
3. Наступление судимости закон связывает с наличием двух юридических фактов:
 - ✓ признанием лица виновным в совершении преступления;
 - ✓ назначением уголовного наказания.

Согласно ст. 86 (ч. 2) УК РФ лица, освобожденные от наказания, считаются несудимыми.

Судимость имеет срочный характер:

- ✓ срок судимости четко указан в законе и зависит от конкретного вида уголовного наказания;
- ✓ обычно данный срок длится некоторое время после отбытия наказания (от 1 года до 8 лет).

Момент окончания срока судимости называется **погашением судимости**. Судимость прекращается автоматически, по истечении ее срока. Для погашения судимости не требуется решения уполномоченного государственного органа (например суда). Актом амнистии, помилования, решением суда судимость может быть снята досрочно.

Судимость погашается в отношении лиц:

- ✓ условно осужденных — по истечении испытательного срока;
- ✓ осужденных к более мягким видам наказаний, чем лишение свободы — по истечении 1 года после отбытия или исполнения наказания;
- ✓ осужденных к лишению свободы за преступления небольшой или средней тяжести (за которые предусматривается максимальное наказание до 5 лет лишения свободы) — по истечении 3 лет после отбытия наказания;
- ✓ осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления (за которые предусматривается максимальное наказание до 10 лет лишения свободы) — по истечении 6 лет после отбытия наказания;
- ✓ осужденных за особо тяжкие преступления (за которые предусматривается максимальное наказание свыше 10 лет лишения свободы) — по истечении 8 лет после отбытия наказания.

Если осужденный в установленном законом порядке был досрочно освобожден от отбывания наказания или неотбытая часть наказания была заменена более мягким видом наказания, то срок погашения судимости исчисляется исходя из фактически отбытого срока наказания с момента освобождения от отбывания основного и дополнительного видов наказаний.

4. Погашение (снятие) судимости аннулирует все правовые последствия, связанные с судимостью:

- ✓ прежняя (погашенная) судимость не учитывается в качестве квалифицирующего признака при совершении нового преступления;
- ✓ лицо имеет право не сообщать в официальных документах, анкетах о своей судимости.

Таким образом, лицо, чья судимость погашена (снята), приобретает для общества, для правоохранительных органов статус "ранее не судимого", формально как и остальные граждане.

Единственное исключение из данного правила состоит в том, что указанные лица (в т. ч. и с погашенной судимостью) не имеют права работать в органах МВД и прокуратуры.

Вопрос 48. Основы уголовно-процессуального права

1. Понятие и сущность
2. Основной источник
3. Участники уголовного процесса
4. Поводы и основания к возбуждению уголовного дела
5. Виды обвинения
6. Меры пресечения и процессуального принуждения
7. Стадии расследования и рассмотрения уголовного дела
8. Доказательства
9. Виды приговоров. Структура приговора

1. **Уголовно-процессуальное право** — отрасль права, которая регулирует порядок уголовного судопроизводства на территории России.

Уголовное судопроизводство — правильное и своевременное возбуждение, расследование, рассмотрение и разрешение уголовных дел в суде; установление всех обстоятельств совершенного преступления, виновности или невиновности обвиняемого; назначение справедливого уголовного наказания.

Если уголовное право является материальной отраслью права (регулирует сами общественные отношения), то уголовно-процессуальное право является **процессуальной отраслью** (регулирует порядок расследования и рассмотрения уголовных дел в суде).

2. Основным источником уголовно-процессуального права является **Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ** (ред. от 22.04.2004) — далее УПК.

3. **Участниками уголовного судопроизводства являются:**

- ✓ **суд** (судья единолично — как правило; в установленных законом случаях — коллегия судей, суд присяжных);
- ✓ **участники со стороны обвинения:**
 - потерпевший;
 - прокурор;

- следователь;
- начальник следственного отдела;
- дознаватель;
- начальник органа дознания;
- частный обвинитель;
- гражданский истец;
- представители потерпевшего, гражданского истца, частного обвинителя;

✓ **участники со стороны защиты:**

- подозреваемый (лицо, против которого возбуждено уголовное дело, определена мера пресечения или которое задержано в законном порядке);
- обвиняемый (лицо, которому официально предъявлено обвинение или вынесен обвинительный акт);
- законные представители несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого;
- защитник (адвокат, родственники подозреваемого, обвиняемого);
- гражданский ответчик;
- представитель гражданского ответчика;

✓ **иные участники:**

- свидетель;
- эксперт;
- специалист;
- переводчик;
- понятой.

4. Поводами для возбуждения уголовного дела служат:

- ✓ заявление о преступлении;
- ✓ явка с повинной;
- ✓ сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников.

Основанием для возбуждения уголовного дела является наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления.

5. Уголовные дела (соответственно уголовное преследование) бывают трех видов:

- ✓ **публичного обвинения** (основная масса уголовных дел) — возбуждаются по вышеуказанным поводам и основаниям и не могут быть прекращены в связи с примирением обвиняемого и потерпевшего. Обвинение по данным делам поддерживается государством в лице прокурора;
- ✓ **частного обвинения** — редкая часть дел, которые возбуждаются только по заявлению потерпевшего, могут быть прекращены в

связи с примирением обвиняемого и потерпевшего (до удаления суда в совещательную комнату). Обвинение в суде поддерживается самим потерпевшим (частным обвинителем). К данной категории дел относятся дела по обвинению:

- в умышленном причинении легкого вреда здоровью;
- нанесения побоев;
- клевете (без квалифицирующих признаков — т. е. только ч. 1 статьи);
- оскорблении;

- ✓ **частно-публичного обвинения** — возбуждаются только по заявлению самого потерпевшего, но автоматически не прекращаются в связи с примирением обвиняемого и потерпевшего. Данные дела (по преступлениям небольшой и средней тяжести) могут быть прекращены в связи с примирением сторон по решению суда, прокурора, следователя и дознавателя с согласия прокурора (на усмотрение указанных органов). К данной категории дел относятся дела по обвинению в следующих преступлениях (без квалифицирующих признаков — т. е. только по ч. 1 статьи):

- изнасилование;
- насильственные действия сексуального характера;
- нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина;
- нарушение неприкосновенности частной жизни;
- нарушение тайны переписки, телефонных переговоров; почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- нарушение неприкосновенности жилища;
- необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до 3 лет;
- нарушение авторских и смежных прав;
- нарушение изобретательских или патентных прав.

- 6. Дознаватель, следователь, прокурор, а также суд в пределах предоставленных им полномочий вправе избрать обвиняемому, подозреваемому одну из мер пресечения, предусмотренных УПК, при наличии достаточных оснований полагать, что обвиняемый, подозреваемый:

- ✓ скроется от дознания, предварительного следствия или суда;
- ✓ может продолжать заниматься преступной деятельностью;
- ✓ может угрожать свидетелю, иным участникам уголовного судопроизводства, уничтожить доказательства либо иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу.

Мера пресечения может избираться также для обеспечения исполнения приговора.

Мерами пресечения являются:

- ✓ подписка о невыезде;
- ✓ личное поручительство;
- ✓ наблюдение командования воинской части;
- ✓ присмотр за несовершеннолетним обвиняемым;
- ✓ залог;
- ✓ домашний арест;
- ✓ заключение под стражу.

В целях обеспечения порядка уголовного судопроизводства, надлежащего исполнения приговора дознаватель, следователь, прокурор или суд вправе применить к подозреваемому или обвиняемому следующие меры процессуального принуждения:

- ✓ обязательство о явке;
- ✓ привод;
- ✓ временное отстранение от должности;
- ✓ наложение ареста на имущество.

Также дознаватель, следователь, прокурор или суд вправе применить к потерпевшему, свидетелю, гражданскому истцу, гражданскому ответчику, эксперту, специалисту, переводчику и (или) понятому следующие меры процессуального принуждения:

- ✓ обязательство о явке;
- ✓ привод;
- ✓ денежное взыскание.

7. Основными стадиями расследования и рассмотрения уголовного дела являются:**✓ досудебное производство:**

- возникновение поводов и оснований для возбуждения уголовного дела (заявление потерпевшего, явка с повинной, иные сообщения о преступлении);
- возбуждение уголовного дела;
- предварительное расследование (срок предварительного расследования не должен превышать 2 месяцев с момента возбуждения дела; он может быть продлен до одного года, а свыше года — в исключительных случаях по решению Генерального прокурора или его заместителей);
- предъявление обвинения;

✓ судебное разбирательство (в суде первой инстанции):

- подготовительная стадия (знакомство судьи с делом, назначение даты начала слушаний, вызов в суд необходимых участников процесса);

- предварительное слушание (установление личности обвиняемого, ознакомление суда и иных участников процесса с обвинением);
- судебное следствие (исследование доказательств в суде);
- судебные прения (выступления представителей обвинения и защиты) и последнее слово подсудимого;
- постановление приговора;

✓ рассмотрение дела в суде второй инстанции (апелляция и кассация);**✓ вступление приговора в законную силу.****8. В суде (на началах состязательности обвинения и защиты) подлежат доказыванию:**

- ✓ событие преступления (время, место, способ и другие обстоятельства совершения преступления);
- ✓ виновность лица в совершении преступления, форма его вины и мотивы;
- ✓ обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого;
- ✓ характер и размер вреда, причиненного преступлением;
- ✓ обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния;
- ✓ обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание;
- ✓ обстоятельства, которые могут повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания;
- ✓ обстоятельства, способствовавшие совершению преступления.

Показательствами могут быть:

- ✓ показания подозреваемого, обвиняемого;
- ✓ показания потерпевшего, свидетеля;
- ✓ заключение и показания эксперта;
- ✓ заключение и показания специалиста;
- ✓ вещественные доказательства;
- ✓ протоколы следственных и судебных действий;
- ✓ иные документы.

Не могут быть доказательствами (они являются недопустимыми):

- ✓ показания подозреваемого, обвиняемого, данные в ходе досудебного производства по уголовному делу в отсутствие защитника, включая случаи отказа от защитника, и не подтвержденные подозреваемым, обвиняемым в суде;
- ✓ показания потерпевшего, свидетеля, основанные на догадке, предположении, слухе, а также показания свидетеля, который не может указать источник своей осведомленности;
- ✓ иные доказательства, полученные с нарушением требований УПК.

9. Итоговым документом рассмотрения уголовного дела (стадии рассмотрения дела в суде первой инстанции) является **приговор**.

Приговор бывает двух видов:

✓ **оправдательный приговор** — выносится, если:

- не установлено событие преступления;
- подсудимый не причастен к совершению преступления;
- в деянии подсудимого отсутствует состав преступления;
- в отношении подсудимого коллегией присяжных заседателей вынесен оправдательный вердикт;

✓ **обвинительный приговор** — при доказанности вины подсудимого.

Обвинительный приговор бывает трех видов:

- с назначением наказания (наиболее распространен — данным приговором определяется конкретный вид наказания и порядок его отбывания);
- без назначения наказания;
- с назначением и одновременным освобождением от наказания (например в случае акта амнистии).

Приговор вступает в законную силу, если в течение 10 дней со дня провозглашения он не обжалован (или после рассмотрения дела в суде второй инстанции).

Оправдательный приговор полностью реабилитирует подсудимого. Обвинительный приговор с назначением наказания влечет обязанность отбыть наказание и возникновение судимости в течение определенного срока после отбытия наказания. Обвинительный приговор без назначения наказания или с освобождением от наказания констатирует признание лица виновным, но позволяет ему считаться несудимым.

Вопрос 49. Основы уголовно-исполнительного права. Исправительные учреждения

1. Предмет и метод
2. Понятие исправительного учреждения
3. Виды исправительных учреждений
4. Виды исправительных колоний

1. **Уголовно-исполнительное право** регулирует порядок исполнения уголовных наказаний в РФ. Основной метод правового регулирования данной отрасли — императивный.

2. **Исправительные учреждения** — места, где происходит изоляция от общества с целью исправления лиц, приговоренных:

- ✓ к лишению свободы на определенный срок;
- ✓ или к пожизненному лишению свободы.

3. В России существует **пять видов исправительных учреждений:**

- ✓ исправительные колонии;
- ✓ воспитательные колонии;
- ✓ тюрьмы;
- ✓ лечебные исправительные учреждения;
- ✓ следственные изоляторы.

4. Самым распространенным видом исправительных учреждений в РФ являются **исправительные колонии**. В них отбывает наказание основная масса заключенных. Исправительные колонии (в зависимости от режима) бывают четырех видов:

- ✓ колонии-поселения;
- ✓ исправительные колонии общего режима;
- ✓ исправительные колонии строгого режима;
- ✓ исправительные колонии особого режима.

Вопрос 50. Режим в исправительных учреждениях

1. Понятие и значение режима в исправительных учреждениях
2. Функции режима
3. Виды режима
4. Содержание режима

1. **Режим в исправительных учреждениях** — установленный законодательством порядок исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы.

Суть режима состоит в изменении условий отбывания лишения свободы (от наиболее тяжелых до облегченных). Благодаря этому реализуется **принцип "марочной" ("прогрессивной") системы**, введенный еще в XVIII в. — дифференциация условий отбывания наказания, постепенное улучшение (и ухудшение) условий отбывания наказания в зависимости от поведения осужденного. В силу этого режим является основным средством исправления осужденных.

2. **Функции режима** — основные направления его воздействия на осужденного в процессе исполнения наказания.

Различаются такие функции режима, как:

- ✓ карательная;
- ✓ воспитательная;
- ✓ обеспечительная;
- ✓ профилактическая.

Карательная функция реализуется в установлении для осужденного различных ограничений, которые он претерпевает в процес-

се отбывания наказания. Чем строже режим, тем больше ограничений (например меньше времени для прогулок, меньше свиданий в год, меньше посылок и др.).

Воспитательная функция проявляется в том, что посредством установления системы поощрений и взысканий его поведение *корректируется* и направляется в нужном направлении.

Обеспечительная функция состоит в создании условий, необходимых для исправления лица. Например, чем строже режим, тем сильнее изоляция, тем меньше осужденный подпадает под влияние других осужденных.

Профилактическая функция направлена на предупреждение нарушений режима. В случае нарушения требований одного режима режим может быть ужесточен.

3. Режим бывает трех видов:

- ✓ общий;
- ✓ строгий;
- ✓ особый.

Внутри каждого из режимов имеются условия:

- ✓ обычные;
- ✓ облегченные;
- ✓ строгие.

4. В содержание режима входят объем, частота, совокупность наиболее часто реализуемых прав осужденных. Это:

- ✓ свидания с родными и близкими;
- ✓ режим передвижения (при ограниченном режиме передвижения — длительность прогулок);
- ✓ приобретение продуктов питания и товаров первой необходимости;
- ✓ получение посылок (бандеролей);
- ✓ иные права.

Чем строже режим (условия каждого режима), тем меньше объем указанных прав.

Вопрос 51. Основы административного права

- | |
|---|
| 1. Понятие административного права |
| 2. Административные правонарушения и административные взыскания |

1. **Административное право** — отрасль права, нормами которой регулируются управленческие отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти (правительства, мини-

стерств, ведомств), а также отношения в связи с административными правонарушениями. Одной из сторон выступает государство.

Метод административного права — в основном императивный, т. е. преобладают предписания и запреты. Это объясняется тем, что одной из сторон административного правоотношения выступает государство, которое имеет возможность применить принуждение.

Административное право в части регулирования управленческих отношений не представлено единым кодексом (управленческие отношения в РФ регулируются большим количеством законов и подзаконных актов).

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения, возникающие в связи с административными правонарушениями, является **Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ** (ред. от 09.05.2004) — далее — КоАП.

2. **Административное правонарушение** — противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, посягающее на права и свободы человека и гражданина, его здоровье, на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, общественную нравственность, установленный государственный или общественный порядок. За совершение этого деяния лицо несет административную ответственность.

Административные проступки отличаются от преступлений меньшей степенью общественной опасности. КоАП предусматривает исчерпывающий перечень деяний, признаваемых административными правонарушениями.

Административные наказания (взыскания) налагаются на нарушителя:

- ✓ судом;
- ✓ уполномоченными государственными органами и должностными лицами.

Административные взыскания часто имеют преюдиционный характер (предшествуют уголовному наказанию по ряду преступлений). Кроме того, административные взыскания влекут значительно менее тяжкие последствия для правонарушителя, чем уголовные наказания.

КоАП РФ предусматривает следующие виды административных взысканий:

- ✓ предупреждение;
- ✓ административный штраф;

- ✓ возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- ✓ конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- ✓ лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- ✓ административный арест;
- ✓ административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
- ✓ дисквалификация (новый для России вид административного наказания, состоящий во временном запрете занимать руководящие должности в исполнительном органе юридического лица, входить в наблюдательный совет, заниматься предпринимательской деятельностью).

Вопрос 52. Предмет и метод семейного права

1. Понятие семейного права
2. Предмет семейного права
3. Особенности семейно-правовых отношений
4. Методы семейного права

1. Семейное право как отрасль права представляет собой совокупность норм, регулирующих брачно-семейные и связанные с ними отношения, указанные в Семейном кодексе РФ (далее — СК).

Круг вопросов, подлежащих семейно-правовому регулированию, является исчерпывающим и его можно расширить только в случаях, специально предусмотренных законом. Следует обратить внимание на то, что предмет семейного права — это не все семейные отношения (все семейные отношения урегулировать правом невозможно), а только те из них, которые регулируются нормами права и указаны в СК.

2. Предметом семейного права являются следующие основные группы семейных отношений:

- ✓ условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным;
- ✓ личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством, между другими родственниками и иными лицами;
- ✓ порядок усыновления (удочерения) детей;
- ✓ иные отношения, предусмотренные семейным законодательством.

3. Семейно-правовые отношения имеют следующие специфические особенности:

- ✓ как правило, носят длящийся характер;
- ✓ имеют особый лично-доверительный характер;
- ✓ тесно связаны с определенными субъектами и являются строго личными;
- ✓ не все могут быть урегулированы правом;
- ✓ специфичны юридические факты, вследствие которых возникают, изменяются и прекращаются семейные правоотношения. Семейно-правовые отношения тесно связаны (хотя полностью не совпадают) с семейными отношениями. Семейные отношения — комплекс сложных родственных, духовных, правовых взаимосвязей между людьми, создавшими семью (муж и жена), их детьми, родственниками. Семейные отношения налагают на их участников определенный набор моральных и правовых обязанностей, важнейшая из которых — взаимная материальная и моральная поддержка, воспитание детей. Дети, в свою очередь, также обязаны поддерживать своих родителей.

4. В семейном праве используются как **императивный**, так и **диспозитивный** методы регулирования. Это — новелла российского семейного права, которое стало формироваться после 1991 г. Прежнему, советскому семейному праву был более присущ императивный метод регулирования (дозволения, запреты, строгая регламентация). В настоящий момент в семейном праве значительно возросли начала диспозитивности (возможности выбора варианта поведения), например урегулирование части семейно-правовых отношений в брачном контракте, составляемом с учетом мнения самих супругов.

Вопрос 53. Брак. Государственная регистрация брака

1. Понятие брака
2. Значение государственной регистрации брака
3. Органы, осуществляющие государственную регистрацию брака
4. Порядок заключения брака
5. Выбор супругами фамилии

1. Брак — моногамный добровольный и равноправный союз мужчины и женщины, заключенный с соблюдением установленного законом порядка, порождающий между супругами взаимные личные и имущественные права, а также обязанности по воспитанию детей и взаимной поддержке друг друга.

2. Брак — юридическое понятие. Один из основных принципов семейного права состоит в том, что в России признается брак, заключенный только в органах записи актов гражданского состояния (загса).

Органы загса регистрируют акты гражданского состояния. Всего российским законодательством предусмотрено **семь видов актов гражданского состояния** (подлежащих государственной регистрации):

- ✓ рождение;
- ✓ заключение брака;
- ✓ расторжение брака;
- ✓ усыновление (удочерение);
- ✓ установление отцовства;
- ✓ перемена имени;
- ✓ смерть гражданина.

Государственная регистрация брака — это государственное признание союза мужчины и женщины в органах загса посредством составления соответствующей записи акта о гражданском состоянии, на основании которой выдается свидетельство о заключении брака.

Государственная регистрация брака:

- ✓ является единственной формой заключения брака, признаваемой государством. Браки, заключенные иным способом (по религиозным, национальным или иным обрядам):
 - не признаются государством;
 - не имеют правового значения;
 - не порождают правовых последствий;
- ✓ порождает взаимные личные и имущественные права и обязанности супругов;
- ✓ предоставляет гражданам статус субъектов семейного права.

3. Государственная регистрация брака производится *органами загса*. Данные органы создаются органами государственной власти субъектов РФ на основании Федерального закона "Об актах гражданского состояния" от 15.11.97 № 143-ФЗ (ред. от 08.12.2003).

Органы загса выполняют следующие функции:

- ✓ осуществляют контроль за соблюдением порядка и условий заключения брака;
- ✓ регистрируют возникновение союза между супругами на основании их потребности в создании семьи;
- ✓ организуют учет фактов заключения браков.

Государственная регистрация браков между гражданами РФ, проживающими за пределами территории РФ, осуществляется:

- ✓ в дипломатических представительствах РФ;
- ✓ консульских учреждениях РФ;
- ✓ компетентных органах иностранных государств, с соблюдением законодательства страны места заключения брака, если отсутствуют обстоятельства, препятствующие его заключению (согласно ст. 14 СК).

4. *Регистрация заключения брака* производится в любом органе загса на территории РФ по выбору лиц, вступающих в брак.

Основанием для заключения брака является *совместное заявление лиц*, вступающих в брак, которое подается в органы загса. При этом назначается день церемонии регистрации брака. В случае если кто-либо из вступающих в брак не имеет возможности явиться в органы загса для подачи заявления, основанием для заключения брака будет подача одним из лиц, вступающих в брак, отдельных заявлений, причем подпись отсутствующего заявителя должна быть нотариально удостоверена.

Регистрация брака производится только в личном присутствии лиц, вступающих в брак, т. е. регистрация брака в отсутствие одной из сторон недопустима.

Заключение брака производится *по истечении месяца со дня подачи заявления в орган загса лицами, вступающими в брак*.

Установление месячного срока для регистрации брака преследует следующие цели:

- ✓ дать определенное время вступающим в брак для проверки серьезности своих намерений стать мужем и женой;
- ✓ предоставить возможность заинтересованным любым лицам заявить о наличии препятствий к регистрации брака между конкретными лицами;
- ✓ дать время органам загса для проверки достоверности сведений заявителей.

В теории семейного права данный срок называется отлагательным и преследует следующие цели:

- ✓ является сроком на размышление;
- ✓ позволяет выявить препятствия к заключению брака.

Орган загса вправе при наличии уважительных причин:

- ✓ сократить установленный месячный срок для заключения брака;
- ✓ увеличить его, но не более чем на месяц.

Семейное законодательство не устанавливает перечня уважительных причин, представляющих возможность органам загса решать этот вопрос исходя из оценки жизненных обстоятельств. К числу уважительных причин для сокращения срока могут быть отнесены следующие обстоятельства:

- ✓ беременность невесты;
- ✓ рождение ребенка;
- ✓ призыв жениха на воинскую службу;
- ✓ срочный выезд в командировку и любые аналогичные причины.

Основаниями для сокращения месячного срока для заключения брака являются:

- ✓ совместное заявление самих вступающих в брак (ст. 27 Федерального закона "Об актах гражданского состояния");
- ✓ документы, подтверждающие наличие уважительных обстоятельств:
 - справки медицинских учреждений о беременности, рождении ребенка, болезни и т. д.;
 - командировочное удостоверение;
 - повестка о призыве на военную службу и т. д.

К числу уважительных причин для увеличения срока заключения брака относятся:

- ✓ нахождение в лечебном учреждении вступающего в брак вследствие тяжелой болезни;
- ✓ убытие в командировку;
- ✓ необходимость проверки сообщений о наличии препятствий к вступлению в брак и другие обстоятельства.

При увеличении органом загса установленного срока со дня подачи заявления до дня государственной регистрации должно пройти не более 2 месяцев.

Брак регистрируется:

- ✓ в заранее установленный день;
- ✓ в помещении органа загса;
- ✓ в торжественной обстановке;
- ✓ путем осуществления записи в органе загса о вступлении лиц в брак и торжественного напутствия.

После окончания церемонии вступления в брак супругам выдается свидетельство о браке.

5. При государственной регистрации заключения брака супругам предоставляется право выбора фамилии:

- ✓ общей фамилии:
 - фамилии мужа (чаще всего);

- фамилии жены (значительно реже);
- двойной фамилии, состоящей из фамилий мужа и жены, написанной через дефис, при условии, что в фамилии не должно быть более двух элементов;

✓ добрачной фамилии каждого из супругов.

Вопрос 54. Условия заключения брака.

Препятствия к вступлению в брак

1. Условия заключения брака
2. Препятствия к вступлению в брак

1. Условия заключения брака — это обстоятельства (юридические факты), закрепленные СК и необходимые:

- ✓ для государственной регистрации заключения брака;
- ✓ признания брака действительным.

Условиями заключения брака являются:

- ✓ взаимное добровольное согласие вступающих в брак;
- ✓ достижение ими брачного возраста;
- ✓ отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака.

Взаимное добровольное согласие будущих супругов на заключение брака выражается:

- ✓ письменно в их совместном заявлении о заключении брака;
- ✓ устно в ходе процедуры регистрации заключения брака в органе загса и подтверждается личными подписями.

Достижение брачного возраста (18 лет) на момент государственной регистрации заключения брака необходимо потому, что вступление в брак требует:

- ✓ определенной степени физической, психической, социальной зрелости;
- ✓ наступления гражданской дееспособности гражданина в полном объеме.

СК не устанавливает ограничений:

- ✓ предельного возраста вступления в брак;
- ✓ разницы в возрасте между будущими супругами.

Возможность снижения брачного возраста до 16 лет СК допускает не только в исключительных случаях (беременность несовершеннолетней, рождение ее ребенка и т. д.), но и при наличии причин, которые органы местного самоуправления сочтут уважительными. Безусловным критерием при решении таких вопросов является соблюдение интересов несовершеннолетнего.

Гражданское законодательство устанавливает правовой статус несовершеннолетних супругов:

- ✓ если лицо, которому был снижен брачный возраст, регистрирует брак, оно с момента вступления в брак приобретает гражданскую дееспособность в полном объеме;
- ✓ если ему был назначен попечитель, попечительство прекращается;
- ✓ приобретенная дееспособность (до достижения 18 лет) сохраняется и в том случае, если в последующем брак будет расторгнут (за исключением случая признания брака недействительным и принятия судом решения об утрате несовершеннолетним приобретенной им полной дееспособности (п. 2 ст. 21 ГК).

Право устанавливать порядок и условия, при которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста 16 лет, предоставлено субъектам РФ.

2. Препятствия к вступлению в брак — это правопрепятствующие юридические факты, при наличии которых брак не может быть зарегистрирован, а в случае заключения является неправомерным и может быть признан недействительным в судебном порядке.

СК устанавливает следующий исчерпывающий перечень препятствий к заключению брака:

- ✓ не допускается брак между лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в зарегистрированном браке. Данным запретом семейное законодательство закрепляет принцип моногамности брака (единобрачия);
- ✓ не допускается брак между близкими родственниками:
 - по прямой восходящей линии (родители и дети);
 - по прямой нисходящей линии (бабушка, дедушка и внуки);
- ✓ полнородными и неполнородными братьями и сестрами (единокровными (имеющими только общего отца), единоутробными (имеющими только общую мать). Данный запрет имеет биологическое значение (предотвращает возможность передачи многих наследственных заболеваний и появление неполноценного потомства), а также морально-этическое значение;
- ✓ между усыновителями и усыновленными, т. к. отношения, возникающие в связи с усыновлением, приравниваются к отношениям, существующим между родственниками по происхождению. Данный запрет предусмотрен из соображений морально-этического характера;
- ✓ с лицом, которое признано судом недееспособным вследствие психического расстройства. Этот запрет имеет следующие основания:
 - лицо, страдающее психическим расстройством, не способно дать осознанное согласие на вступление в брак;

- такой брак нежелателен по медико-генетическим соображениям, т. к. многие психические заболевания могут передаваться по наследству;
- ✓ с недееспособным лицом (если недееспособность установлена решением суда до государственной регистрации брака). В случае признания одного из супругов решением суда недееспособным после государственной регистрации заключения брака данный факт является основанием для развода по инициативе другого супруга.

Вопрос 55. Брачный договор

1. Понятие брачного договора
2. Субъекты брачного договора
3. Форма брачного договора
4. Содержание брачного договора

1. Наряду с законным режимом имущества супругов СК предоставляет супругам право самостоятельно определять содержание своих имущественных отношений (договорной режим).

Основанием договорного режима имущества супругов является брачный договор — соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

Представляя собой один из разновидностей гражданско-правового договора, брачный договор обладает определенной спецификой. Его особенностями являются:

- ✓ особый субъектный состав;
- ✓ форма;
- ✓ содержание.

2. Субъектами брачного договора могут быть лица, вступающие в брак (т. е. брачный договор обычно заключается перед государственной регистрацией заключения брака). При этом оно рассматривается как договор с отлагательным условием, т. к. вступает в силу с момента заключения брака. Если брак не будет заключен, то договор аннулируется. Временных ограничений момента государственной регистрации брака не предусмотрено.

Для заключения брачного договора с супругом, ограниченным судом в дееспособности, необходимо согласие попечителя.

Если лицо, не достигшее брачного возраста в установленном законом порядке, получило разрешение органа опеки и попечительства на вступление в брак, то оно имеет право заключить брачный договор с письменного согласия:

- ✓ родителей;
- ✓ попечителей.

После заключения брака несовершеннолетний супруг приобретает дееспособность в полном объеме и вправе заключать брачный договор самостоятельно. Право на самостоятельное заключение договора признается за несовершеннолетними эмансипированными в установленном порядке.

3. По форме брачный договор отличается двумя особенностями:

- ✓ заключается в письменной форме путем составления одного документа;
- ✓ подлежит обязательному нотариальному удостоверению.

Таким образом, брачный договор заключается в нотариальной конторе, при обязательном присутствии обоих супругов. Несоблюдение требуемой законом формы влечет за собой недействительность брачного договора.

4. Содержание брачного договора — это условия, которыми его субъекты определяют соответствующий правовой режим имущества супругов.

При составлении и заключении брачного договора супруги вправе:

- ✓ изменить установленный законом режим собственности на договорный режим имущества супругов;
- ✓ установить на все имущество супругов режим:
 - совместной собственности (данный режим уже регламентирован семейным законодательством и в брачном договоре могут быть только особенности использования данного режима);
 - долевой собственности (указанный режим учитывает в большей мере размер вклада каждого из супругов в их имущество);
 - раздельной собственности (данный режим устанавливает, что имущество, приобретенное в браке каждым из супругов, будет его личной собственностью);
- ✓ установить режим совместной, долевой или раздельной собственности на отдельные виды имущества;
- ✓ установить режим совместной, долевой или раздельной собственности на имущество каждого из супругов.

Особенностью брачного договора является то, что его условия могут относиться не только к уже существующим имущественным правам, но и к будущим предметам и правам, которые могут быть приобретены супругами в период брака.

Кроме того, содержанием брачного договора могут стать:

- ✓ права и обязанности по взаимному содержанию;
- ✓ способы участия в доходах супругов;
- ✓ порядок несения каждым из супругов семейных расходов безотносительно к уровню материальной обеспеченности семьи.

Брачный договор не может:

- ✓ ограничивать правоспособность или дееспособность супругов;
- ✓ ограничивать право супругов на обращение в суд за защитой своих прав;
- ✓ регулировать личные неимущественные отношения между супругами;
- ✓ регулировать права и обязанности супругов в отношении детей;
- ✓ ограничивать право нетрудоспособного нуждающегося супруга на получение содержания от другого супруга;
- ✓ содержать условия, ставящие одного из супругов в крайне неблагоприятное положение или противоречащие принципам семейного законодательства.

Если режим какого-либо имущества (в т. ч. приобретенного в будущем) не учтен в брачном договоре, то на данное имущество распространяется законный режим.

Вопрос 56. Расторжение брака в органах загса (в упрощенном порядке)

1. Понятие расторжения брака (развода)
2. Условия, при которых брак может быть расторгнут в органах загса
3. Расторжение брака по заявлению одного из супругов в органах загса

1. Расторжением брака (разводом) называется прекращение в судебном или упрощенном порядке правоотношений между супругами (при жизни) на будущее время.

Основаниями для расторжения брака являются:

- ✓ взаимное согласие супругов на развод;
 - ✓ непоправимый распад семьи, при расторжении брака по требованию одного из супругов в случае отсутствия согласия второго супруга на развод;
 - ✓ заявление одного из супругов, если другой супруг:
 - признан судом безвестно отсутствующим;
 - признан судом недееспособным;
 - осужден судом за преступление к лишению свободы на срок свыше 3 лет;
 - ✓ заявление опекуна супруга, признанного судом недееспособным.
2. Расторжение брака в органах загса (в упрощенном порядке) осуществляется при наличии двух условий:
- ✓ наличие взаимного согласия обоих супругов на развод;

- ✓ отсутствие у них общих несовершеннолетних детей, включая усыновленных.

Обоюдное согласие на развод в данном случае должно выражаться в письменной форме путем подачи:

- ✓ совместного заявления;
 - ✓ раздельных заявлений (если у одного из супругов отсутствует возможность явиться в орган загса для подачи совместного заявления о расторжении брака. При этом подпись отсутствующего супруга должна быть нотариально удостоверена).
3. Также в упрощенном порядке расторгается брак (органами загса по заявлению одного из супругов независимо от наличия у них общих несовершеннолетних детей) в трех случаях:
- ✓ если другой супруг признан судом безвестно отсутствующим;
 - ✓ если другой супруг признан судом недееспособным;
 - ✓ если другой супруг осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше 3 лет.

Вопрос 57. Расторжение брака в судебном порядке

- | |
|--|
| 1. Условия расторжения брака в судебном порядке |
| 2. Расторжение брака в судебном порядке при взаимном согласии супругов |
| 3. Расторжение брака в судебном порядке при отсутствии согласия одного из супругов |

1. Расторжение брака в судебном порядке предусмотрено в следующих случаях:

- ✓ при взаимном согласии супругов, но при наличии у них общих несовершеннолетних детей, за исключением случаев, когда один из супругов:
 - признан судом безвестно отсутствующим;
 - признан судом недееспособным;
 - осужден за совершение преступления к лишению свободы сроком свыше 3 лет;
- ✓ при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака;
- ✓ если один из супругов, несмотря на отсутствие у него возражений, уклоняется от расторжения брака в органах загса:
 - отказывается подать заявление;
 - не желает являться для государственной регистрации расторжения брака и др.

2. При разводе по взаимному согласию обоих супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, суд не вправе:

- ✓ отказать в расторжении брака;
- ✓ выяснять причины развода;
- ✓ принимать меры к примирению супругов;
- ✓ каким-либо иным образом вторгаться в их личную жизнь.

Брак расторгается в этом случае в суде только потому, что того требуют интересы несовершеннолетних детей.

Супруги вправе представить на рассмотрение суда соглашение о детях, заключенное в письменной форме, в котором оговаривается:

- ✓ с кем из супругов будут проживать несовершеннолетние дети;
- ✓ порядок выплаты и размер средств на содержание несовершеннолетних детей;
- ✓ порядок общения детей с родителем, у которого они не будут проживать.

Данное соглашение может быть отражено в исковом заявлении и должно:

- ✓ исходить из интересов несовершеннолетних детей;
- ✓ учитывать их мнение.

Суд имеет право:

- ✓ утвердить соглашение о детях;
- ✓ предложить супругам внести уточнения в соглашение и утвердить его;
- ✓ отказать в утверждении соглашения, если оно не отвечает интересам детей.

В случае если супруги не представили соглашения о детях (или судом данное соглашение не утверждено), суд обязан определить:

- ✓ с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети;
- ✓ каков будет порядок общения детей с супругом, у которого они не будут проживать;
- ✓ в каком порядке и в каких размерах будут взыскиваться алименты на содержание несовершеннолетних детей.

3. При отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака суд обязан:

- ✓ выявить причины конфликта и мотивы развода;
- ✓ предпринять меры по примирению супругов;
- ✓ если меры по примирению супругов положительного результата не дали — принять решение о разводе.

Суд не вправе отказать в разводе, если стороны не пришли к примирению и один из супругов на разводе настаивает. В этом случае суд, приняв решение о разводе, определяет:

- ✓ условия проживания и воспитания несовершеннолетних детей;
- ✓ режим имущества бывших супругов.

СК ограничивает право мужа на предъявление требования о расторжении брака. Муж не имеет права возбуждать дело о расторжении брака без письменного согласия жены:

- ✓ во время беременности жены;
- ✓ в течение года после рождения ребенка (даже в случаях, если ребенок и не дожил до года).

При отсутствии согласия жены на расторжение брака при данных обстоятельствах судья отказывает в принятии искового заявления, а если оно было принято, то суд прекращает производство по делу.

Вопрос 58. Основы трудового права

1. Предмет трудового права.
Трудовые отношения
2. Права работника и работодателя
3. Трудовой договор и коллективный договор
4. Рабочее время и время отдыха

1. **Предмет трудового права** — трудовые отношения, а также иные отношения, связанные с трудовыми.

Трудовые отношения — отношения, основанные на соглашениях между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по определенной специальности, квалификации или должности); подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

2. **Сторонами трудовых отношений являются:**

- ✓ **работник** — физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем;
- ✓ **работодатель** — физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником.

Работник имеет право:

- ✓ на заключение, изменение и расторжение трудового договора;
- ✓ предоставление ему работы, обусловленной трудовым договором;

- ✓ рабочее место, соответствующее условиям, предусмотренным государственными стандартами организации и безопасности труда и коллективным договором;
 - ✓ своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы;
 - ✓ отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего времени, сокращенного рабочего времени для отдельных профессий и категорий работников; предоставлением еженедельных выходных дней, нерабочих праздничных дней, оплачиваемых ежегодных отпусков;
 - ✓ полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте;
 - ✓ профессиональную подготовку, переподготовку и повышение своей квалификации;
 - ✓ объединение, включая право на создание профессиональных союзов и вступление в них для защиты своих трудовых прав, свобод и законных интересов;
 - ✓ участие в управлении организацией в предусмотренных федеральными законами и коллективным договором формах;
 - ✓ ведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров и соглашений через своих представителей, а также на информацию о выполнении коллективного договора, соглашений;
 - ✓ защиту своих трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами;
 - ✓ разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, включая право на забастовку;
 - ✓ возмещение вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, и компенсацию морального вреда;
 - ✓ обязательное социальное страхование в случаях, предусмотренных федеральными законами.
- Работник обязан:
- ✓ добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором;
 - ✓ соблюдать правила внутреннего трудового распорядка;
 - ✓ соблюдать трудовую дисциплину;
 - ✓ выполнять установленные нормы труда;
 - ✓ соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;

- ✓ бережно относиться к имуществу работодателя и других работников;
- ✓ незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя.

Работодатель имеет право:

- ✓ заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками;
- ✓ вести коллективные переговоры и заключать коллективные договоры;
- ✓ поощрять работников за добросовестный эффективный труд;
- ✓ требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу работодателя и других работников, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка организации;
- ✓ привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности;
- ✓ принимать локальные нормативные акты;
- ✓ создавать объединения работодателей в целях представительства и защиты своих интересов и вступать в них.

Работодатель обязан:

- ✓ соблюдать законы и иные нормативные правовые акты, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров;
- ✓ предоставлять работникам работу, обусловленную трудовым договором;
- ✓ обеспечивать безопасность труда и условия, отвечающие требованиям охраны и гигиены труда;
- ✓ обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей;
- ✓ обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности;
- ✓ выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные Трудовым кодексом, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка организации, трудовыми договорами;
- ✓ вести коллективные переговоры, а также заключать коллективный договор;
- ✓ предоставлять представителям работников полную и достоверную информацию, необходимую для заключения коллективного договора, соглашения и контроля за их выполнением;

- ✓ своевременно выполнять предписания государственных надзорных и контрольных органов; уплачивать штрафы, наложенные за нарушения законов, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- ✓ рассматривать представления соответствующих профсоюзных органов, иных избранных работниками представителей о выявленных нарушениях законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; принимать меры по их устранению и сообщать о принятых мерах указанным органам и представителям;
- ✓ создавать условия, обеспечивающие участие работников в управлении организацией в предусмотренных федеральными законами и коллективным договором формах;
- ✓ обеспечивать бытовые нужды работников, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей;
- ✓ осуществлять обязательное социальное страхование работников в порядке, установленном федеральными законами;
- ✓ возмещать вред, причиненный работникам в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также компенсировать моральный вред в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;
- ✓ исполнять иные обязанности, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями и трудовыми договорами.

3. Трудовой договор — соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым *работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка.*

Трудовые договоры могут заключаться:

- ✓ на неопределенный срок;
- ✓ определенный срок не более 5 лет (срочный трудовой договор), если иной срок не установлен федеральными законами.

Запрещается требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом и иными федеральными законами.

Основаниями прекращения трудового договора являются:

- ✓ соглашение сторон;
- ✓ истечение срока трудового договора, за исключением случаев, когда трудовые отношения фактически продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения;
- ✓ расторжение трудового договора по инициативе работника;
- ✓ расторжение трудового договора по инициативе работодателя;
- ✓ перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную работу (должность);
- ✓ отказ работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, изменением подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизацией;
- ✓ отказ работника от продолжения работы в связи с изменением существенных условий трудового договора;
- ✓ отказ работника от перевода на другую работу вследствие состояния здоровья в соответствии с медицинским заключением;
- ✓ отказ работника от перевода в связи с перемещением работодателя в другую местность;
- ✓ обстоятельства, не зависящие от воли сторон;
- ✓ нарушение установленных федеральными законами правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы;
- ✓ иные основания, предусмотренные федеральными законами.

Коллективный договор — правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей.

Индивидуальные и коллективные трудовые споры решаются сначала путем переговоров, через комиссию по трудовым спорам, в иных органах, при недостижении согласия — в судебном порядке. В исключительных случаях работники имеют право на забастовку (за исключением ограничений, предусмотренных федеральным законодательством).

4. **Рабочее время** — время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка организации и условиями трудового договора должен исполнять трудовые

обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами относятся к рабочему времени. *Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.* Также существует сокращенная рабочая неделя для работников в возрасте до 16 лет, инвалидов I и II групп, работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда. В исключительных случаях возможно привлечение работников к сверхурочной работе с последующей денежной компенсацией. Законодательством также предусмотрены перерыв в течение рабочего дня, не входящий в рабочее время (от получаса до 2 часов); выходные и праздничные дни; а также ежегодные оплачиваемые отпуска продолжительностью 28 календарных дней.

Нерабочими праздничными днями в РФ являются:

- ✓ 1 и 2 января — Новый год;
- ✓ 7 января — Рождество Христово;
- ✓ 23 февраля — День защитника Отечества;
- ✓ 8 марта — Международный женский день;
- ✓ 1 и 2 мая — Праздник весны и труда;
- ✓ 9 мая — День Победы;
- ✓ 12 июня — День России;
- ✓ 7 ноября — годовщина Октябрьской революции, День согласия и примирения;
- ✓ 12 декабря — День Конституции РФ.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

Вопрос 59. Основы земельного права

1. Понятие земельного права
2. Субъекты и объекты земельных отношений
3. Понятие земельного участка
4. Источники земельного права
5. Принципы земельного права
6. Виды земель по целевому назначению
7. Формы собственности на землю в РФ
8. Землеустройство
9. Государственный земельный кадастр
10. Охрана земель

1. **Земельное право** — совокупность правовых норм, регулирующих отношения по использованию и охране земель в РФ как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения).

2. Субъектами (участниками) земельных отношений являются:

- ✓ граждане;
- ✓ юридические лица;
- ✓ Российская Федерация;
- ✓ субъекты РФ;
- ✓ муниципальные образования.

Объектами земельных отношений являются:

- ✓ земля как природный объект и природный ресурс;
- ✓ земельные участки;
- ✓ части земельных участков.

3. Земельный участок как объект земельных отношений — часть поверхности земли (в т. ч. почвенный слой), границы которой описаны и удостоверены в установленном порядке.

Земельный участок может быть делимым и неделимым. Делимым является земельный участок, который может быть разделен на части, каждая из которых после раздела образует самостоятельный земельный участок, разрешенное использование которого может осуществляться без перевода его в состав земель иной категории, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

4. Основным источником земельного права России является Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 30.06.2003).

5. Основными принципами земельного права России являются:

- ✓ учет значения земли как основы жизни и деятельности человека;
- ✓ приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества;
- ✓ приоритет охраны жизни и здоровья человека;
- ✓ участие граждан и общественных организаций (объединений) в решении вопросов, касающихся их прав на землю;
- ✓ единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов;
- ✓ приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий;
- ✓ платность за пользование землей;
- ✓ деление земель по целевому назначению на категории;
- ✓ разграничение государственной собственности на землю на собственность РФ, собственность субъектов РФ и собственность муниципальных образований;

- ✓ дифференцированный подход к установлению правового режима земель;

- ✓ сочетание интересов общества и законных интересов граждан.

6. В зависимости от целевого назначения земли в РФ подразделяются на следующие виды:

- ✓ земли сельскохозяйственного назначения (пашни, сенокосы, пастбища, залежи; земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими) имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране;

- ✓ земли поселений, в состав которых могут входить земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами к следующим территориальным зонам:

- жилым;
- общественно-деловым;
- производственным;
- инженерных и транспортных инфраструктур;
- рекреационным;
- сельскохозяйственного использования;
- специального назначения;
- военных объектов;
- иным территориальным зонам;

- ✓ земли специального назначения:

- промышленности;
- энергетики;
- транспорта;
- связи;
- радиовещания;
- телевидения;
- информатики;
- земли для обеспечения космической деятельности;
- земли обороны;
- безопасности;
- земли иного специального назначения;

- ✓ земли особо охраняемых территорий и объектов:

- особо охраняемых природных территорий, в т. ч. лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
- природоохранного назначения;
- рекреационного назначения;
- историко-культурного назначения;
- иные особо ценные земли;

- ✓ земли лесного фонда;
- ✓ земли водного фонда;
- ✓ земли запаса.

7. По формам собственности земельный фонд РФ состоит из земель, находящихся:

- ✓ в федеральной собственности;
- ✓ собственности субъектов РФ;
- ✓ муниципальной собственности;
- ✓ частной собственности.

Земля любой формы собственности также может передаваться в аренду.

8. **Землеустройство** — мероприятия по изучению состояния земель; планированию и организации рационального использования земель и их охраны; образованию новых и упорядочению существующих объектов землеустройства и установлению их границ на местности (территориальное землеустройство); организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства; а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

9. **Государственный земельный кадастр** — систематизированный свод документированных сведений:

- ✓ об объектах государственного кадастрового учета;
- ✓ о правовом режиме земель в РФ;
- ✓ кадастровой стоимости, местоположении, размерах земельных участков и прочно связанных с ними объектов недвижимого имущества;
- ✓ субъектах прав на земельные участки.

10. Использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности.

Целями охраны земель являются:

- ✓ предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;
- ✓ обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

Вопрос 60. Международное право

1. Понятие международного права

2. Международное публичное и частное право

1. **Международное право** — совокупность международно-правовых актов, имеющих межгосударственный характер и регулирующих отношения между государствами, а также отношения между иными субъектами, где имеется необходимость применить универсальные международные правила поведения.

В Российской Федерации ратифицированные международно-правовые акты:

- ✓ признаются частью национального законодательства;
- ✓ имеют приоритет при коллизии (расхождении) с другими нормами национального права.

2. Международное право делится на две большие отрасли:

- ✓ международное публичное право;
- ✓ международное частное право.

Международное публичное право регулирует отношения, касающиеся интересов государства (государств), межгосударственных отношений, а также устанавливает универсальные общеобязательные нормы в области прав и свобод человека.

Примерами публично-правовых международных актов являются:

- ✓ Всеобщая декларация прав человека 1948 г.;
- ✓ Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.;
- ✓ Конвенция против пыток 1984 г.;
- ✓ Конвенция о правах ребенка 1989 г.;
- ✓ иные документы.

Международное частное право регулирует международные правила в области гражданского оборота, связанные с ним отношения. Примерами частноправовых международных документов являются:

- ✓ правила ИНКОТЕРМС-2000, регулирующие порядок международной перевозки товаров;
- ✓ Женевская конвенция о простом и переводном векселе 1930 г.;
- ✓ Венская конвенция международной купли-продажи товаров 1980 г.;
- ✓ иные документы.

СОДЕРЖАНИЕ

Вопрос 1. Понятие, предмет и метод правоведеия	3
1. Понятие правоведеия	3
2. Предмет правоведеия	3
3. Метод правоведеия	3
4. Место в системе общественных и юридических наук	3
5. Правоведеие как наука и учебная дисциплина	3
Вопрос 2. Социальная организация первобытного общества.	
Понятие и признаки государства	5
1. Социальная организация первобытного общества	5
2. Сравнение власти в первобытном обществе и государстве	5
3. Понятие государства	5
4. Признаки государства	5
Вопрос 3. Теории происхождения государства	7
1. Понятие и классификация теорий	7
2. Теологическая теория	7
3. Патриархальная теория	7
4. Органическая теория	7
5. Договорная теория	7
6. Ирригационная теория	7
7. Психологическая теория	7
8. Марксистская теория	7
9. Теория насилия	7
10. Комплексный подход	7
Вопрос 4. Функции государства, их классификация	10
1. Понятие функций государства	10
2. Классификация функций	10
Вопрос 5. Форма государства: форма правления, форма государственного устройства, политический режим	11
1. Понятие формы государства	11
2. Форма правления	11
3. Форма государственного устройства	11
4. Политический режим	11
Вопрос 6. Межгосударственные объединения	16
1. Понятие и классификация межгосударственных объединений	16
2. ООН как универсальное объединение	16
3. Региональные объединения	16
4. Специализированные региональные и межрегиональные организации	16
Вопрос 7. Социальные регуляторы первобытного общества, возникновение права. Понятие и признаки права	21
1. Социальные регуляторы первобытного общества	21

2. Возникновение права (современный подход)	21
3. Понятие права	21
4. Признаки права	21
Вопрос 8. Теории происхождения права	23
1. Теологическая теория происхождения права	23
2. Естественно-правовая школа	23
3. Историческая теория происхождения права	23
4. Нормативистская теория происхождения права	23
5. Марксистская теория происхождения права	23
6. Социологическая теория происхождения права	23
7. Психологическая теория происхождения права	23
Вопрос 9. Социальные нормы	26
1. Понятие и классификация социальных норм	26
2. Виды социальных норм	26
3. Правовой идеализм и правовой нигилизм	26
Вопрос 10. Структура и виды норм права	29
1. Структура нормы права	29
2. Виды норм права	29
Вопрос 11. Источники права: понятие и виды	31
1. Понятие и классификация источников права	31
2. Источники права в широком смысле	31
3. Источники права в узком смысле	31
Вопрос 12. Правовая система	34
1. Понятие правовой системы	34
2. Виды правовых систем	34
Вопрос 13. Правоотношение: понятие, структура, основания возникновения	37
1. Понятие правоотношения	37
2. Признаки правоотношения	37
3. Состав правонарушения	37
4. Юридические факты	37
Вопрос 14. Юридическая ответственность	38
1. Понятие юридической ответственности	38
2. Виды юридической ответственности	38
Вопрос 15. Система права: понятие и структурные элементы	39
1. Понятие системы права	39
2. Структурные элементы системы права	39
3. Предмет и метод правового регулирования	39
4. Материальное и процессуальное право, публичное и частное право	39
5. Отрасли российского права	39
Вопрос 16. Конституционное право как отрасль права	41
1. Роль и место конституционного права РФ в системе иных отраслей права РФ	41

2. Предмет и метод регулирования конституционного права	41
3. Методы конституционно-правового регулирования	41
Вопрос 17. Конституция как юридический документ	42
1. Понятие конституции	42
2. Писаные и неписаные конституции	42
3. Обычные и жесткие конституции	42
4. Действительные и фиктивные конституции	42
Вопрос 18. Характеристика Конституции РФ 1993 г. Порядок пересмотра Конституции РФ и внесения поправок	44
1. Структура Конституции РФ 1993 г.	44
2. Жесткий характер Конституции РФ. Порядок ее изменения	44
Вопрос 19. Виды законов в РФ	47
1. Понятие и основания классификации законов в РФ	47
2. Федеральные законы. Порядок их принятия	47
3. Федеральные конституционные законы	47
4. Законы субъектов РФ	47
Вопрос 20. Основы конституционного строя РФ	50
1. Понятие основ конституционного строя	50
2. Содержание основ конституционного строя	50
3. Связанность норм Конституции основами конституционного строя. Стабильность основ	50
Вопрос 21. Классификация прав и свобод человека. Их гарантии и защита	51
1. Классификация прав и свобод	51
2. Гарантии прав и свобод	51
3. Механизм защиты прав и свобод	51
4. Основания и случаи ограничения прав и свобод	51
Вопрос 22. Гражданство Российской Федерации	55
1. Понятие гражданства	55
2. Порядок приобретения и прекращения гражданства РФ	55
Вопрос 23. Характеристика федеративного устройства России	58
1. Основные признаки России как федерации	58
2. Состав Российской Федерации	58
Вопрос 24. Конституционный статус и порядок избрания Президента РФ	61
1. Функции Президента РФ	61
2. Общие полномочия Президента РФ	61
3. Специальные полномочия Президента РФ	61
4. Порядок избрания Президента РФ	61
5. Прекращение обязанностей Президента РФ. Процедура импичмента	61
Вопрос 25. Двухпалатный парламент РФ. Порядок его формирования	64
1. Двухпалатная структура парламента РФ	64

2. Порядок избрания депутатов Госдумы ФС РФ	64
3. Порядок формирования Совета Федерации ФС РФ	64
4. Распуск Госдумы	64
Вопрос 26. Компетенция парламента РФ	67
1. Понятие компетенции парламента	67
2. Специальная компетенция Совета Федерации	67
3. Специальная компетенция Госдумы	67
4. Наиболее важные вопросы общей компетенции Федерального Собрания	67
Вопрос 27. Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти	68
1. Понятие Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти	68
2. Председатель Правительства РФ	68
3. Система и структура федеральных органов исполнительной власти	68
Вопрос 28. Демократические принципы правосудия в РФ	72
1. Понятие демократических принципов правосудия	72
2. Содержание демократических принципов правосудия	72
Вопрос 29. Основы судебной системы РФ	76
1. Понятие судебной системы РФ	76
2. Суды, образующие судебную систему	76
3. Понятие судебной инстанции	76
Вопрос 30. Конституционный Суд РФ	79
1. Характеристика Конституционного Суда РФ	79
2. Компетенция Конституционного Суда РФ	79
Вопрос 31. Прокуратура РФ	80
1. Понятие и основные направления деятельности прокуратуры РФ	80
2. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ	80
3. Система органов прокуратуры	80
Вопрос 32. Адвокатская деятельность и адвокатура в РФ	83
1. Понятие адвокатской деятельности	83
2. Статус адвоката	83
3. Основные формы оказания юридической помощи адвокатами	83
4. Права адвоката в РФ. Гарантии адвокатской деятельности	83
5. Организационные формы адвокатской деятельности	83
Вопрос 33. Понятие, предмет и метод муниципального права	86
1. Понятие муниципального права	86
2. Предмет и метод отрасли муниципального права	86
Вопрос 34. Характеристика местного самоуправления	87
1. Понятие местного самоуправления	87
2. Местное самоуправление как основа конституционного строя	87
3. Местное самоуправление как форма народовластия	87
4. Признаки местного самоуправления	87

Вопрос 35. Характеристика гражданского права как отрасли.	
Предмет, метод, принципы.....	89
1. Предмет гражданского права.....	89
2. Метод гражданско-правового регулирования.....	89
3. Принципы гражданского права.....	89
Вопрос 36. Источники и система гражданского права	92
1. Основные источники гражданского права.....	92
2. Особенности структуры ГК РФ	92
Вопрос 37. Основные институты и понятия гражданского права России	93
1. Основные институты гражданского права.....	93
2. Физические и юридические лица.....	93
3. Объекты гражданских прав.....	93
4. Сделки.....	93
5. Сроки.....	93
6. Право собственности	93
7. Основания возникновения гражданских прав и обязанностей.....	93
8. Защита гражданских прав и обязанностей.....	93
Вопрос 38. Наследование.....	98
1. Понятие наследования.....	98
2. Наследование по закону и завещанию.....	98
3. Очередность призвания наследников.....	98
Вопрос 39. Основы гражданско-процессуального права.....	100
1. Понятие и сущность гражданского процессуального права.....	100
2. Основной источник гражданско-процессуального права.....	100
3. Виды гражданско-процессуального производства.....	100
4. Участники гражданского процесса.....	100
5. Сроки и результаты рассмотрения гражданского дела.....	100
Вопрос 40. Характеристика отрасли уголовного права.....	104
1. Понятие уголовного права.....	104
2. Задачи уголовного права.....	104
3. Метод уголовного права.....	104
4. Источники уголовного права.....	104
5. Действие уголовного права во времени, в пространстве и по кругу лиц.....	104
Вопрос 41. Понятие и виды преступлений	105
1. Понятие преступления.....	105
2. Признаки преступления.....	105
3. Состав преступления.....	105
4. Виды преступлений (по тяжести).....	105
5. Классификация преступлений по объекту.....	105
Вопрос 42. Уголовная ответственность	108
1. Понятие уголовной ответственности.....	108
2. Обстоятельства, исключающие преступность деяния.....	108

Вопрос 43. Уголовные наказания в РФ.....	109
1. Виды уголовных наказаний в РФ.....	109
2. Фактическое применение уголовных наказаний.....	109
3. Основные и дополнительные наказания	109
Вопрос 44. Лишение свободы как наказание и основные принципы его отбывания.....	112
1. Понятие лишения свободы.....	112
2. Сроки, на которые может быть назначено лишение свободы	112
3. Места отбывания лишения свободы.....	112
4. Принцип раздельного отбывания наказания.....	112
5. Принцип индивидуализации наказания.....	112
Вопрос 45. Особенности применения уголовного наказания к несовершеннолетним	113
1. Понятие несовершеннолетних и возраст наступления их уголовной ответственности	113
2. Виды наказаний несовершеннолетних	113
3. Виды наказаний, не применяемые к несовершеннолетним	113
4. Меньшая тяжесть наказаний	113
5. Особенности наказания в виде лишения свободы для несовершеннолетних	113
6. Принудительные меры воспитательного воздействия.....	113
7. Облегченный порядок получения УДО и погашения судимости.....	113
Вопрос 46. Особенности назначения и применения в РФ смертной казни.....	116
1. Понятие смертной казни.....	116
2. Круг преступлений, за совершение которых может быть назначена смертная казнь	116
3. Категории осужденных, которые не могут быть приговорены к смертной казни.....	116
4. Обязательное рассмотрение дел осужденных к смертной казни Президентом РФ на предмет возможности помилования.....	116
5. Наказания, на которые может быть заменена смертная казнь в порядке помилования.....	116
6. Мораторий на применение смертной казни в 1996–1999 гг.....	116
7. Запрет с 1999 г. всем судам РФ выносить смертные приговоры до создания во всех субъектах РФ судов присяжных	116
Вопрос 47. Судимость.....	119
1. Понятие судимости.....	119
2. Правовые последствия судимости.....	119
3. Сроки судимости и ее погашение (снятие)	119
4. Правовые последствия погашения (снятия) судимости	119
Вопрос 48. Основы уголовно-процессуального права	121
1. Понятие и сущность	121
2. Основной источник.....	121

3. Участники уголовного процесса.....	121
4. Поводы и основания к возбуждению уголовного дела.....	121
5. Виды обвинения.....	121
6. Меры пресечения и процессуального принуждения.....	121
7. Стадии расследования и рассмотрения уголовного дела.....	121
8. Доказательства.....	121
9. Виды приговоров. Структура приговора.....	121
Вопрос 49. Основы уголовно-исполнительного права.	
Исправительные учреждения.....	126
1. Предмет и метод.....	126
2. Понятие исправительного учреждения.....	126
3. Виды исправительных учреждений.....	126
4. Виды исправительных колоний.....	126
Вопрос 50. Режим в исправительных учреждениях.....	127
1. Понятие и значение режима в исправительных учреждениях.....	127
2. Функции режима.....	127
3. Виды режима.....	127
4. Содержание режима.....	127
Вопрос 51. Основы административного права.....	128
1. Понятие административного права.....	128
2. Административные правонарушения и административные взыскания.....	128
Вопрос 52. Предмет и метод семейного права.....	130
1. Понятие семейного права.....	130
2. Предмет семейного права.....	130
3. Особенности семейно-правовых отношений.....	130
4. Методы семейного права.....	130
Вопрос 53. Брак. Государственная регистрация брака.....	131
1. Понятие брака.....	131
2. Значение государственной регистрации брака.....	131
3. Органы, осуществляющие государственную регистрацию брака.....	131
4. Порядок заключения брака.....	131
5. Выбор супругами фамилии.....	131
Вопрос 54. Условия заключения брака. Препятствия к вступлению в брак.....	135
1. Условия заключения брака.....	135
2. Препятствия к вступлению в брак.....	135
Вопрос 55. Брачный договор.....	137
1. Понятие брачного договора.....	137
2. Субъекты брачного договора.....	137
3. Форма брачного договора.....	137
4. Содержание брачного договора.....	137

Вопрос 56. Расторжение брака в органах загса (в упрощенном порядке).....	139
1. Понятие расторжения брака (развода).....	139
2. Условия, при которых брак может быть расторгнут в органах загса.....	139
3. Расторжение брака по заявлению одного из супругов в органах загса.....	139
Вопрос 57. Расторжение брака в судебном порядке.....	140
1. Условия расторжения брака в судебном порядке.....	140
2. Расторжение брака в судебном порядке при взаимном согласии супругов.....	140
3. Расторжение брака в судебном порядке при отсутствии согласия одного из супругов.....	140
Вопрос 58. Основы трудового права.....	142
1. Предмет трудового права. Трудовые отношения.....	142
2. Права работника и работодателя.....	142
3. Трудовой договор и коллективный договор.....	142
4. Рабочее время и время отдыха.....	142
Вопрос 59. Основы земельного права.....	147
1. Понятие земельного права.....	147
2. Субъекты и объекты земельных отношений.....	147
3. Понятие земельного участка.....	147
4. Источники земельного права.....	147
5. Принципы земельного права.....	147
6. Виды земель по целевому назначению.....	147
7. Формы собственности на землю в РФ.....	147
8. Землеустройство.....	147
9. Государственный земельный кадастр.....	147
10. Охрана земель.....	147
Вопрос 60. Международное право.....	151
1. Понятие международного права.....	151
2. Международное публичное и частное право.....	151